

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное образовательное учреждение
высшего образования
«ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра конституционного и международного права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

Образовательная программа

38.05.02 ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

Уровень высшего образования
Специалитет

Форма обучения
Очная

Статус дисциплины: вариативная

Махачкала, 2017

Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право» составлена в 2016 году в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 380502 «Таможенное дело» от «17» августа 2015 г. №860.

Разработчики: кафедра конституционного и муниципального права, Пирбудагова Д.Ш. – доцент, кандидат юридических наук, Беджанова Т.Е. – доцент, кандидат юридических наук, Камилова Д.В. – доцент, кандидат юридических наук.

Рабочая программа дисциплины одобрена:
на заседании кафедры конституционного и международного права от «08»
08 2016 г., протокол №1

Зав. кафедрой _____ Д.Ш. Пирбудагова
(подпись)

на заседании Методической комиссии юридического института от
«2» сентября 2016 г., протокол № 1

Председатель _____ А.З. Арсланбекова
(подпись)

Рабочая программа дисциплины согласована с учебно-методическим
управлением «15» _____ 2016г.
(подпись)

Аннотация рабочей программы дисциплины

Дисциплина «Муниципальное право» входит в вариативную часть образовательной программы по специальности 380502 «Таможенное дело».

Дисциплина реализуется в юридическом институте кафедрой конституционного и международного права.

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с возможностью расширения и (или) углубления знаний, умений и навыков в сфере организации и деятельности местного самоуправления, позволяет обучающемуся получить углубленные знания и навыки для успешной профессиональной деятельности и (или) для продолжения профессионального образования в магистратуре.

Дисциплина нацелена на формирование следующих компетенций выпускника: общекультурных ОК -1,2,3, ОПК – 3; Профессиональными ПК – 22.

Преподавание дисциплины предусматривает проведение следующих видов учебных занятий: лекции, практические занятия, самостоятельная работа. Рабочая программа дисциплины предусматривает проведение следующих видов контроля успеваемости: в форме контрольной работы, коллоквиума тестирования, письменных домашних заданий, работы на семинарах и промежуточный контроль в форме зачета.

Объем дисциплины 2 зачетные единицы, в том числе в академических часах по видам учебных занятий

Семестр	Учебные занятия						СРС, в том числе экзамен	Форма промежуточной аттестации (зачет, дифференцированный зачет, экзамен)
	в том числе							
	Контактная работа обучающихся с преподавателем							
	Всего	из них						
Лекции		Лабораторные занятия	Практические занятия	КСР	консультации			
6	72	14		14	-		44	зачет

1. Цели освоения дисциплины

Целями освоения дисциплины является формирование у студентов необходимых знаний и целостного представления о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний и практических навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и осуществление местного самоуправления, формирование общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для:

- осуществления нормотворческой и правоприменительной профессиональной деятельности в органах местного самоуправления;
- осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в России;
- преподавания основ муниципального права в образовательных учреждениях.

2. Место дисциплины в структуре ООП специалитета.

Дисциплина «Муниципальное право» входит в вариативную часть профессионального цикла и является обязательной для изучения, а также находится в логической и содержательно-методической связи с другими дисциплинами ООП по направлению подготовки 380502 «Таможенное дело».

Настоящая дисциплина предполагает наличие у студентов основ юридических знаний, в частности теории государства и права, конституционного права, административного, гражданского, уголовного, трудового права и др. отраслевых дисциплин.

Дисциплина позволяет использовать полученные студентами знания при изучении отраслевых правовых дисциплин, а также в правореализационной (правотворческой, правоприменительной) юридической практике.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (перечень планируемых результатов обучения) .

Компетенции	Формулировка компетенции из ФГОС ВО	Планируемые результаты обучения (показатели достижения заданного уровня освоения компетенций)
ОК -1	способностью к абстрактному мышлению, анализу, синтезу	Знать: структуру и систему своей профессиональной деятельности, систему общечеловеческих ценностей Уметь: широко применять полученные теоретические

		<p>знания в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности</p> <p>Владеть: оценивать уровень своего правосознания в конкретных социальных и профессиональных ситуациях</p>
ОК - 2	<p>готовностью к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала</p>	<p>Знать: широко применять полученные теоретические знания в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности;</p> <p>Уметь: использовать полученные теоретические знания в научной и практической деятельности</p> <p>Владеть: основной терминологической и методологической базой дисциплины</p>
ОК – 3	<p>способностью к самоорганизации и самообразованию</p>	<p>Знать: характер соотношения морали и права в профессиональной юридической деятельности</p> <p>Уметь: использовать полученные теоретические знания в научной и практической деятельности</p> <p>Владеть: общей методологией исследования проблем современного конституционного права</p>
ОПК - 3	<p>способностью владеть методами и средствами получения, хранения, обработки информации, навыками использования компьютерной техники, программно-информационных систем, компьютерных сетей</p>	<p>Знать: характер соотношения морали и права в профессиональной юридической деятельности;</p> <p>Уметь: использовать полученные теоретические знания в научной и практической.</p> <p>Владеть: основной терминологической и методологической базой дисциплины</p>

ПК - 22	способностью противодействовать злоупотреблениям в профессиональной деятельности	Знать: характер соотношения морали и права в профессиональной юридической деятельности; Уметь: использовать полученные теоретические знания в практической деятельности. Владеть: навыками предупреждения злоупотреблениям в профессиональной деятельности
----------------	--	--

4. Объем, структура и содержание дисциплины.

4.1. Объем дисциплины составляет 2 зачетные единицы, 72 академических часа.

4.2. Структура дисциплины.

Раздел дисциплины	Семестр	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
	5	Лек.	Практ.	Сам.р аб.	Контр. сам.раб.	

Модуль 1.

Раздел I. Муниципальное право России - комплексная отрасль права и наука

Муниципальное право как отрасль российского права, научная и учебная дисциплина	1	2	4			Устный опрос, письменные задания
Историко- теоретические основы местного самоуправления. Зарубежный опыт местного самоуправления и территориального управления		2	4			Устный опрос, письменные задания
Местное самоуправление – форма публичной власти народа в РФ.. Общие принципы организации местного самоуправления в РФ	1	2	4			Устный опрос, письменные задания
Понятие системы местного самоуправления в Российской Федерации	1	1	4			Устный опрос, письменные задания; коллоквиум
Формы непосредственного осуществления населением местного	1	2	2			Устный опрос, письменные задания, тесты

самоуправления и участия населения в местном самоуправлении						
Правовая основа местного самоуправления		2	1	2		Устный опрос, письменные задания, тестирование
Итого		6	10	20		
Модуль 2.						
Конституционно-правовые основы регулирования организации и деятельности местного самоуправления в РФ						
Территориальная основа местного самоуправления		2	1	2		Устный опрос, письменные задания, тестирование
Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба в РФ		2	1	4		Устный опрос, письменные задания, тестирование
Экономическая основа местного самоуправления		2	1	4		Устный опрос, письменные задания, тесты; коллоквиум
Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления		1	-	2		
Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями		1	-	2		
Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления			1	2		
Организация местного самоуправления на отдельных территориях РФ			-	2		Устный опрос, письменные задания, тестирование
Ответственность в местном самоуправлении			-	4		Устный опрос, письменные задания
Понятие и система гарантий местного самоуправления			-	2		Устный опрос, письменные задания, коллоквиум
ИТОГО		8	4	24		
Итого:		14	14	44		72

4.3. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам).

МОДУЛЬ 1. Муниципальное право РФ: общие положения

Муниципальное право России – комплексная отрасль права и наука

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, научная и учебная дисциплина

Понятие и предмет муниципального права. Система муниципального права как отрасли права. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Задачи муниципального права на современном этапе и его роль в развитии демократических основ общества.

Муниципально-правовые отношения. Особенности правового регулирования муниципальных отношений.

Объекты муниципально-правовых отношений. Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды. Муниципальное образование как субъект муниципально-правовых отношений. Методы муниципально-правового регулирования. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов в правовом регулировании муниципальных отношений.

Понятие, классификация и общая характеристика источников. Нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Конституция Российской Федерации. Федеральные законы, иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти по вопросам местного самоуправления. Постановления Конституционного суда РФ как источник муниципального права. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления. Уставы и иные нормативные правовые акты муниципальных образований. Муниципально-правовые договоры.

Понятие, предмет и система науки муниципального права.

Источники муниципального права как науки. Понятие, виды источников. Юридические источники. Теоретические источники. Муниципальная практика. Судебная практика.

Становление и эволюция науки муниципального права в России: основные этапы. Исследования вопросов организации и деятельности органов местной власти в дореволюционной России, в советский период развития Российского государства. Основные направления научных исследований современного российского местного самоуправления.

Основные задачи науки муниципального права, ее роль в развитии местного самоуправления. Место науки муниципального права в современной юридической науке.

Муниципальное право как учебная дисциплина.

Тема 2. Историко- теоретические основы местного самоуправления. Зарубежный опыт местного самоуправления и территориального управления.

Идейные и научно-теоретические основы местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины. Общественная (хозяйственная) теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория социального обслуживания. Теория дуализма. Их содержание, достоинства и недостатки. Местное самоуправление и государственная власть.

Исторические формы и институты местного самоуправления в РФ. Зарубежный и российский опыт местного самоуправления и территориального управления. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика. Англосаксонская и французская (континентальная) модели местного самоуправления. Смешанная (германская) модель. Структура органов местного самоуправления в зарубежных странах. Финансовая база и компетенция органов местного самоуправления в зарубежных государствах.

Местное самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864) и городская (1870) реформы самоуправления Александра II. Земские органы самоуправления. Организация городского самоуправления.

Положение о земских учреждениях (1890) и Городовое положение (1892): общая характеристика. Контроль государства за деятельностью земских и городских органов самоуправления. Земские реформы временного правительства.

Организация местной власти в советский период развития Российского государства. Советы как местные органы государственной власти и государственного управления. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов советской власти.

Возрождение местного самоуправления в России в 80-90-е годы XX века. Реформы местного самоуправления в 1990-1991 годах. Значение Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990) и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991) для становления в Российской Федерации местного самоуправления.

Роль Конституции Российской Федерации 1993 г., Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 г. в развитии местного самоуправления в Российской Федерации.

Тема 3. Местное самоуправление – форма публичной власти народа в РФ

Местное самоуправление – форма публичной власти народа в РФ. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации. Современное состояние и конституционные основы концепции местного самоуправления в Российской Федерации. Основы государственной политики Российской Федерации в отношении местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления. Понятие и правовое закрепление общих принципов местного самоуправления. Позиции

ученых по вопросам классификации общих принципов организации местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления: организация местного самоуправления в интересах населения; самостоятельность местного самоуправления и его взаимодействие с государственной властью; многообразие организационных форм местного самоуправления; гласность местного самоуправления; соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность в осуществлении местного самоуправления; государственная гарантированность местного самоуправления.

Задачи и полномочия федеральных органов государственной власти в сфере организации местного самоуправления. Задачи и полномочия органов государственной власти субъектов в сфере организации местного самоуправления.

Тема 4. Понятие системы местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие современной системы местного самоуправления в России. Общая характеристика организационных форм осуществления местного самоуправления. Формы непосредственной и представительной демократии.

Межмуниципальное сотрудничество в РФ. Правовые основы межмуниципального сотрудничества. Виды ассоциаций и союзов муниципальных образований. Общероссийское объединение муниципальных образований. Конгресс муниципальных образований в РФ: правовой статус и функции. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Совет муниципальных образований Республики Дагестан: правовой статус, функции.

Тема 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении

Формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении. Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядок организации и осуществления. Органы территориального общественного самоуправления.

Местный референдум. Право на участие в референдуме граждан. Принципы проведения референдума. Система, правовой статус и деятельность комиссий референдума. Вопросы референдума. Инициатива проведения референдума. Порядок назначения, подготовки и проведения референдума. Юридическая сила решения, принятого на местном референдуме.

Муниципальные выборы. Избирательные права граждан. Принципы проведения выборов. Система, правовой статус и деятельность избирательных комиссий. Порядок подготовки и проведения выборов. Особенности муниципальных выборов.

Голосование граждан по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Сходы граждан. Опрос граждан. Собрания (конференции) граждан. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Заявления, предложения и жалобы граждан, сроки, порядок ответа на обращения.

Тема 6. Правовая основа местного самоуправления

Правовая основа местного самоуправления. Нормативно-правовые основы местного самоуправления на современном этапе. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации. Международно-правовые документы. Европейская хартия местного самоуправления. Законодательное регулирование местного самоуправления на федеральном уровне. Роль решений Конституционного суда РФ в формировании нормативно-правовых основ местного самоуправления. Региональный уровень нормативно-правового регулирования. Конституция Республики Дагестан 2003 г. Законы Республики Дагестан по вопросам местного самоуправления. Устав муниципального образования.

Муниципальные правовые акты. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, пределы местного правотворчества. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Порядок разработки, принятия, регистрации и вступления в силу устава муниципального образования. Содержание устава муниципального образования. Государственный реестр уставов муниципальных образований.

Правовые акты, принятые путем прямого волеизъявления граждан (на местном референдуме, на сходе граждан). Акты представительного органа муниципального образования. Правовые акты главы муниципального образования и главы местной администрации, иных органов и должностных лиц местного самоуправления. Подготовка, принятие, вступление в силу, отмена и приостановление их действия. Республиканский регистр нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Модуль 2 Конституционно-правовые основы регулирования организации и деятельности местного самоуправления в РФ

Тема 7. Территориальная основа местного самоуправления

Понятие территориальной основы местного самоуправления. Виды муниципальных образований. Городское и сельское поселение. Муниципальный район. Городской округ. Внутригородская территория города федерального значения.

Границы и состав территории муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования. Требования, предъявляемые к установлению границ.

Административно-территориальное устройство субъекта РФ и организация местного самоуправления. Внутреннее территориальное деление муниципального образования. Закон Республики Дагестан «О статусе и границах муниципальных образований в Республике Дагестан».

Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.

Тема 8. Органы и должностные лица местного самоуправления.

Муниципальная служба

Органы и должностные лица местного самоуправления. Понятие органов и должностных лиц местного самоуправления. Федеральный закон от 6 октября 2003 года о структуре органов местного самоуправления. Перечень обязательных органов местного самоуправления в муниципальном образовании. Организационные модели местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования: состав, численность. Сессия представительного органа: подготовка, проведение. Постоянные и временные комиссии. Депутатские группы.

Правовой статус и формы деятельности депутатов представительного органа местного самоуправления. Организационные, экономические, социальные и трудовые гарантии прав депутата представительного органа местного самоуправления.

Глава муниципального образования. Порядок занятия должности. Гарантии иммунитета.

Местная администрация. Глава местной администрации. Структурные подразделения местной администрации. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования. Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Консультативные советы и комиссии. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Муниципальная служба в РФ. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы в РФ. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

Понятие и виды муниципальных должностей. Выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Соотношение муниципальных должностей муниципальной службы и государственных должностей государственной службы.

Классификация муниципальных служащих. Квалификационные разряды.

Правовой статус муниципального служащего. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Поощрения и гарантии для муниципального служащего.

Прохождение муниципальной службы. Условия поступления и порядок замещения вакантной должности на муниципальной службе. Аттестация муниципальных служащих. Квалификационный экзамен. Основания для

прекращения муниципальной службы. Органы, осуществляющие управление муниципальной службой.

Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность (муниципальное имущество). Собственность сельских и городских поселений. Собственность муниципальных районов. Собственность городских округов.

Возникновение, осуществление и прекращение права муниципальной собственности.

Финансовая основа местного самоуправления. Местный бюджет, его структура. Местные налоги. Доходная часть местного бюджета. Расходная часть местного бюджета.

Муниципальный бюджетный процесс, его стадии.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Финансовая помощь. Региональный фонд финансовой поддержки поселений. Районный фонд финансовой поддержки поселений. Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней. Финансирование осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования. Муниципальный заказ.

Тема 10. Вопросы местного значения – основа деятельности местного самоуправления

Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения поселения, муниципального округа, городского округа.

Полномочия органов местного самоуправления: понятие, классификация, формы реализации.

Компетенция местного самоуправления: научное и правовое понятие. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции иных органов местного самоуправления.

Тема 11. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Правовые основы регулирования вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Пределы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Материальное и финансовое обеспечение реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Основания и порядок прекращения осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 12. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления

Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Планирование экономического и социального развития муниципального образования. Содействие развитию отраслей народного хозяйства.

Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Муниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.

Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель и природных ресурсов. Оформление права пользования землей. Компетенция органов местного самоуправления в области осуществления сделок с земельными участками. Формы взимания платы за землю. Контроль за использованием земель. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны недр и других природных ресурсов и водных объектов.

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Создание местных органов архитектуры и градостроительства. Градостроительное планирование. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов. Осуществление прав заказчика в градостроительной деятельности. Приемка в эксплуатацию законченных строительных объектов. Выдача разрешений на строительство на своей территории. Организация транспортного обслуживания и дорожного строительства на территории муниципального образования.

Определение направлений развития и инвестирование программ развития средств связи. Оказание содействия предприятиям, учреждениям, организациям, ведающим линиями и сооружениями связи. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем.

Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Создание условий для развития жилищного строительства на своей территории. Организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации. Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом. Основные направления реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Планирование, размещение и обеспечение рационального расположения предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования. Организация закупки, хранения, переработки и продажи сельскохозяйственных продуктов. Установление режима работы муниципальных предприятий торговой сферы. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры. Формирование муниципальных органов управления образованием, планирование, регулирование и контроль за их деятельностью. Решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений. Управление муниципальными образовательными учреждениями.

Создание условий для деятельности учреждений культуры на территории муниципального образования. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности. Обеспечение условий для организации зрелищных мероприятий.

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны здоровья и социальной защиты населения. Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения муниципальных образований. Санитарно-гигиеническое просвещение населения.

Участие в реализации законодательства о выплатах пенсий и пособий, социальном обслуживании престарелых и инвалидов. Организация и развитие центров социального обслуживания населения. Участие в реализации государственных программ поддержки семьи, материнства и детства.

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка. Милиция общественной безопасности – муниципальная милиция. Народные дружины. Содействие в работе государственных правоохранительных органов. Организация муниципальной пожарной службы. Участие в защите территории и населения муниципального образования от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Выполнение мероприятий гражданской обороны.

Тема 13. Организация местного самоуправления на отдельных территориях РФ

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).

Особенности организации местного самоуправления в городах наукоградах.

Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Тема 14. Ответственность в местном самоуправлении

Понятие ответственности. Ответственность представительного органа муниципального образования. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации. Временное осуществление

органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Государственный контроль и надзор. Внутримунципальный контроль. Судебное обжалование решений местного самоуправления, его органов и должностных лиц.

Тема 15. Понятие и система гарантий местного самоуправления

Понятие гарантий местного самоуправления. Виды гарантий местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Планы практических (семинарских) занятий

Модуль I. Муниципальное право РФ: общие положения

Раздел I. Муниципальное право России - комплексная отрасль права и наука

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина(1 часа)

Занятие 1. (1 час)

1. Понятие, предмет и методы муниципального права РФ как отрасли права.
2. Муниципально-правовые отношения: объекты и субъекты.
3. Источники муниципального права РФ как отрасли: понятие и классификация.
4. Система муниципального права как отрасли права.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации. 1993. - М., 2015.
2. Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №36. Ст. 4466.
3. О ратификации Европейской хартии местного самоуправления: Федеральный закон от 20 марта 1998 г. // СЗ РФ. 1998. №15. Ст. 1695.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ в ред. от 29.10.2015 г. // СЗ РФ. 2003. №40. Ст.3822.
5. Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л., Сивицкий В.А., Тимофеев Н.С. Муниципальное право России: Учебник. – М., 2013.
6. Бабичев И.В. Субъекты местного самоуправления и их взаимодействие. – М., 2010.
7. Васильев В.И. Муниципальное право России. Учебник. - М.: Юстицинформ, 2008.

8. Кеня И.А. Правовое регулирование местного самоуправления: соотношение предмета и метода // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. №4.

Контрольные вопросы:

1. Объясните своеобразие норм, составляющих в совокупности муниципальное право. Дайте их классификацию?
2. Какова структура муниципально - правовой нормы?
3. Дайте классификацию источников муниципального права?
4. Чем можно объяснить то, что муниципальное право не относится к основным отраслям российского права?
5. В чем состоит комплексность отрасли муниципального права России?.

Занятие 2. (1 час)

1. Муниципальное право как наука: понятие и предмет.
2. Источники муниципального права как науки: понятие, виды.
3. Становление и эволюция муниципального права России.
4. Муниципальное право как учебная дисциплина.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации 1993. - М., 2015.
2. Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №36. Ст. 4466.
3. Анкваб А.А. Система источников муниципального права: проблемы формирования // Современное право. 2013. № 12.
4. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник / Под ред. Е.С. Шугриной. – М., 2014.
5. Пешин Н.Л. Наука муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2012. №9.
6. Хачатурян Б.Г. Местное самоуправление на российском Востоке: некоторые выводы из истории становления и развития // Конституционное и муниципальное право. 2014. №12.

Контрольные вопросы:

1. Определите функции науки муниципального права России?
2. Какие методы познания использует наука муниципального права?
3. Как соотносятся источники науки и источники отрасли муниципального права?
4. В чем состоят отличия науки муниципального права от отрасли российского права?
5. Какие исторические этапы Вы можете выделить в развитии науки муниципального права?.

**Тема 2. Историко- теоретические основы местного самоуправления.
Зарубежный опыт местного самоуправления и территориального
управления. (2 часа)**

Занятие 1. (1 час)

1. Основные теории местного самоуправления: их содержание, достоинства и недостатки.
2. Местное самоуправление в дореволюционной России.
3. Советский период организации власти на местах.
4. Реформы местной власти в период с 1985 по 1995 гг.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации. 1993. - М., 2010.
2. Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №36. Ст. 4466.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ в ред. от 29.10.2015 г. // СЗ РФ. 2003. №40. Ст.3822.
4. Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г. // Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. Т. XXXIV. № 40457.
5. Положение о губернских и земских учреждениях от 12 июня 1890 г. // Свод законов Российской империи. - М., 1910. Т. 11. Кн. 1; Государственные учреждения в России. - Н. Новгород, 1994.
6. Городовое положение (изд. 1892 г.) // Свод законов Российской Империи. - М., 1910. Т. 11. Кн. 1; Государственные учреждения в России. - Н. Новгород, 1994.
7. Конституция СССР 1977 г. // Ведомости Верховного Совета РФ. 1977. № 41. Ст. 617; 1981. № 26. Ст.838.
8. О поселковом, сельском Совете народных депутатов РСФСР: Закон РСФСР от 19 июля 1968 г., в ред. Закона РСФСР от 3 августа 1979 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1968. № 30. Ст. 1148; 1979. № 32. Ст. 787.
9. Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства: Закон СССР от 9 апреля 1990 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. № 16. Ст. 267.
10. О местном самоуправлении в Российской Федерации: Закон РФ от 6 июля 1991 г., в ред. законов РФ от 22 октября 1992 г., 28 апреля 1993 г.; ФЗ от 28 августа 1995 г. // Ведомости Верховного Совета РФ. 1991. № 2. Ст. 1010; 1992. № 46. Ст. 2618; 1993. № 21. Ст. 748; СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.
11. О реформе местного самоуправления в РФ: Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. № 1760, в ред. от 22 декабря 1993 г. // Собрание актов Президента РФ и Правительства РФ. 1993. № 44. Ст. 4188; № 52. Ст. 507.
12. Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л., Сивицкий В.А., Тимофеев Н.С. Муниципальное право России: Учебник. – М., 2013.

13. Дементьев А.В. Теории местного самоуправления и их современные интерпретации // Конституционное и муниципальное право. 2009. №4.
14. Шайхуллин М.С. Традиции местного самоуправления для муниципальной власти в России // Конституционное и муниципальное право. 2009. №12.
15. Щепачев В.А. Теории местного самоуправления и их значение в становлении конституционной конструкции местного самоуправления в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 12.

Контрольные вопросы:

1. Административная реформа Екатерины II?
2. Правовое регулирование вопросов местного самоуправления при Александре II?
3. Реформы местного самоуправления Временного правительства?
4. Организация местной власти в советский период?
5. Тенденция развития местного самоуправления в России на современном этапе?

Занятие 2(1 час)

1. Системы (модели) местного самоуправления в зарубежных странах: их содержание, достоинства и недостатки.
2. Структура органов местного самоуправления в зарубежных странах.
3. Компетенция и финансовая база органов местного самоуправления в зарубежных странах.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации. 1993. - М., 2015.
2. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. – М.: НОРМА, 2013.
3. Местное самоуправление в Германии. - М., 2011.
4. Органы местного самоуправления в зарубежных странах: сравнительное исследование. – М., 2012.
5. Рябцова Е.Е. Конституционное право зарубежных стран. – Астрахань, 2012 г.
6. Серегин А.В. Особенности местного самоуправления в монархических державах // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. №3.
7. Тимофеев Н.С. О смысле современных моделей местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 7.

Контрольные вопросы

1. Основные отличия англосаксонской модели местного самоуправления от континентальной?
2. В чем заключаются особенности административного контроля деятельности органов местного самоуправления со стороны органов государственной власти в странах континентальной модели местного самоуправления?
3. Особенности местного самоуправления в США?
4. Особенности местного самоуправления в Германии?

Тема 3. Местное самоуправление – форма публичной власти народа в РФ (2 часа)

1. Концепция местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе.
2. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов в сфере организации местного самоуправления.
3. Международные документы и федеральные нормативно-правовые акты. Роль Европейской хартии местного самоуправления в правовой системе Российской Федерации.
4. Законодательное регулирование местного самоуправления на уровне субъектов РФ. Законодательные акты Республики Дагестан о местном самоуправлении.
5. Система муниципальных правовых актов.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации. 1993. - М., 2010.
2. Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №36. Ст. 4466.
3. О ратификации Европейской хартии местного самоуправления: Федеральный закон от 20 марта 1998 г. // СЗ РФ. 1998. №15. Ст. 1695.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ в ред. от 29.10.2015 г. // СЗ РФ. 2003. №40. Ст.3822.
5. О государственной регистрации уставов муниципальных образований: Федеральный закон от 21 июля 2005 г., в ред. от 21.11.2011 г. // СЗ РФ. 2005. №30. Ст.3108; 2007. №43. Ст. 5084.
6. Конституция Республики Дагестан. – Махачкала, 2015.
7. О некоторых вопросах осуществления местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением "город Махачкала" и внутригородских муниципальных образованиях в его составе: Закон Республики Дагестан от 30.04.2015 N 44 // СПС КонсультантПлюс.
8. Брежнев О.В. Федеральное законодательство об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы применения, тенденции развития, перспективы совершенствования // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. №4.
9. Вантеева Н.В. Система муниципальных правовых актов: дефекты законодательного регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 5.
10. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. - М.: Юрист, 2014. – 672 с.
11. Маликов М.М., Магомедов Б.М. Проблемы реализации законодательства Российской Федерации в сфере местного самоуправления: Учебное пособие. Махачкала. 2008.

12. Муртазина Г.О. О государственной регистрации уставов муниципальных образований и вступления его в силу // Закон и право. 2013. №2.
13. Шевелева А.А. Совершенствование законодательства о проверках при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №5.

Контрольные вопросы

1. Определите этапы в развитии правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации?
2. Проведите сравнительный анализ Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?
3. Каков порядок разработки, принятия и регистрации устава муниципального образования?
4. Какие основные требования предъявляются к уставам муниципальных образований?
5. Дайте классификацию иных правовых актов муниципальных образований?

Тема 4. Понятие системы местного самоуправления в Российской Федерации. (1 час)

1. Понятие системы местного самоуправления.
2. Общая характеристика организационных форм осуществления местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядок организации и осуществления.
4. Межмуниципальное сотрудничество: правовые основы, виды ассоциаций и союзов муниципальных образований. Совет муниципальных образований Республики Дагестан.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации. 1993. - М., 2015.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ в ред. от 29.10.2015 г // СЗ РФ. 2003. №40. Ст.3822.
3. Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №36. Ст. 4466.
4. Конституция Республики Дагестан. - Махачкала, 2015.
5. О некоторых вопросах осуществления местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением "город Махачкала" и внутригородских муниципальных образованиях в его составе: Закон Республики Дагестан от 30.04.2015 N 44 // СПС КонсультантПлюс.
6. Устав. Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Дагестан» // Сборник нормативных правовых и методических

- рекомендаций по вопросам организации местного самоуправления. – Махачкала: Республиканская газетно-журнальная типография, 2009.
7. Беджанова Т.Е. К вопросу о перспективах развития территориального общественного самоуправления в России // Юридический вестник ДГУ. 2005. №2.
 8. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. - М.: Юристъ, 2014.
 9. Муниципальное право Российской Федерации: Учебное пособие / Под ред. Ю.А. Дмитриева. - М., 2014.
 10. Васильев С.А. Территориальное общественное самоуправление как модернизированная форма управления сельскими поселениями // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. №3.
 11. Мадырова А.В. Межмуниципальные соглашения о передаче части полномочий: некоторые проблемы теории законодательного регулирования и практики применения // Конституционное и муниципальное право. 2012. №1.
 12. Максимова Н.В. Самоорганизация населения как важнейший фактор эффективности местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. №6.

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение понятия системы местного самоуправления?
2. Назовите организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления?
3. Что представляет собой ГОС?
4. Дайте общую характеристику межмуниципальному сотрудничеству?

Тема 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении (2 часа)

1. Формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении: общая характеристика.
2. Местный референдум: понятие, правовое регулирование, порядок назначения и проведения.
3. Муниципальные выборы, их особенности.
4. Способы учета мнения населения на муниципальном уровне: сходы, опрос, собрания, конференции.
5. Правотворческая инициатива граждан.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации. - М., 2010.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ в ред. от 29.10.2015 г. // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления:

- Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. №138 в ред. от 04.06.2014 г. // СЗ РФ. 1996. №46. Ст.5497; 2006. №29. Ст.3125.
4. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. в ред. от 28.07.2015г. // СЗ РФ. 2002. №24. Ст.2253; 2004. №24. Ст.2335.
 5. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 июня 2006 г. №59-ФЗ в ред. от 27.07.2015г. // СЗ РФ. 2006. №19. Ст.2060.
 6. Конституция Республики Дагестан. - Махачкала, 2015.
 7. О некоторых вопросах осуществления местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением "город Махачкала" и внутригородских муниципальных образованиях в его составе: Закон Республики Дагестан от 30.04.2015 N 44 // СПС КонсультантПлюс.
 8. О местном референдуме в Республике Дагестан: закон РД от 8 декабря 2005 г. №67, в ред. от 29.12.2008 г. // СЗ РД. 2005. №12 (I). Ст.834.
 9. Балатов Г.А. От джамаата до схода // Муниципальная власть. 2001. №4.
 10. Беджанова Т.Е. Правовое регулирование форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Дагестан: теория и практика // Правовая система Дагестана: Материалы межвузовской научной конференции. – Махачкала, 2005.
 11. Евлаш Т.В. Понятие и значение местного референдума как внешнее проявление реализации населением права на местное самоуправление // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. №2.
 12. Захаров В. Местное самоуправление. О процедурах непосредственного народовластия // Закон и право. 2008. №6.
 13. Зенин С.С. Тенденции развития законодательства, регулирующего порядок организации и проведения публичных слушаний как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №5.
 14. Зенин С.С. Система правового регулирования публичных слушаний как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. №3.

Контрольные вопросы:

1. Каков порядок проведения местного референдума?
2. Какие вопросы могут быть, а какие не должны выноситься на референдум?
3. Назовите стадии процесса организации и проведения местных выборов?
4. В чем состоят особенности такой формы прямого волеизъявления, как собрания граждан?
5. В чем суть такой формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, как голосование по отзыву депутата или иного выборного должностного лица местного самоуправления?

Тема 6. Правовая основа местного самоуправления

1. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации.
2. Международно-правовые документы. Европейская хартия местного самоуправления. Законодательное регулирование местного самоуправления на федеральном уровне.
3. Роль решений Конституционного суда РФ в формировании нормативно-правовых основ местного самоуправления.
4. Региональный уровень нормативно-правового регулирования. Законы Республики Дагестан по вопросам местного самоуправления.
5. Муниципальные правовые акты. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации. - М., 2009.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ в ред. от 29.12.2010г. // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. О государственной регистрации уставов муниципальных образований: Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №97-ФЗ (в ред. от 18 октября 2007 г.) // СЗ РФ. 2005. №30. Ст.3108; 2007. №43. Ст. 5084.
4. Конституция Республики Дагестан. - Махачкала, 2010.
5. О местном самоуправлении в Республике Дагестан: Закон РД от 29.12.2004 г., в ред. от 09.07.2010 г. // СЗ РД. 2004. №12 (ч.1). Ст.988.
6. Ордина О.Н. К вопросу о законодательном закреплении модели административно-правовых актов муниципальных образований // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. №5.
7. Соловьев С.Г., Башков А.В. К вопросу о признании муниципально-правовых актов утратившими силу либо недействительными // Конституционное и муниципальное право. 2009. №12.
8. Фархуллина Н.Н. Некоторые проблемы ведения регистра муниципальных правовых актов субъекта Российской Федерации. Опыт решения практических проблем // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. №3.

Модуль 2 Конституционно-правовые основы регулирования организации и деятельности местного самоуправления в РФ

Тема 7. Территориальная основа местного самоуправления (1 час)

1. Понятие территориальной основы местного самоуправления.
2. Муниципальные образования: понятие, виды.
3. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и организация местного самоуправления.
4. Границы и состав территории муниципального образования. Установление и изменение границ.

5. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации. - М., 2015.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ в ред. от 29.10.2015г. // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 1 июня 2005 г. №350// СЗ РФ. 2005. №24. Ст.2370.
4. Конституция Республики Дагестан. – Махачкала, 2015.
5. О некоторых вопросах осуществления местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением "город Махачкала" и внутригородских муниципальных образованиях в его составе: Закон Республики Дагестан от 30.04.2015 N 44 // СПС КонсультантПлюс.
6. Об административно-территориальном устройстве Республики Дагестан: Закон РД от 10 апреля 2002 г. №16 в ред. от 04.07.2015 г. // СЗ РД. 2002. №4. Ст.211.
7. О статусе и границах муниципальных образований в Республике Дагестан: Закон РД от 13 января 2005 г. №6, в ред. 30.06.2015 г. // СЗ РД. 2005. №1. Ст.6.
8. О статусе столицы Республики Дагестан: Закон РД от 3 июля 1997 г., в ред. от 05.07.2015 г. №9 // СЗ РД. 1997. №7. Ст.1365; 2006. №2. Ст.61.
9. О перечнях труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Дагестан: Закон РД от 5 мая 2006 г. №25 // СЗ РД. 2006. №5. Ст. 278.
10. Астафичев П.А. Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2012. №4.
11. Бабичев И.В. Территории местного самоуправления и их юридические конструкции // Конституционное и муниципальное право. 2011. №10.
12. Муниципальное право России: Учебник для вузов / Под ред. И.В. Выдрина. Изд-во НОРМА. – М., 2014.

Контрольные вопросы:

1. Приведите перечень территориальных единиц, в пределах которых реализуется местное самоуправление?
2. К компетенции каких органов относится установление и изменение порядка образования, преобразования или упразднения муниципальных образований?
3. Назовите виды земель по целевому назначению, входящих в состав территории муниципального образования?
4. Каков порядок установления и изменения границ муниципальных образований?
5. Кто вправе выступать с инициативой об установлении и изменении границ муниципальных образований?

Тема 8. Органы и должностные лица местного самоуправления в РФ. Муниципальная служба в РФ. (1 час)

1. Понятие и структура органов местного самоуправления.
2. Организационные модели местного самоуправления.
3. Представительный орган муниципального образования.
4. Глава муниципального образования: порядок занятия должности, полномочия и общие правила деятельности, гарантии иммунитета.
5. Местная администрация. Глава местной администрации.
6. Контрольный орган муниципального образования. Иные органы местного самоуправления.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации. - М., 2015.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ в ред. от 29.12.2010г. // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Конституция Республики Дагестан. - Махачкала, 2015.
4. О некоторых вопросах осуществления местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением "город Махачкала" и внутригородских муниципальных образованиях в его составе: Закон Республики Дагестан от 30.04.2015 N 44 // СПС КонсультантПлюс.
5. Устав муниципального образования «Городской округ город Махачкала».
6. Волкова Л.П. Проблемы правового регулирования полномочий исполнительных органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2012. №8.
7. Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право России: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2015.
8. Соловьев С.Г., Гладких Н.М. К вопросу о месте исполнительных органов муниципального уровня в системе управления государством // Конституционное и муниципальное право. 2014. №10.

Контрольные вопросы:

1. Каковы принципы организации и деятельности органов местного самоуправления?
2. Назовите предметы исключительного ведения представительного органа местного самоуправления?
3. Как формируется местная администрация, кому она подотчетна?
4. Кто определяет структуру, численный состав аппарата и полномочия подразделений местной администрации?
5. Каковы гарантии обеспечения эффективной деятельности депутата представительного органа местного самоуправления?

Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления(1 час)

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность (муниципальное имущество): владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

3. Местный бюджет. Муниципальные налоги.
4. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
5. Муниципальные заимствования. Муниципальный заказ.

Нормативные правовые акты и литература

1. Конституция Российской Федерации. - М., 2015.
2. Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №36. Ст. 4466.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ в ред. от 29.10.2015 г. // СЗ РФ. 2003. №40. Ст.3822.
4. Гражданский кодекс РФ. Ст. 212, 215, 294, 295, 296. – М., 2015.
5. О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. №178-ФЗ в ред. от 22.06.2015 г. // СЗ РФ. 2001. № 4. Ст.251; 2007. №52 (ч.2). Ст.5504.
6. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. №161-ФЗ в ред. от 02.04.2015 г. // СЗ РФ. 2002. №48. Ст.4746; 2006. №52 (ч.1). Ст.5497.
7. Конституция Республики Дагестан 2003 г. - Махачкала, 2015.
8. О некоторых вопросах осуществления местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением "город Махачкала" и внутригородских муниципальных образованиях в его составе: Закон Республики Дагестан от 30.04.2015 N 44 // СПС КонсультантПлюс.
9. Беджанова Т.Е. Экономическая основа местного самоуправления: российская практика, проблемы Дагестана // Материалы республиканской научно-практической конференции. – Махачкала, 2005.
10. Лагутин И.Б. Муниципальный финансовый контроль в Российской Федерации: организационно-правовые основы // Конституционное и муниципальное право. 2012. №3.
11. Уваров А.А. Муниципальная собственность: проблемы формирования и управления // Журнал российского права. 2014. № 3-4.

Тема 10. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления(1 час)

1. Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности и управления муниципальной собственностью.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель и природных ресурсов.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
4. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере и в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.

5. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.
6. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и в сфере охраны здоровья и социальной защиты населения

Нормативные правовые акты и литература

1. О занятости населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 19.04.1991 г. №1032-1 в ред. от 27.05.2015 г. // СЗ РФ. 1996. №17. Ст.1915; 2006. №1. Ст.10.
2. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 г. №181-ФЗ в ред. от 24.07.2009г. // СЗ РФ. 1995. №48. Ст.4563; 2006. №1. Ст.10.
3. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов: Федеральный закон от 2 августа 1995 г. №122-ФЗ в ред. от 22.08.2004 г. // СЗ РФ. 1995. №32. Ст.3198; 2004. №35. Ст.3607.
4. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. №195-ФЗ в ред. от 23.07.2008г. // СЗ РФ. 1995. №50. Ст.4872; 2004. №35. Ст.3607.
5. О ветеранах: Федеральный закон от 12 января 1995 г. №5-ФЗ в ред. от 27.07.2010г. // СЗ РФ. 1995. №3. Ст.168; 2005. №52 (ч.1). Ст.5576.
6. Об образовании Закон РСФСР от 10 июля 1992 г. № 3266-1 в ред. от 29.12.2010г. // СЗ РФ. 1996. №3. Ст.150; 1997. №47. Ст.5341; 2002. №7. Ст.631; №12. Ст.1093; №26. Ст.2517; №30. Ст.3029; 2003. №52 (ч.1). Ст.5038.
7. Об актах гражданского состояния: Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ в ред. от 28.07.2010г. // СЗ РФ. 1997. №47. Ст.5340; 2002. №23. Ст.21-2; 2003. №17. Ст.1553; №28. Ст.2889; №50. Ст.4855.
8. О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по хранению, комплектованию, учету и использованию архивного фонда Республики Дагестан: Закон Республики Дагестан от 08.12.2005 г. № 63. // Сборник нормативных правовых актов по местному самоуправлению. – Махачкала, 2006.
9. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан: Закон Республики Дагестан от 08.12.2005 г. № 64 в ред. от 23.11.2010 г. // СЗ РД. 2205. №12 (I). Ст.831.
10. О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований РД полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния: Закон РД от 08 декабря 2005 г. № 66 в ред. от 05.07.227 г. // СЗ РД. 2005. №12(I). Ст.833.
11. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) РД отдельными государственными полномочиями в

области сельского хозяйства: Закон РД от 29 декабря 2005 г. № 69 // СЗ РД. 2005. №12 (I). Ст. 836.

12. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Дагестан по перечислению финансовых средств на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты: Закон Республики Дагестан от 08 декабря 2006 г. № 720// СЗ РД. 2006. №12. Ст.739.
13. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Дагестан по созданию и организации деятельности административных комиссий: Закон Республики Дагестан от 8 декабря 2006 г. № 72 // СЗ РД. 2006. №12. Ст.741.
14. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению денежных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2006 г. № 88 // СЗ РД. 2006. №12. Ст. 757.
15. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, учреждений и подразделений скорой медицинской помощи: Закон Республики Дагестан от 3 октября 2007 г. №34 // СЗ РД. 2007. №15. Ст.708.
16. Конгресс муниципальных образований РФ: методические рекомендации по передаче государственных полномочий субъекта РФ органам местного самоуправления // Муниципальная власть. 2004. № 2.
17. Васильева М.И. Природоохранные полномочия органов местного самоуправления: проблемы реализации и правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2008. №19.
18. Можаров А.В. Актуальные вопросы реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности России в пределах приграничных территорий // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. №5.

Контрольные вопросы:

1. Что представляют собой полномочия органов местного самоуправления по обеспечению правопорядка?
2. Что представляют собой полномочия органов местного самоуправления в сфере планирования?
3. Каковы полномочия органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью?
4. Каковы полномочия органов местного самоуправления в области образования?

5. С какой целью законодатель наделил разные виды муниципальных образований различными по содержанию вопросами местного значения?

5. Образовательные технологии

В соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 380502 «Таможенное дело» реализация компетентного подхода при изучении дисциплины «Муниципальное право» предусматривает широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся.

Занятия в интерактивной форме могут проводиться в различных образовательных формах, в том числе:

- деловые и ролевые игры;
- разбор практических ситуаций с поиском путей решения;
- работа в малых группах;
- разработка проектов нормативно-правовых актов;
- использование наглядных пособий, видеоматериалов;
- мозговой штурм;
- игровой конституционный процесс;
- подготовка процессуальных документов и пр.

Для методического обеспечения данных занятий разработаны соответствующие рекомендации и методические сборники.

В рамках учебных курсов предусмотрены встречи с представителями государственных и муниципальных органов, общественных организаций, мастер-классы экспертов и специалистов.

Удельный вес занятий, проводимых в активных и интерактивных формах, составляет не менее 20 процентов аудиторных занятий.

6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов.

Нормативные правовые акты

19. Конституция Российской Федерации. 1993. - М., 2015.
20. Европейская хартия местного самоуправления (ст. 9) // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
21. О ратификации Европейской хартии местного самоуправления: Федеральный закон от 20 марта 1998 г. // СЗ РФ. 1998. №15. Ст. 1695.
22. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ в ред. от 29.10.2015 г. // СЗ РФ. 2003. №40. Ст.3822.
23. О государственной регистрации уставов муниципальных образований: Федеральный закон от 21 июля 2005 г., в ред. от 21.11.2011 г. // СЗ РФ. 2005. №30. Ст.3108; 2007. №43. Ст. 5084.

24. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. №138 в ред. от 04.06.2014 г. // СЗ РФ. 1996. №46. Ст.5497; 2006. №29. Ст.3125.
25. О закрытом административно-территориальном образовании: Федеральный закон от 14 июля 1992 г. №3297-1 в ред. от 12.07.2015 г. // СЗ РФ. 1996. №49. Ст. 5503; 1998. №31. Ст. 3822; 1999. №14. Ст. 1665.
26. О статусе наукограда Российской Федерации: Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. №70-ФЗ в ред. от 20.04.2015 г. // СЗ РФ. 1999. №15. Ст. 1750.
27. Гражданский кодекс Российской Федерации. – М., 2015.
28. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М., 2015.
29. Налоговый кодекс Российской Федерации. – М., 2015.
30. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ в ред. от 17.07.2015 г. // СЗ РФ. 2007. №10. Ст.1152.
13. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. в ред. от 28.07.2015г. // СЗ РФ. 2002. №24. Ст.2253; 2004. №24. Ст.2335.
7. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 июня 2006 г. №59-ФЗ в ред. от 27.07.2015г. // СЗ РФ. 2006. №19. Ст.2060.
8. О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. №178-ФЗ в ред. от 22.06.2015 г. // СЗ РФ. 2001. № 4. Ст.251; 2007. №52 (ч.2). Ст.5504.
9. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. №161-ФЗ в ред. от 02.04.2015 г. // СЗ РФ. 2002. №48. Ст.4746; 2006. №52 (ч.1). Ст.5497.
10. О занятости населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 19.04.1991 г. №1032-1 в ред. от 27.05.2015 г. // СЗ РФ. 1996. №17. Ст.1915; 2006. №1. Ст.10.
11. Гражданский кодекс РФ. Ст. 212, 215, 294, 295, 296. – М., 2015.
12. Конституция Республики Дагестан 2003 г. - Махачкала, 2015.
13. О некоторых вопросах осуществления местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением "город Махачкала" и внутригородских муниципальных образованиях в его составе: Закон Республики Дагестан от 30.04.2015 N 44 // СПС КонсультантПлюс.
14. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) РД отдельными государственными полномочиями в области сельского хозяйства: Закон РД от 29 декабря 2005 г. №69 // СЗ РД. 2005. №12 (I).Ст.836.

15. О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований РД полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния: Закон РД от 08 декабря 2005 г. №66 в ред. 05.07.2007г. // СЗ РД. 2005. №12. Ст.833.
16. О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований РД государственными полномочиями Республики Дагестан по хранению, комплектованию, учету и использованию архивного фонда РД: Закон Республики Дагестан от 8 декабря 2005 г. №63 // Сборник нормативных правовых актов по местному самоуправлению. – Махачкала, 2006.
17. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями РД по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, учреждений и подразделений скорой медицинской помощи: Закон РД от 3 октября 2007 г. №34 // Дагестанская правда. 2007. 5 октября.
18. По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 49 Федерального закона от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Постановление Конституционного суда РФ от 16 октября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4902.
19. По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 2 Федерального закона «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»: Постановление Конституционного суда РФ от 3 ноября 1997 г. от 26 ноября 1996 г. в связи с запросом Тульского областного суда // СЗ РФ. 1997. № 45. Ст.5241.
20. По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной думы С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова: Постановление Конституционного суда РФ от 30 октября 2003 г. // СЗ РФ. 2003. № 44. Ст. 4358.
21. По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом законодательного Собрания Ивановской области: Постановление Конституционного суда РФ от 15 декабря 2003 г. // СЗ РФ. 2003. № 52. Ст.5101.
22. Определения Конституционного суда Республики Дагестан по вопросам местного самоуправления.

Примерная тематика рефератов

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы, их особенности и классификация.

3. Муниципально-правовые институты.
4. Источники муниципального права.
5. Муниципальное право в российской системе права.
6. Теории местного самоуправления.
7. Зарубежный опыт местного самоуправления.
8. Самоуправление в дореволюционной России.
9. Становление местного самоуправления в Российской Федерации.
10. Понятие и сущность местного самоуправления.
11. Принципы, задачи и функции местного самоуправления.
12. Ассоциации и союзы муниципальных образований.
13. Местное самоуправление и государственная власть: конституционно-правовые основы взаимодействия.
14. Основы местного самоуправления.
15. Конституционно-правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации и Республике Дагестан.
16. Территориальная основа местного самоуправления.
17. Экономическая основа местного самоуправления.
18. Финансовая основа местного самоуправления.
19. Формы местного самоуправления.
20. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления: теория и практика.
21. Местный референдум.
22. Муниципальные выборы.
23. Территориальное общественное самоуправление.
24. Представительные формы местного самоуправления.
25. Представительный орган местного самоуправления.
26. Статус депутата, выборного должностного лица местного самоуправления.
27. Глава муниципального образования.
28. Администрация муниципального образования.
29. Муниципальная служба в Российской Федерации.
30. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
31. Гарантии местного самоуправления.
32. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
33. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Вопросы для самостоятельной подготовки

1 модуль

1. Причины появления отрасли муниципального права.
2. Особенности предмета муниципального права.
3. Методы муниципально-правового регулирования.

4. Субъекты и объекты муниципально-правовых отношений и их классификация.
5. Муниципально-правовые нормы и их особенности.
6. Задачи муниципального права как учебной дисциплины.
7. Основные этапы становления земского самоуправления после крестьянской реформы 1862 г.
8. Местное управление в советский период.
9. Реформирование системы местного управления после распада СССР.
10. Современный этап развития местного самоуправления в РФ.
11. Судебные решения как источники муниципального права.
12. Договоры, соглашения, обычаи действующие в сфере местного самоуправления.
13. Принципы местного самоуправления и их классификация.
14. Функции местного самоуправления и их классификация.
15. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.
16. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере местного самоуправления.
17. Основные формы народовластия местного самоуправления.
18. Территориальное общественное самоуправление.
19. Особенности проведения местного референдума.
20. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты местных представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления.
21. Собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, пикеты и иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
22. Собрания и сходы граждан по месту жительства.
23. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
24. Порядок установления и изменения границ муниципального образования; образования, преобразования и упразднения внутригородских муниципальных образований?
25. Контрольный орган муниципального образования.
26. Избирательная комиссия муниципального образования.
27. Муниципальная служба.
28. Устав муниципального образования и иные муниципально-правовые акты.
29. Порядок приватизации муниципальной собственности.
30. Муниципальный заказ и порядок его размещения.
31. Порядок заключения органами местного самоуправления внешнеэкономических договоров.
32. Порядок создания и деятельность организаций с участием муниципальных образований.
33. Порядок заключения сделок с муниципальной собственностью.
34. Учет муниципальной собственности.

35. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.
36. Управление целевыми бюджетными и внебюджетными фондами.
37. Межбюджетные отношения и финансовая помощь муниципальным образованиям.
38. Основы бюджетного процесса муниципальных образований.

2 модуль

1. Полномочия органов местного самоуправления в области сельского хозяйства.
 1. Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
 2. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования.
 3. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель и природных ресурсов.
 4. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
 5. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
 6. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.
 7. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны здоровья и социальной защиты населения.
 8. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка.
 9. Особенности организации местного самоуправления в особо малых муниципальных образованиях.
 10. Особенности организации местного самоуправления на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях.
 11. Особенности организации местного самоуправления в Республике Дагестан.
 12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
 13. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
 14. Гарантии обеспечивающие материальную основу местного самоуправления.
 15. Гарантии защиты права на местное самоуправление.
-
- 7. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины.**
 - 7.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе

освоения образовательной программы.

Перечень компетенций с указанием этапов их формирования приведен в описании образовательной программы.

Компетенция	Знания, умения, навыки	Процедура освоения
ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОПК-3	<p>Знать: содержание, понятия, принципы, источники и нормы муниципального, понятие и признаки муниципального права как отрасли права, конституционно-правовую терминологию и содержание конституционного и отраслевого законодательства; структуру и систему своей профессиональной деятельности, систему общечеловеческих ценностей; характер соотношения морали и права в профессиональной юридической деятельности; Основы грамматики, фразеологии, синтаксиса русского языка, правила использования этих знаний при оформлении текстов выступлений, рефератов, докладов;</p>	<p>Устный опрос Письменный опрос Тестирование Подготовка рефератов, эссе</p>
ПК-22	<p>Уметь: анализировать и прогнозировать сложные социальные ситуации и предлагать пути их урегулирования, быть готовым к работе в коллективе и уметь кооперироваться с коллегами; оценивать российское конституционное и отраслевое законодательство с точки зрения его эффективности; анализировать социально значимые проблемы и процессы, происходящие в обществе, для определения их влияния на конституционно-правовые</p>	<p>Письменный опрос; подготовка рефератов, эссе; тестирование; деловая игра</p>

	<p>закономерности развития страны;</p> <p>применять юридические понятия, анализировать юридические факты и возникающие конституционные правоотношения;</p> <p>анализировать, толковать и правильно применять нормы конституционного права в конкретных ситуациях;</p>	
--	---	--

7.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания.

ОК-1

Схема оценки уровня формирования компетенции «способностью к абстрактному мышлению, анализу, синтезу»

Уровень	Показатели (что обучающийся должен продемонстрировать)	Оценочная шкала		
		Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Пороговые	<p>Наличие знаний по работе с компьютером как средством управления информацией. Умение использовать способы и средства получения, хранения, переработки информации; оценивать уровень своего правосознания в конкретных социальных и профессиональных ситуациях</p>	<p>Показывает знание структуры и системы своей профессиональной деятельности, системы общечеловеческих ценностей; основных проявлений коррупционного поведения и возможных вариантов его предупреждения; права и законов, лежащих в основе профессиональной деятельности</p>	<p>Демонстрирует умение оценивать значимость будущей профессиональной деятельности; предупредить заблаговременно проявления коррупционного поведения; трактовать права и законы; проявлять основы правового сознания в социальной и профессиональной деятельности</p>	<p>Демонстрирует способности проявлять нетерпимое отношение к коррупционному поведению; анализировать ситуацию с точки зрения правовых норм и законодательства; оценивать уровень своего правосознания в конкретных социальных и профессиональных ситуациях</p>

ОК-2

Схема оценки уровня формирования компетенции «готовностью к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала»

Уровень	Показатели (что обучающийся должен продемонстрировать)	Оценочная шкала		
		Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Пороговый	Знание способов работы с информацией в сети интернет; знание структуры и системы своей профессиональной деятельности.	Показывает знание способов работы с информацией в сети интернет; знание структуры и системы своей профессиональной деятельности.	Демонстрирует умение оценивать полученную информацию; значимость будущей профессиональной деятельности.	Демонстрирует способности. Демонстрирует способности выбора информации полученной с использованием глобальной сети интернет и ее анализ.

ОК-3

Схема оценки уровня формирования компетенции «способностью к самоорганизации и самообразованию»

Уровень	Показатели (что обучающийся должен продемонстрировать)	Оценочная шкала		
		Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Пороговый	Знание основных понятий и категорий конституционного права России; Умение логично и аргументировано обосновывать свои выводы и умозаключения, самостоятельно работать с учебной и научной литературой, нормативными правовыми актами, Уметь применять общую	Демонстрирует знание основных научных методов и принципов самообразования; процесса получения информации, необходимой для повышения самообразования требований к качеству информации, используемой для повышения самообразования	Показывает умение осуществлять самоконтроль в ходе повышения своего интеллектуального уровня; изменять методику обучения, добиваясь её эффективности; дополнять стандартные методы и средства познания инновационным	Владеет навыками нравственного и физического самосовершенствования, адаптированными к своей профессиональной деятельности; методами развития навыков нравственного и физического самосовершенствования для решения конкретных служебных задач

	методологию исследования проблем современного конституционного права		и подходами	
--	--	--	-------------	--

ОПК-3

Схема оценки уровня формирования компетенции «способностью владеть методами и средствами получения, хранения, обработки информации, навыками использования компьютерной техники, программно-информационных систем, компьютерных сетей»

Уровень	Показатели (что обучающийся должен продемонстрировать)	Оценочная шкала		
		Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Пороговый	Знание содержания, форм и способов реализации конституционного законодательства, обеспечения прямого действия Конституции, способов защиты основных прав и свобод человека, умение применять нормы конституционного законодательства в конкретных ситуациях; обладать навыками анализа правоприменительной практики	Понимание природы конституционного права РФ, владение категориальным аппаратом, владение навыками работы с нормативными правовыми актами	Демонстрирует умение анализировать, толковать и применять конституционно-правовые нормы, способность совершать юридические действия в полном соответствии с законодательством	Самостоятельно анализирует содержание, формы и способы реализации конституционного законодательства, владеет навыками применения норм конституционного законодательства в конкретных ситуациях и анализа правоприменительной практики

ПК - 22

Схема оценки уровня формирования компетенции «способностью противодействовать злоупотреблениям в профессиональной деятельности»

Уровень	Показатели (что обучающийся должен продемонстрировать)	Оценочная шкала		
		Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Пороговый	Знание конституционного и	Демонстрирует знание моделей	Умеет решать конфликты,	Демонстрирует способности

	<p>отраслевого антикоррупционного законодательства, практику его реализации; характера соотношения морали и права в профессиональной юридической деятельности; умение использовать полученные теоретические знания в научной и практической деятельности знание основной терминологической и методологической базы дисциплины</p>	<p>этичного поведения, используемых в служебной деятельности; способов определения параметров доминирующих в обществе норм морали; возможных</p>	<p>возникающие в процессе юридической деятельности; оценивать средства, применяемые в юридической деятельности с точки зрения профессиональной этики</p>	<p>выбора методов юридической деятельности, наиболее подходящих с точки зрения этики и морали; методов обобщения сведений о фактах нарушения норм права в процессе юридической деятельности</p>
--	---	--	--	---

7.3. Типовые контрольные задания

Вопросы по дисциплине «Муниципальное право»

1. Понятие и предмет муниципального права Российской Федерации как отрасли публичного права, его особенности.
2. Соборания, сходы и конференции граждан.
3. Полномочия местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, торгового и бытового обслуживания населения
4. Теории местного самоуправления.
5. Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Основные полномочия органов территориального общественного самоуправления
6. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.
7. Местный бюджет: понятие, принципы правового регулирования.
8. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
9. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и в сфере социальной защиты населения.
10. Структура органов местного самоуправления.
11. Правотворческая инициатива граждан.
12. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны здоровья и социальной защиты населения
13. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
14. Организационные модели местного самоуправления в РФ.
15. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления

16. Нормативно-правовая основа местного самоуправления: понятие, этапы развития.
17. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.
18. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
19. Организация местной власти в советский период.
20. Глава муниципального образования: порядок избрания, полномочия.
21. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением
22. Общая характеристика англосаксонской системы местного самоуправления.
23. Глава местной администрации, его полномочия.
24. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
25. Общая характеристика континентальной (французской) модели местного самоуправления.
26. Местная администрация: понятие, структура, организация работы
27. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
28. Общая характеристика смешанной (германской) модели местного самоуправления.
29. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, численность, компетенция.
30. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).
31. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
32. Понятие муниципальной службы и ее принципы. Права и обязанности муниципального служащего.
33. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
34. Понятие местного самоуправления.
35. Контрольный орган местного самоуправления: порядок формирования, компетенция.
36. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях
37. Принципы и функции местного самоуправления
38. Понятие муниципальной должности. Требования, предъявляемые к муниципальным должностям. Виды муниципальных должностей
39. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москва и Санкт-Петербург
40. Местное самоуправление и государственная власть: конституционно-правовые основы взаимодействия.
41. Поступление на муниципальную службу. Прохождение и прекращение муниципальной службы
42. Муниципальные выборы: понятие, виды, правовое регулирование, порядок назначения и проведения.
43. Система местного самоуправления: понятие и состав.

44. Местный референдум: понятие, правовое регулирование, порядок назначения и проведения.
45. Муниципальный заказ и муниципальные заимствования.
46. Понятие территориальных основ местного самоуправления и их закрепление в законодательстве РФ и РД.
47. Муниципальное имущество: правовое регулирование, состав.
48. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003г.: общая характеристика.
49. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в сфере местного самоуправления.
50. Состав экономической основы местного самоуправления.
51. Закон Республики Дагестан от 29.05.2008 г. «О перечне муниципальных должностей и реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан».
52. Европейская хартия местного самоуправления: общая характеристика.
53. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
54. Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.
55. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и проблемы.
56. Субъекты муниципально-правовых отношений, их классификация.
57. Представительный орган местного самоуправления.
58. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.
59. Основные источники доходов местных бюджетов. Роль государства в решении вопросов местного финансирования.
60. Закон РД « О статусе и границах муниципальных образований в РД»: общая характеристика.
61. Законы Республики Дагестан о местном самоуправлении: общая характеристика.
62. Предметы ведения местного самоуправления: понятие, содержание, правовое регулирование.
63. Компетенция в местном самоуправлении.
64. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении: общая характеристика.
65. Компетенция местного самоуправления: понятие, структура, принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
66. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»: общая характеристика.
67. Система муниципальных правовых актов.
68. Понятие полномочий местного самоуправления, их классификация.
69. Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»: общая характеристика
70. Понятие и структурные элементы основ местного самоуправления.

71. Отдельные государственные полномочия: понятие, правовое регулирование, финансирование.
72. Закон РД «О местном референдуме в Республике Дагестан»: общая характеристика
73. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности.
74. Ассоциации и союзы муниципальных образований.
75. Местное самоуправление в наукоградах.
76. Устав муниципального образования: порядок принятия, внесения изменений и дополнений, содержание и значение.
77. Полномочия местного самоуправления в области планирования экономического и социального развития муниципального образования.
78. Состав земель на территории муниципального образования.
79. Установление и изменение границ муниципального образования.
80. Доходная и расходная части местного бюджета.
81. Закон РД «О муниципальных выборах в Республике Дагестан»: общая характеристика.
82. Виды муниципальных образований в РФ.
83. Полномочия местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.
84. Закон РД «Об административно-территориальном устройстве Республики Дагестан».

7.4. Методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.

Общий результат выводится как интегральная оценка, складывающаяся из текущего контроля - 40% и промежуточного контроля - 60%.

Текущий контроль по дисциплине включает:

- посещение занятий - 5 баллов,
- участие на практических занятиях - 20 баллов,
- выполнение домашних (аудиторных) контрольных работ - 15 баллов.

Промежуточный контроль по дисциплине включает:

- устный опрос - 30 баллов,
- письменная контрольная работа - 10 баллов,
- тестирование - 10 баллов.

8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины «Муниципальное право».

Учебная литература

1. *Авакьян С.А., Лют цер В.Л., Пешин Н.Л., Сивицкий В.А., Тимофеев Н.С.* Муниципальное право России: Учебник. – М., 2015.

2. *Авакьян С.А.* Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. - М.: Юрист, 2015.
3. *Акмалова А.А.* Методология исследования местного самоуправления в РФ. - М.: Прометей, 2013.
4. *Акмалова А.А.* Муниципальное право России: Учебник. - М.: ИКФ «Экмос», 2012.
5. *Алпатов Ю.М.* Финансово-правовые основы осуществления местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге // Конституционное и муниципальное право. 2012. №5.
6. *Алт ынбаев Р.* Муниципальные образования в новой системе политических и социально-экономических координат // Муниципальная власть. 2012. №3.
7. *Алт ынбаев Р.* Нужен механизм самозащиты. Почему не работает законодательная база местного самоуправления, кажущаяся идеальной? // Муниципальная власть. 2013. №1.
8. *Андреева О.А.* Политико-правовые механизмы и средства обеспечения местного самоуправления в современной России // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. №4.
9. *Ант онова Н.А.* Развитие форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2014. №4.
10. *Асанов Ж.К.* Конституционные основы местных властей (сравнительно-правовой анализ законодательства Республики Казахстан, Азербайджанской Республики и Российской Федерации) // Конституционное и муниципальное право. 2013. №1.
11. *Аст афичев П.А.* Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2012. №4.
12. *Бабичев И.В.* Основы взаимоотношений государства и местного самоуправления // Государство и право. 2012. №3.
13. *Бедж анова Т.Е.* К вопросу о перспективах развития территориального общественного самоуправления в России // Юридический вестник ДГУ. 2005. №2.
14. *Бедж анова Т.Е.* Правовое регулирование форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Дагестан: теория и практика // Правовая система Дагестана: Материалы межвузовской научной конференции. – Махачкала, 2005.
15. *Бедж анова Т.Е.* Экономическая основа местного самоуправления: российская практика, проблемы Дагестана // Материалы республиканской научно-практической конференции. – Махачкала, 2005.
16. *Бедж анова Т.Е.* Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации и в Республике Дагестан: Учебно-методический комплекс по спецкурсу. – Махачкала, 2008.

17. *Безруков А.Г.* Государственная власть и местное самоуправление: проблемы соотношения и взаимодействия // Конституционное и муниципальное право. 2012. №6.
18. *Бялкина Т.М.* Муниципальное право Российской Федерации: Практикум. - М.: Юристъ, 2014.
19. *Бялкина Т.М.* Местное самоуправление и государственное управление // Вестник ВГУ. Серия «Гуманитарные науки». 2013. №1.
20. *Васильев В.И.* Местное самоуправление: закон четвертый // Журнал российского права. 2014. №1.
21. *Выдвин И.В., Кокот ов А.Н.* Муниципальное право России: Учебник. – М.: Норма, 2014.
22. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России: Учебник для вузов. 2-е издание, изм. и доп. - М.: Норма, 2014.
23. Защита местного самоуправления судами общей юрисдикции России: В 3 т. - М.: Городец-издат, 2013.
24. *Земченков Н.Ф.* Влияние законодательства на формирование представительной власти на местном уровне // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №5.
25. *Зенин С.С.* Тенденции развития законодательства, регулирующего порядок организации и проведения публичных слушаний как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. №5.
26. *Ковешников Е.М.* Муниципальное право. - М., 2014.
27. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Постатейный / Под ред. С.Е. Чаянова. - М.: «Ось-89», 2014.
28. *Кононов А.М., Ерохин Н.И.* К вопросу о сроках нахождения в должности главы муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. 2013. №1.
29. Местное самоуправление: Учебное и научно-практическое пособие / В.И. Васильев. - М., 2014.
30. *Султанов Е.Б.* Иерархия конституционных принципов местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. №5.

9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины «Муниципальное право».

1. Официальный сайт Президента Российской Федерации – <http://www.kremlin.ru>
2. Официальный сайт Федерального Собрания РФ – <http://www.gov.ru/main/page 7.html>
3. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ – <http://www.duma.gov.ru/>

4. Официальный сайт Правительства Российской Федерации – <http://www.government.ru/>
5. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации – <http://www.ksrf.ru>
6. Официальный сайт Конституционного Суда Республики Дагестан – <http://www.ksrd.ru>
7. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации – <http://www.vsrfr.ru>; <http://www.supcourt>
8. Официальный сайт Высшего арбитражного суда РФ – <http://www.arbit.ru>
9. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ – <http://www.cikrf.ru>
10. Официальный сайт Президента Республики Дагестан – <http://president.e-dag.ru/>
11. Официальный сайт Правительства Республики Дагестан – <http://www.e-dag.ru/>
12. Официальный сайт Народного Собрания Республики Дагестан – <http://www.nsrdr.ru>
13. Сервер органов государственной власти Российской Федерации – <http://www.gov.ru>
14. Официальный сайт Организации Объединенных Наций – <http://www.un.org>
15. Официальный сайт Верховного Комиссара Объединенных Наций по правам человека – <http://www.unhchr.ch>
16. Официальный сайт Верховного Комиссара Объединенных Наций по делам беженцев – <http://www.unhchr.ch>
17. Официальный сайт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO) – <http://www.unesco.org>
18. Официальный сайт Детского Фонда Организации Объединенных Наций (UNICEF) – <http://www.unicef.org>
19. Официальный сайт Программы Развития Организации Объединенных Наций – <http://www.undp.org>
20. Официальный сайт Международного Суда Справедливости – <http://www.icj-cij.org>
21. Официальный сайт Международного Уголовного Суда – <http://www.un.org/law/icc>
22. Официальный сайт Международной Организации Труда – <http://www.ilo.org>
23. Официальный сайт Всемирной Организации Здравоохранения – <http://www.who.int/home-page>
24. Официальный сайт Каталога документов Организации Объединенных Наций – gopher://gopher.un.org
25. Официальный сайт Международного Комитета Красного Креста – <http://www.icrc.org>
26. Официальный сайт Совета Европы – <http://www.coe.int>

27. Официальный сайт Центра информации и документации Совета Европы в Российской Федерации – <http://www.coe.int>
28. «Права человека в России» – <http://www.hro.org>
29. Официальный сайт Организации по безопасности и сотрудничеству – <http://www.osce.org>
30. Официальный сайт Европейского Суда по правам человека – <http://europeancourt.ru/>
31. База данных Европейского Суда по правам человека – <http://www.echr.coe.int.en.hudoc>
32. Представительство Европейской комиссии в России – <http://www.eur.ru>
33. Справочная информация об актуальных проблемах права Европейского Союза – <http://www.repercom.org./siteuni.htiril>; <http://europa.eu.int>
34. Справочная информация об Интернет-страницах Европейского Союза – <http://www.repercom.org./siteuni.htiril>; <http://europa.eu.int>
35. Официальный сайт Министерства юстиции РФ – <http://www.minjust.ru/>
36. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ – <http://genproc.gov.ru/>
37. Официальный сайт Прокуратуры Республики Дагестан – <http://dagproc.ru/>
38. Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов – <http://www.fparf.ru/>
39. Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты – <http://www.notariat.ru/>
40. Судебная практика – <http://www.sud-praktika.narod.ru>
41. Центр защиты прав СМИ – <http://www.mmdc.ru>
42. Фонд защиты гласности – <http://www.gdf.ru>
43. Институт проблем информационного права – <http://www.medialaw.ru>
44. Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» – <http://www.alrf.ru/>
45. Официальный сайт Ассоциации юридических вузов – <http://www.jurvuz.ru/>
46. Европейский документационный центр, Санкт-Петербург, Россия – <http://www.edc.spb.ru>

Для написания эссе, рефератов, курсовых и дипломных работ подготовки к семинарским занятиям рекомендуется использовать научные статьи в периодической печати, рекомендованных ВАК:

1. Государство и право.
2. Конституционное и муниципальное право.
3. Закон и право.
4. Современное право.
5. Законность.
6. Конституционное право: восточно-европейское обозрение.
7. Государственная власть и местное самоуправление.
8. Право и политика.
9. Вестник конституционного суда Российской Федерации.
10. История государства права и др.

11. Юридический Вестник ДГУ.
12. Вестник ДГУ: Серия «Право»
13. Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации.
14. Собрание Законодательства Российской Федерации.
15. Собрание Законодательства Республики Дагестан.

10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.

Освоение дисциплины на дневном отделении направления подготовки 380502 «Таможенное дело» проводится в форме лекций, семинарских занятий и внеаудиторной самостоятельной работы студентов в течение 6-того семестра.

Внеаудиторная самостоятельная работа осуществляется в следующих формах:

- Самостоятельное изучение теоретического материала (оформление конспектов);
- Подготовка к семинарским занятиям;
- Выполнение индивидуальных заданий;
- Подготовка и защита рефератов.

Прежде чем приступить к выполнению самостоятельной работы необходимо ознакомиться с учебным планом группы для того, чтобы определить какое количество часов отведено в целом на изучение дисциплины, на аудиторную работу (в рамках лекционных и практических (семинарских) занятий), а также на самостоятельную работу. Учебным планом предусмотрены определенные часы на самостоятельную работу студентов по каждой теме. После лекции по соответствующей теме студенту следует начать самостоятельную работу по дисциплине и получить индивидуальные задания.

Разумно начать работу с изучения теоретического материала, а приступить затем к написанию реферата либо выполнению других письменных заданий, имея необходимые знания.

В ходе подготовки к семинарскому занятию студентам следует внимательно ознакомиться с планом, вопросами, вынесенными на обсуждение, изучить соответствующий лекционный материал, предлагаемую учебную методическую и научную литературу, необходимые нормативные правовые акты. Приветствуется обращение студентов к научной литературе - монографиям, статьям из специализированных журналов, справочным материалам, а также к материалам средств массовой информации, это шире осветит проблему при ее обсуждении на занятии.

11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем.

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» www.consultant.ru

2. СПС Гарант v.7 – Справочно-Правовая Система
3. Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки ЭБД РГБ. Включает полнотекстовые базы данных диссертаций - <http://diss.rsl.ru>
4. Электронная библиотека образовательных и научных изданий Iqlib. www.iqlib.ru
5. Университетская информационная система Россия. УИС РОССИЯ - <http://www.cir.ru>
6. Интернет-библиотека СМИ Public.ru. - www.public.ru
7. Федеральный портал «Российское образование» - <http://www.edu.ru>
8. Федеральное хранилище «Единая коллекция цифровых образовательных ресурсов» - <http://school-collection.edu.ru>
9. Российский портал «Открытого образования» <http://www.openet.edu.ru>
10. Сайт образовательных ресурсов Даггосуниверситета - <http://edu.icc.dgu.ru>
11. Информационные ресурсы научной библиотеки Даггосуниверситета - <http://elib.dgu.ru> доступ через платформу Научной электронной библиотеки elibrary.ru).
12. Федеральный центр образовательного законодательства - <http://www.lexed.ru>
13. Открытая электронная библиотека - www.diss.rsl.ru
14. Научная электронная библиотека - <http://www.eLIBRARY.ru>.
15. Все о праве - www.allpravo.ru.
16. Юридическая литература по праву - www.okpravo.info.
17. Юридический портал "Правопорядок" - www.oprave.ru.
18. Юридический вестник ДГУ - www.jurvestnik.dgu.ru
19. Вестник ДГУ: Серия «Право» - www.vestnik.dgu.ru.
20. Центр регионального законодательства при ДГУ www.regionlaw.ru

При изучении дисциплины рекомендуется использовать информационные справочные правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс».

12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине «Муниципальное право».

Для усвоения знаний и практических навыков студентами изучение дисциплины «Муниципальное право» обеспечено, прежде всего, наличием кабинета кафедры конституционного и муниципального права, в котором есть возможность проводить занятия как в традиционной форме, так и с использованием интерактивных технологий и различных образовательных методик. Кабинет оснащен компьютером, телевизором, видеоматериалами, есть коллекция видеоматериалов по тематике дисциплины, обеспечен богатой библиотекой, включающей литературу как

основного, так и дополнительного, более углубленного характера. Также имеются цифровой проектор, ноутбук, экран для лекций.