

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ**  
**Федеральное государственное образовательное учреждение высшего**  
**профессионального образования**  
**«ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
*Факультет управления*

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Муниципальное управление и местное самоуправление**

*(наименование дисциплины)*

Кафедра Государственного и муниципального управления  
Факультета управления  
*(наименование кафедры, обеспечивающей преподавание дисциплины)*

Образовательная программа

**38.04.04 – Государственное и муниципальное управление**  
*(код и наименование направления/специальности)*

Профиль подготовки

**Государственное и муниципальное управление**

*наименование профиля подготовки*

Уровень высшего образования

магистратура

*(Бакалавриат, специалитет, магистратура)*

Форма очная, заочная

*(очная, очно-заочная (вечерняя), заочная)*


Статус дисциплины: вариативная обязательная  
*(базовая, вариативная, вариативная по выбору)*


Махачкала, 2016 г


Рабочая программа дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» составлена в 2016 году в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки (специальности) 38.04.04-Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры) (код и наименование направления подготовки) (бакалавриата, \_\_\_\_\_ специалитета, магистратуры) от «   » \_\_\_\_\_ 20    г. №   .

Разработчик: кафедра Государственного и муниципального управления,  
Омардибиров О.М., к.т.н., доц.  
(кафедра, ФИО, ученая степень, ученое звание)

Рабочая программа дисциплины одобрена:  
на заседании кафедры «ГиМУ» от «   » \_\_\_\_\_ 20    г., протокол №   

Зав. кафедрой  д.э.н., проф. Айгумов А. Д.  
(подпись)

на заседании Методической комиссии факультета управления от «   » \_\_\_\_\_  
20    г., протокол №     
Председатель  Камалова Т.А.  
(подпись)

Рабочая программа дисциплины согласована с учебно-методическим управлением  
«   »  20    г.

(подпись)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Цели освоения дисциплины</b> .....	5
<b>2. Место дисциплины в структуре ООП магистратуры</b> .....	5
<b>3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (перечень планируемых результатов обучения)</b> .....	5
<b>4. Объем, структура и содержание дисциплины</b> .....	7
4.1. Объем дисциплины.....	7
4.2. Структура дисциплины.....	7
4.3. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам).....	9
4.4. Темы практических и/или семинарских занятий по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление».....	13
<b>5. Образовательные технологии</b> .....	25
<b>6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов</b> .....	26
<b>7. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины</b> .....	28
7.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы.....	28
7.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания.....	29

7.3. Типовые контрольные задания.....	33
7.4. Методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.....	.. 42
8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины.....	.. 44
9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины.....	45
10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	46
11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем.....	47
12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.....	47

### **Аннотация рабочей программы дисциплины**

Рабочая программа магистерской программы дисциплины: «Муниципальное управление и местное самоуправление» разработана для слушателей (студентов) первого года обучения по специальности 081100 «Государственное и муниципальное управление» и ориентирована на то, чтобы понять причины и сущность проблем местного и муниципального управления, с которыми им предстоит столкнуться в профессиональной деятельности.

К началу 90-х годов 20 века муниципальное управление и местное самоуправление сложилась как научная и учебная дисциплина, описывающая теоретические и методологические основы организации местного самоуправления и экономической и управленческой политики муниципальных властей.

Магистерская программа выстраивается как исследовательское и практически ориентированное обучение магистров с целью совершенствования им знаний и навыков в

области местного самоуправления и муниципального управления. Содержание комплекса базируется на социологических исследованиях муниципальных образований России в период реформы системы государственного управления. Рассматриваются вопросы местного самоуправления в их отношении к государственному и вновь складывающемуся муниципальному управлению. Обсуждаются «теории» местного самоуправления и модели муниципального управления. Сопоставляются реальные практики управления муниципальными образованиями с установленными правовыми нормами, регламентирующими их деятельность. Сопоставляются европейская и российская практики муниципального управления и местного самоуправления по основным вопросам, обсуждаемым в законодательстве. Анализируется длительный процесс развития местного самоуправления в России и циклический характер этого процесса; демонстрируется тесная взаимосвязь местного самоуправления с государственным управлением.

Таким образом, научное рассмотрение муниципального управления и местного самоуправления позволяет конкретизировать изучение экономических аспектов управления муниципальных образований.

В рамках курса предполагается выявить междисциплинарный характер проблем муниципального управления и местного самоуправления, обосновать необходимость системного подхода к анализу этих проблем. Наряду с экономической проблематикой муниципального управления предполагается рассмотреть и аспекты территориальной организации местного самоуправления

Отмеченные особенности данной дисциплины объясняют необходимость ее изучения магистрами, специализирующимися по проблематике государственного и муниципального управления.

Программа соответствует требованиям ГОС.

В самостоятельную работу студента входит освоение теоретического материала, изучение публикаций по актуальным проблемам муниципального управления и местного самоуправления, написание рефератов или контрольных работ.

Эта дисциплина позволяет понять важность муниципального сектора в структуре национального хозяйства, специфики управления социально-экономическими процессами на местном уровне, организацию функционирования основных отраслей производственной и социальной инфраструктуры, функционирования финансовых механизмов, внутренних и внешних связей муниципального сектора.

Студенты, завершившие изучение дисциплины, должны знать место муниципального управления и самоуправления в системе государственного управления,

быть знакомы с различными типами муниципальных образований и особенностями их функционирования, проводить функциональный анализ и анализ пространственной организации системы и сетей муниципальных образований, изучить особенности управления территориальным развитием и муниципальной собственностью в муниципальном секторе, уметь самостоятельно разрабатывать мероприятия социально-экономического развития муниципальных образований и проводить их мониторинг

Дисциплина реализуется на факультете управления кафедрой «ГиМУ».

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с изучением возможностей применения конкретных методов исследования для использования в органах государственного и муниципального управления. Значительное внимание при этом уделяется методам, приемам и инструментам регулирования вопросов местного значения в муниципальном секторе.

Дисциплина нацелена на формирование следующих компетенций выпускника: общекультурных – ОК-1, ОК-3, ОК-5, ОК-16, профессиональных – ПК-1, ПК-4, ПК-6, ПК-9, ПК-12, ПК-15, ПК-16.

Преподавание дисциплины предусматривает проведение следующих видов учебных занятий: лекции, практические занятия, самостоятельная работа.

Рабочая программа дисциплины предусматривает проведение следующих видов контроля: текущий контроль успеваемости в форме опросов, рефератов, дискуссий, тестов, решения задач и промежуточный контроль в форме экзамена.

Объем дисциплины 2 зачетные единицы, в том числе в академических часах по видам учебных занятий

Семес тр	Учебные занятия						СРС, в том числе экзамен	Форма промежуточной аттестации (зачет, дифференцирован ный зачет, экзамен	
	в том числе								
	Контактная работа обучающихся с преподавателем								экзамен
	Всего	из них							
Лекции		Лабораторные занятия	Практические занятия	КСР	консультации				
9	81	16		34			31	Дифференцированный зачет	

## 1. Цели освоения дисциплины

Программа дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» составлена в соответствии с учебным планом магистерской программы специальности «Государственное и муниципальное управление».

Программа курса выстраивается как исследовательское и практически ориентированное обучение магистров первого года.

*Целью* является приобретение и совершенствования слушателями знаний и навыков в области местного самоуправления и муниципального управления.

***Задачи курса:***

1) Приобретение и совершенствование знаний о теоретических и правовых основах местного самоуправления; соотношении государственного и муниципального управления; межстрановых и региональных различиях в организации местного самоуправления, по истории самоуправления в России;

2) Получение и совершенствование компетенции в вопросах местного значения, организации деятельности представительных органов МСУ и администрации муниципального образования; получение студентами необходимых знаний, в частности, о региональных и этнонациональных особенностях организации местной жизни в России; специфике жизнедеятельности населения в сёлах, малых и средних городах, отличии организации жизни здесь от крупных городов, что обуславливает и специфику управления;

3) приобретение опыта отбора кадров и оценки эффективности деятельности муниципального служащего в соответствии местными особенностями; получение студентами представлений об организации управления на уровне муниципального района, округа, поселения; приобретение навыков организации управленческого воздействия с учётом социальных и культурно-исторических особенностей существования местного общества.

## **2. Место дисциплины в структуре ООП магистратуры**

Настоящая дисциплина относится к базовой части профессионального цикла дисциплин ООП и изучается в 1-м модуле первого года обучения.

Изучение данной дисциплины базируется на знании методологии науки социального управления и опирается на раскрытые в теории управления закономерности и принципы управления, которые ранее рассматривались в следующих

дисциплинах: «Основы государственного и муниципального управления»; «Теория и механизмы современного государственного управления»; «Управление в социальной сфере»; «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления»; «Экономика города»; «Управление муниципальным имуществом».

Основные положения дисциплины должны быть использованы в дальнейшем при изучении следующих дисциплин: экономика государственного сектора, экономика муниципального сектора, система муниципального управления.

Процесс изучения материалов дисциплины включает следующие виды занятий – лекции, практические (семинарские) занятия и самостоятельную работу обучающихся (студентов и слушателей).

Общий объем лекционного курса – 16 часов. На занятиях возможно использование технических средств обучения.

Практические занятия, как правило, проводятся в форме семинаров. Общий объем семинарских занятий – 34 часа. Используются следующие виды занятий: доклады, сообщения, дискуссии. На практических (семинарских) занятиях по дисциплине могут применяться разнообразные методики и методы обучения, включая: опрос (устный или письменный), дискуссии, ролевые и управленческие игры, круглые столы и т.п.

### **3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (перечень планируемых результатов обучения)**

В результате изучения дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» у магистра должны быть сформированы следующие компетенции:

#### **общекультурные**

*ОК-1. Стремление работать для общества;*

*ОК-3. Компетенция конструктивного взаимодействия с гражданами и институтами гражданского общества, другими организациями;*

*ОК-5. Умение работать в коллективе, исполняя свои обязанности творчески и во взаимодействии с другими членами коллектива;*



ОК-16. *Готовность к принятию ответственности за свои решения, умение оценивать последствия решений;*

**профессиональные**

ПК-1. *Обладать способностью к анализу, организации и планированию в области муниципального управления;*

ПК-4. *Обладать способностью управлять в кризисных ситуациях;*

ПК-6. *Уметь планировать мероприятия органа публичной власти в увязке с общей стратегией развития государства и региона;*

ПК-9. *Уметь вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу;*

ПК-12. *Разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля, владеть принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности;*

ПК-15. *Критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза;*

ПК-16. *Уметь систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления;*

В результате освоения программы дисциплины студент должен:

***а) иметь представление:***

- о теоретико-концептуальных подходах к организации управления и самоуправления в России;

- о зарубежном опыте организации местного самоуправления.

***б) знать:***

- научно-теоретические основы организации муниципального управления и местного самоуправления;

- основные элементы современной системы управления и самоуправления в городских и сельских поселениях;

- принципы, механизм и формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- основные тенденции развития и модернизации (реформирования) муниципального управления и местного самоуправления;

- технологии и методы диагностики и анализа в области муниципального управления.

***в) уметь:***

- планировать и организовывать деятельность муниципальной власти, готовить предложения по совершенствованию системы муниципального управления;

- диагностировать организационные изменения в системе управления городским и сельским поселением и устанавливать их причины, применять полученные знания в организации управления в условиях кризисных ситуаций;

- адаптировать лучшие практики зарубежной организации управления и местного самоуправления к своей профессиональной деятельности;

- применять полученные знания в разработке и реализации управленческого решения.

***г) владеть:***

- терминологией в области местного самоуправления и муниципального управления;

- навыками самостоятельной работы с нормативно-правовыми документами и источниками, касающимися государственного и муниципального управления;

- навыками анализа основных тенденций развития и реформирования местного самоуправления и муниципального управления, организации и планирования в области муниципального управления;

- навыками поиска информации о новых формах, методах и механизмах управления, систематизировать и обобщать информацию.

**д) приобрести опыт:**

- работы в коллективе, творческого выполнения заданий, взаимодействия с другими членами коллектива;

- аналитической работы в ходе подготовки к рассмотрению и разбору деловых ситуаций;

- принятия организационных управленческих решений.

#### **4. Объем, структура и содержание дисциплины.**

**4.1. Объем** дисциплины составляет   2   зачетных единицы,   81   академических часов.

#### **4.2. Структура дисциплины**

Учебный курс состоит из двух разделов (модулей) в которых включены восемь тем.

Во введении даются основные понятия, цели и задачи курса муниципальное управление и местное самоуправление.

**В модуле 1. «Теоретические аспекты местного самоуправления муниципального управления»** включены следующие темы:

*Тема 1.1. Предмет и метод теории муниципального управления. Понятие и сущность местного самоуправления*

*Тема 1.2. Становление и развитие системы местного самоуправления в России.*

*Тема 1.3. Становление и развитие системы местного самоуправления в России*

*Тема 1.4. Становление и развитие системы местного самоуправления в России.*

**Модуль 2. «Основы организации, технология и обеспечение муниципального управления»** включают следующие темы:

Тема 2.1. Органы и должностные лица МСУ. Организационные формы и структуры муниципального управления;

Тема 2.1.Муниципальное управление социально-экономическим развитием муниципального образования ;

Тема 2.2. . Управление муниципальными финансами. Информационное обеспечение муниципального;

Тема 2.3Техническое и кадровое обеспечение,контроль и оценка эффективности муниципального управления .

Темы	Всего часов	Аудиторные занятия		Самостоятельная работа
		лекции	семинарские занятия	
<b>Модуль 1 Теоретические аспекты местного самоуправления и муниципального управления</b>				
Тема 1.1. Предмет и метод теории муниципального управления. Понятие и сущность местного самоуправления	8	2	4	2
Тема 1.2. Становление и развитие системы местного самоуправления в России	10	2	4	4
Тема1.3.Муниципальное образование как социально-экономическая система	10	2	4	4
Тема 1.4.Предметы ведения и права муниципальных образований	10	2	4	4
Тема 2.1. Органы и должностные лица МСУ. Организационные формы и структуры муниципального управления	10	2	4	4
Всего по модулю 1	48	10	20	18

<b>Модуль 2</b>				
<b>Основы организации , технология и обеспечение муниципального управления</b>				
Тема 2.2. Муниципальное управление экономическим муниципальным образованием социально-развитием	8	2	4	4
Тема 2.3. муниципальными финансами. Информационное обеспечение муниципального образования	9	2	4	3
Тема 2.4. Техническое и кадровое обеспечение, контроль и оценка эффективности муниципального управления	14	2	6	6
Итого по модулю 2	33	6	14	13
Всего по дисциплине	81	16	34	31
Форма контроля	экзамен			

#### **4.3. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам)**

### **Модуль 1. Теоретические аспекты местного самоуправления и муниципального управления**

#### **Тема 1.1. Предмет и метод теории муниципального управления. Понятие и сущность местного самоуправления**

Методологический и теоретический подход к системе муниципального управления. Предмет и метод теории муниципального управления. Цели и задачи муниципального управления. Место муниципального управления в системе научных

Термины “народ” и “население”. Местное сообщество – население муниципального образования, объединенное целью осуществления местного самоуправления в соответствующем поселении либо территории. “Муниципальный” и “местный”. Местное самоуправление как самостоятельную и под свою

ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения с учетом исторических и иных местных традиций (Ст. 2 Федерального закона 2003 г.). Осуществление непосредственным путем, через референдумы, выборы и другие формы прямого волеизъявления; опосредованно, через выборные и другие органы местного самоуправления. Определение местного самоуправления в Европейской хартии. Статья 3. пункт 1 Хартии: “Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения”. Статья 3. пункт 2 Хартии: “Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. Советы или собрания могут иметь подотчетные им исполнительные органы. Это положение не исключает обращение к собраниям граждан, к референдуму или любой другой форме прямого участия граждан, если это допускается законом”.

По своей сути научное знание теории муниципального управления опирается на анализ существующих процессов и явлений, а поэтому содержит в себе большой объем объективного знания. С учетом этого можно сказать, что муниципальная наука–теория муниципального управления - это система знаний, полученных в результате практики, включающей в себя исследование и освоение процессов и явлений, происходящих в муниципальном образовании.

Структуру муниципальной науки и способы получения этих знаний можно представить в виде четырех, тесно связанных между собой частей – эмпирической, теоретической, мировоззренческой и практической.

- В настоящее время имеется около 200 определений содержания понятия “управление”, исходя из них, можно утверждать, что:

- ✓ муниципальное управление – это функция муниципального образования (как организации), обеспечивающая достижение стоящих перед ним целей, и реализация соответствующих задач, как самоуправляющейся территориальной целостности;

- ✓ муниципальное управление – это внутреннее качество муниципального образования как целостной системы, основными элементами которой являются органы муниципального управления (местного самоуправления) (субъект) и само муниципальное образование (объект), постоянно взаимодействующие на началах самоорганизации и самоуправления;

- ✓ муниципальное управление служит интересам взаимодействия всех элементов этой системы (субъектов и объектов) и составляющих единое целое - муниципальное образование, с общими для всех элементов целями и задачами;

- ✓ муниципальное управление – это управленческое воздействие субъекта на объект, которое упорядочивает систему - муниципальное образование, обеспечивает его функционирование в соответствии с закономерностями его существования и развития.

Это – целенаправленное упорядочивающее воздействие, реализуемое в связях между субъектом и объектом и осуществляемое непосредственно субъектом управления;

муниципальное управление предполагает, как внутреннее взаимодействие составляющих систему элементов, так и множество взаимодействий с системами различного иерархического уровня (субъект федерации, район в городе, поселок в районе). Оно предполагает существование управленческих функций как внутрисистемного (в самом муниципальном образовании), так и межсистемного характера (субъект федерации → муниципальное образование → ТОС), где система верхнего уровня выступает в роли субъекта управления по отношению к системе нижнего уровня, являющегося

Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества. Основные теории местного самоуправления. Принципы и преимущества местного самоуправления. Конституционно-правовые основы местного самоуправления..

В основе местного самоуправления базовые положения: (1) принцип разделения властей; (2) разделение между процессами принятия политических решений и их исполнением административными, управленческими органами; (3) отношения между исполнительными органами, отвечающими за реализацию национальных законов и местными органами власти.

Принцип разделения властей: государственная власть должна подразделяться на три отдельные ветви: 1. Законодательная власть (парламент). 2. Исполнительная ветвь — администрация. 3. Судебная власть.

Разделение между процессами принятия политических решений их административным исполнением. Отношения между административными структурами, отвечающими за исполнение законов, и местными органами власти.

Социально-политические предпосылки и причины развития самоуправления. Децентрализация второй половины 20 в. Цели децентрализации и развития местного самоуправления: (а) передать больше полномочий периферии (главным образом в области услуг) и (б) найти соответствующую “шкалу” для улучшения управления, переданных на уровень регионов и местных властей. Цели исполнительной власти: 1. Усилить финансовую самостоятельность местных властей. 2. Облегчить нагрузку на центральное правительство. 3. В некоторых случаях расширить полномочия исполнительных органов по отношению к местным советам.

### **Основная литература**

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

2. Бабун Р.В., Мальковец Н.В. Самая близкая к народу власть (о местном самоуправлении для всех). Пособие для населения и общественных организаций. – М.: МОНФ, 2001. С. 7 – 28; 38 - 63.

3. Замотаев А. А. Местное самоуправление: основные понятия и термины. - М.: РИЦ "Муниципальная власть", 1999. С. 12-104 (выборочно, определения основных понятий в разделе 1. 1.4. Пределы использования терминов, определенных в Федеральном законе “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”. 1.5. О содержании отдельных широко употребляемых служебных терминов. А. Термины “муниципальный” и “местный”).

4. Основы Европейской хартии местного самоуправления [http://www.ln.mid.ru/dip\\_vest.nsf/](http://www.ln.mid.ru/dip_vest.nsf/) или <http://rels.obninsk.com/Rels/Limited/ml/intdocs/eurohart/hartiy.htm> Раздел 3. Принципы местного самоуправления в Хартии. Понятие местного самоуправления.

5. Широков А.Н., Юркова С.Н. Местное самоуправление в Российской Федерации: основные понятия, термины и положения федерального законодательства. Справочное пособие для депутатов, должностных лиц и служащих органов местного самоуправления. – М., 2004. – 122 с. (выборочно отдельные разделы).

#### **Дополнительная литература**

1. Автономов А.С. У истоков гражданского общества и местного самоуправления (очерки). - М.: Формула права, 2002. – 80 с.

2. Барабашев Г. В. Местное самоуправление. - М.: Изд-во МГУ, 1996. 352с.

3. Барабашев Г.В. Организация и функционирование местного самоуправления (опыт зарубежных стран) М., 1999.

4. Васильев В. И. Местное самоуправление: Учебное и научно- практическое пособие. - М. :Юринформцентр, 1999. - 453 с.

5. Говорёнок Т.М. Читаем Велихова вместе. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 1999. 322 с.

6. Лапин В.А., Крестьянинов А.В., Коновалова И.Н. Основы местного самоуправления / Под общ.ред. В.А. Лапина: учеб. пособие. М.: Дело, 2006. Ч. 1. Система публичной власти. Основные понятия. С. 10-25.

7. [Местные сообщества в местном самоуправлении \(Учебное пособие для муниципальных управляющих\)/ Под ред. А.Е. Балобанова. - М.: МОНФ, 2000. – 182 с.](#)

8. Муниципальное управление. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2001. С. 5-56..



9. Муниципальное управление: Учебно-методическое пособие. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2001. – 234 с.
10. Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. – М.: ОЛМА Пресс, 2006. – 624 с.
11. [Территориальное общественное самоуправление: опыт деятельности/ Ред.-сост. О.Л. Савранская. - М: МОНФ, 1999. - 136 с. \(е\)](#)
12. Шаги к местному самоуправлению: подъезд, дом, микрорайон / Е.С. Шомина. – М., 2004. – 24 с.

## **Тема 1.2 Становление и развитие системы местного самоуправления в России**

Местное управление в России XVI—XVIII вв. Развитие местного самоуправления в России XIX-начала XX в. Земское местное самоуправление в России. Местное самоуправление в СССР

Основной принцип местного самоуправления – источником власти признаётся народ. Основной закон распределяет власть, функции и полномочия по уровням. Каждый уровень действует самостоятельно в соответствии с закреплёнными за уровнем полномочиями. МСУ как связующий мост между властью и народом. Оно есть единственное (обозримое) средство достижения демократии и гражданского общества. Самоуправление требует гражданской позиции и ответственности и самостоятельности.

Принципы функционирования трёхуровневой системы власти. 1. Все три уровня публичной власти являются самостоятельными формами осуществления власти народа. Подчиненность между органами власти различных уровней допускается исключительно в случаях, прямо предусмотренных Конституцией Российской Федерации. 2. Каждый уровень публичной власти обладает собственными законными интересами, которые могут и не совпадать, и даже противоречить интересам иных уровней публичной власти. 3. Каждый уровень публичной власти вправе отстаивать собственные интересы, но не вправе в целях защиты собственных интересов вторгаться в компетенцию иного уровня публичной власти.

Основные принципы формирования системы местного самоуправления. Принцип комплементарности; Принцип subsidiarity Принцип демократизма. Принцип департаментализации.

Принципы организации деятельности местной власти. Федерализм, централизация, децентрализация.

Принципы осуществления местного самоуправления. Выборность представительных органов власти; Наличие коммунальной собственности; Отказ от

иерархизации в системе управления; Договорная основа отношений между представительной властью и населением; Удовлетворение территориальных потребностей за счет собственных доходных источников; Специализация местного самоуправления в социальной сфере; Сочетание представительных функций и форм прямой демократии; Конкурсная система замещения должностей муниципальных служащих и работ в муниципальной сфере; Неподотчетность государству, но только населению, проживающему на данной территории; Самостоятельность в принятии решений; Правовая защищенность.

- Типы местного самоуправления. Территориальное самоуправление. Коммунитарное (социально-групповое) самоуправление. Профессиональное самоуправление. Гражданское самоуправление.

- Системы МСУ: местное самоуправление в нашей стране имеет глубокие корни, которые уходят в догосударственные образования восточных славян с их патриархальным самоуправлением. Традиции вечевого самоуправления отмечают первые русские летописи в древнейших городах – избрание (приглашение на княжение) главного должностного лица города.

В советский период самоуправления в основу организации власти на местах был положен принцип единства системы Советов как органов государственной власти. Местные Советы и их исполнительные комитеты выступали как местные органы государственной власти и управления, являясь продолжением единого централизованного государственного аппарата управления.

Местные Советы являлись самыми многочисленными органами государственной власти. В СССР насчитывалось свыше 50 тысяч, а в РСФСР – около 28 тысяч местных Советов.

Англосаксонский подход рассматривает местное самоуправление (local government, local self-government) прежде всего как управление, т. е. осуществление публичной власти на местном уровне.

Англосаксонскому типу свойственен основной набор следующих принципов организации власти.

В континентальной (французской) муниципальной системе при определении компетенции и условий функционирования местного самоуправления исходят из так называемой “естественно-правовой доктрины”.

Большое число мелких коммун, не имеющих необходимых материальных, финансовых, кадровых и иных ресурсов для нормального функционирования, образуют различные формы межкоммунального сотрудничества. Основными формами

межкоммунального сотрудничества во Франции являются синдикаты коммун, дистрикты и городские объединения.

Наряду с коммунами, местное самоуправление во Франции действует также на уровне **департаментов и регионов**.

- Наряду с англо-саксонской и континентальной системами в качестве самостоятельной муниципальной системы в зарубежных странах выделяется смешанная, в которой сочетаются элементы первых двух. Смешанная муниципальная система используется в Германии, Италии и Японии.

Место и роль муниципального управления в местном самоуправлении определяется следующими характеристиками:

а) муниципальное управление – определенный вид деятельности по осуществлению местного самоуправления, имеющий свои функции и компетенцию;

б) муниципальное управление – деятельность специальных субъектов, обобщенно обозначаемых как органы муниципального управления (в законодательных актах - местного самоуправления);

в) муниципальное управление – в основном исполнительная деятельность, осуществляемая в процессе повседневного непосредственного руководства экономической, социальной, политической и духовной сферами муниципального образования;

г) муниципальное управление – подзаконная деятельность, регламентируемая муниципальным правом.

### **Основная литература**

1. Основы Европейской хартии местного самоуправления <http://rels.obninsk.com/Rels/Limited/ml/intdocs/eurohart/hartiy.htm> Раздел 3. Принципы местного самоуправления в Хартии.

2. [Королев С.В. Теория муниципального управления. - М. ВИНТИ, 1999. - 144 с.](#) Познакомиться со всем текстом.

3. Токвиль, Алексис де. Демократия в Америке. – М.: Прогресс, 1992. - Кн. 2, ч. 4, гл. 1 и 2. – С. 481—485.

4. Рой О. М. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие.--СПб.: ПИТЕР, 2003. - 301 с. [http://www.prof.msu.ru/publ/omsk1/4\\_07.htm](http://www.prof.msu.ru/publ/omsk1/4_07.htm)

5. (Хохлов И.И. Субсидиарность как принцип и механизм политики Европейского Союза <http://www.nationalsecurity.ru/library/00018/>)

6. Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление: Взаимодействие с органами государственной власти. - М.: Логос, 2002. - 44 с.

#### **Дополнительная литература**

1. Автономов А.С. У истоков гражданского общества и местного самоуправления (очерки). - М.: Формула права, 2002. – 80 с.

2. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: Учебное пособие. (издание третье). - Кемерово, 2001. - 165 с.

3. Муниципальное управление: Учебно-метод. пособие. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2001. – 234 с.

4. Мысин Н.В. Теория и история социального управления: Опыт России и зарубежных стран. - СПб. 2000.

5. Основные теории местного самоуправления: происхождение и развитие: Сб. обзоров. М.: ИНИОН, 1996.

6. Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. - М., 1995.

7. Проблемы методологии и организации местного самоуправления. - СПб. 1997.

8. Прохоров А.П. Русская модель управления. – М.: ЗАО Журнал «Эксперт», 2002. – 376 с.

9. Уткин Э. А., Денисов А. Ф. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие.--М.: ЭКМОС, 2003. - 304 с.

10. Харлоф Э. Местные органы власти в Европе / Пер. с англ. и предисловие В.И. Карамышева. – М.: ФиС, 1992.

11. Штимпфл Х. и др. Местное самоуправление. – Мюнхен-Бонн: Федеральная академия государственного управления при МВД ФРГ, 1995.

#### **Тема 1.3.Муниципальное образование как социально-экономическая система**

Понятие муниципального образования как социально-экономической системы. Муниципальное образование и местное сообщество. Особенности муниципальных образований.

Критерии систематизации муниципальных образований. Основные типы муниципальных образований в Российской Федерации

Содержание понятия “муниципальное образование” и его границы: “муниципальное образование - городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория,

предусмотренная настоящим Федеральным законом, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления”. В определении можно выделить две составные части. Во-первых, - установление исчерпывающего перечня квалифицирующих признаков муниципального образования: Во-вторых, - изложение перечня видов территориальных объектов, допустимых к конституированию в качестве муниципальных образований.

Защита административно-территориальных границ МО. В Российской Федерации границы и состав территории муниципального образования указаны в его уставе. В состав территории муниципального образования входят все земли в его границах независимо от форм собственности и целевого назначения.

Изменение границ и упразднение муниципального образования “изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий”.

В Хартии констатируется: признание объективно существующих муниципальных образований, население которых обладает собственными обособленными интересами; признание, что реализация и защита этих интересов наиболее эффективно осуществляется органами власти местного (приближенного к населению) уровня; защита интересов муниципальных образований является неотъемлемой частью демократического государственного устройства. Таким образом, государства-участники Хартии не рассматривают вопрос о признании наличия или отсутствия муниципальных образований, они констатируют объективное существование их. Участием в осуществлении власти народа признаются и действия, и бездействие граждан. Типология муниципальных образований (округов, районов), исходя из разработок фонда «Институт экономики города», образуется из комбинации трех основных параметров муниципальных образований (округов, районов)

Многие проблемы управления социально-экономическими процессами, происходящими в муниципальном образовании, могут и должны решаться с помощью системного подхода, общей теории систем и системного анализа и синтеза. Овладение системными знаниями и их практическое применение в муниципальном управлении составляет основу научного подхода к принятию решений на муниципальном уровне. Они составляют фундамент современной методологии изучения и управления сверхсложными объектами, которыми являются муниципальные образования.

Глава муниципального образования является **координирующим элементом** системы муниципального управления, согласовывающим действия нижестоящих звеньев.

Структурные подразделения администрации являются **управляющими элементами** и образуют низший уровень муниципального управления, непосредственно взаимодействующий с исполнительными элементами.

Муниципальные унитарные предприятия (организации) являются **исполнительными элементами** системы муниципального управления, которые выполняет определенные функции, например, оказывают конкретную услугу или производят товар. Совокупное и целенаправленное действие исполнительных элементов муниципального образования образует процесс его функционирования

Понятие «вопросы местного значения» использовано в Конституции Российской Федерации (статьи 130, 132). Из статьи 130 следует, что решение вопросов местного значения является неотъемлемой частью местного самоуправления. "...вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно".

Допустимость включения уставом муниципального образования в число вопросов местного значения также вопросов, не предусмотренных Конституцией и законами, в случае, если соответствующий вопрос не отнесен к иному ведению.

Установление, что вопрос является вопросом местного значения отдельно взятого муниципального образования – это прерогатива правового акта – устава этого муниципального образования. Подлежат определению лишь рамочные условия формирования круга вопросов местного значения, принимаемых муниципальным образованием к своему ведению.

Кроме предметов собственного ведения, на органы МСУ со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации возлагается исполнение отдельных государственных полномочий. Исполнение органами МСУ данных полномочий осуществляется только в пределах средств, переданных на их исполнение органами государственной власти субъектов федерации, и, что наделение органов МСУ иными отдельными государственными полномочиями может осуществляться только нормативно-правовыми актами субъектов федерации с одновременной передачей соответствующих средств. Органы МСУ не могут быть лишены права на решение вопросов местного значения.

Предметы ведения органов МСУ данного МО - основа, на которой должны строиться программы социально-экономического развития территории МО и бюджет МО.

### **Основная литература**

1. ФЗ-131 ст. Официальные документы. 3. ФЗ-131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Глава 3. Вопросы местного значения (ст.ст. 14 - 18).

2. Велихов, В.А. Основы городского хозяйства. Москва, Ленинград, Госиздат, 1928 г., 468 с.
3. Горный М.Б., Иванова В.Н., Ошурков А.Т., Скрыбина Н.И. Основы муниципальной экономики. - Изд-во "Весь мир", 2000. - гл.3. п.1.
4. Замотаев А.А. Основные понятия и термины местного самоуправления (комментарий к отдельным нормам федерального законодательства). М., 1999. – п. 4 Вопросы местного значения. [http://www.municipal.akad.ru/main.asp?page\\_id=146041](http://www.municipal.akad.ru/main.asp?page_id=146041)
5. Основы Европейской хартии местного самоуправления. - Раздел 2 Принципы местного самоуправления в Хартии. П. 3.3. Сфера компетенции местного самоуправления <http://rels.obninsk.com/Rels/Limited/ml/intdocs/eurohart/hartiy.htm>

#### **Дополнительная литература**

1. [Виноградов В.Н., Эрлих О.В. Вовлечение общественности города в разработку и реализацию стратегического плана: теория, практика, технологии \(из опыта создания стратегических планов в шахтерских городах Российской Федерации\). Научно-методическое пособие. - СПб: Леонтьевский центр, 2001. – 88 с.](#)
2. Елисеев Е. А. Система управления социальной сферой города: (Вопросы теории и практики). - Челябинск, 1997. - 94 с.
3. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Муниципальная Россия: Социально-экономическая ситуация, право, статистика. В 5-ти т. – М.: Эдиториал УРСС, 2001.
4. Методические принципы городского стратегического планирования и анализ стратегий активных городов России и Европы, СПб.: "ЕВРОГРАД", 2000. 283 с.
5. [Методические рекомендации по разработке краткосрочных прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований. - М.: МОНФ; ГУ ИМЭИ Минэкономразвития России, 2002. – 143 с.](#)
6. Широков А.Н., Юркова С.Н. Местное самоуправление в Российской Федерации: основные понятия, термины и положения федерального законодательства. Справочное пособие для депутатов, должностных лиц и служащих органов местного самоуправления. – М., 2004. – 122 с.

#### **Тема 1.4. Предметы ведения и права муниципальных образований**

Определение объема компетенции муниципальных образований. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Основные права органов местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Ответственность органов местного самоуправления: перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами.

Право на МСУ имеют все граждане России. «В РФ признаётся и гарантируется местное самоуправление» ст. 12 КРФ.

Функции МСУ в обществе: властные, общественные, экономические.

Сфера компетенции МСУ Статья 4. пункт 1 Хартии: “Основные полномочия органов местного самоуправления устанавливаются Конституцией или законом. Тем не менее это положение не исключает предоставления органам местного самоуправления в соответствии с законом полномочий для выполнения конкретных задач”. Полномочия органов местного самоуправления подразделяются на две группы: собственные и отдельные государственные.

Функции местных властей в ЕС: призваны гарантировать общественный порядок на местном уровне; предоставляют гражданам различные услуги.

Связь между уровнями и функциями МСУ: вышестоящий уровень обеспечивает координацию; вышестоящие уровни стремятся сосредоточить у себя те услуги, которые относятся к так называемой экономике соответствующего масштаба.

Проблема уровней МСУ в России. Возможность существования «муниципалитетов-матрёшек».

### **Основная литература**

1. [Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. 2-е изд. – СПб.: Питер, 2005. – 336 с.: ил. – \(Серия «Учебное пособие»\).](#)
2. Основы Европейской хартии местного самоуправления <http://rels.obninsk.com/Rels/Limited/ml/intdocs/eurohart/harti3-3.htm>
3. Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. - М.: Олма Пресс, 2007. Гл. 1.
4. Токвиль, Алексис де. Демократия в Америке. – М.: Прогресс, 1992.
5. Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление: Взаимодействие с органами государственной власти. - М.: Логос, 2002. - 44 с.

### **Дополнительная литература**

1. Бабун Р.В., Мальковец Н.В. Самая близкая к народу власть (о местном самоуправлении для всех). Пособие для населения и общественных организаций. – М.: МОНФ, 2001. – 120 с.
2. Гильченко Л.В. Местное самоуправление: долгое возвращение. – М.: МОНФ, 1998. – 109 с.



3. Зотов В. Б., Макашева З. М. Муниципальное управление: Учебник для вузов.-- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.-- 279 с.

4. Иванов В.В., Коробова А.Н. Муниципальный менеджмент: Справочное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2002.

5. Институты самоуправления: историко-правовое исследование / В.Г.Графский, Н.Н.Ефремова и др. – М.: Наука, 1995.

6. [Местное самоуправление: глазами муниципальных управляющих. \(Материалы социологического исследования\)/ Под.ред. Алексеева О.Б., Балобанова А.Е. - М.: МОНФ, 2000. – 127 с.](#)

7. Организация городского самоуправления / Под ред. А.Н. Широкова. Обнинск, 1997.

8. Широков А.Н. Основы местного самоуправления в Российской Федерации (Введение в муниципальное управление). – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2000. – 304 с.

## **Модуль 2. Основы организации, технология и обеспечение муниципального управления**

### **Тема 2.1. Органы и должностные лица МСУ. Организационные формы и структуры муниципального управления**

Состав, задачи и формы органов местного самоуправления. Предназначение и классификация органов местного самоуправления.

Состав органов местного самоуправления. Организационные модели местного самоуправления: российский и зарубежный опыт.

Формирование структуры местного самоуправления. Функции и структурные подразделения муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация: принципы построения и типы структуры. Другие органы местного самоуправления.

Направления совершенствования организационных структур местного самоуправления.

Содержание понятия «Орган местного самоуправления». «Орган местного самоуправления» - конституционный термин (статьи 3, 12, 15, 24, 32, 40, 46, 97, 130, 131, 132 Конституции Российской Федерации). «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти» (статья 12). Критерии отнесения органов власти к органам местного самоуправления: 1) наличие полномочий на решение вопросов

местного значения; 2) отсутствие прав и обязанностей, свидетельствующих о вхождении в систему органов государственной власти. Порядок формирования органов исчерпывающе не регламентируется, что указывает на допустимость многовариантности организационных форм местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления в статье 131 Конституции установлено: “Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно”.

Соответствие структур и административных средств задачам органов местного самоуправления. “Местные органы власти должны иметь возможность, не нарушая более общих законодательных положений, сами определять свои внутренние административные структуры, которые они намерены создать, с тем чтобы те отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление” (Хартия. Ст. 6. п. 1). Самостоятельность местного самоуправления предполагает обеспечение его финансово-экономической самостоятельности.

. Условия осуществления полномочий на местном уровне. “Статус местных выборных лиц должен обеспечивать свободное осуществление их мандата” (Хартия, Ст. 7. п. 1). Правовое, организационно-методическое, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности депутатов представительного органа и других выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляется через аппарат исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Несовместимость какой-либо деятельности с исполнением функций выборного лица обоснована в законодательном порядке.

Представительный орган местного самоуправления. “Представительный орган местного самоуправления - выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования” (Ст. 35 131-ФЗ). Представительный орган местного самоуправления вправе принимать решения, обладающие статусом решения населения муниципального образования. Является органом власти с универсальной компетенцией. Перечень вопросов, отнесенных к исключительному ведению представительных органов местного самоуправления (ст. 10, всего 9 пунктов).

. Статус выборного лица местного самоуправления. Представляет собой совокупность правовых норм, которые регулируют права и свободы граждан, замещающих выборные муниципальные должности, а также регламентируют служебную деятельность выборных лиц местного самоуправления.

Должностное лицо местного самоуправления. “Должностное лицо местного самоуправления - выборное либо работающее по контракту (трудовому договору) лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих”.

Статус лица, работающего по контракту (трудовому договору), предусматривает наем его на работу и исполнение им своих полномочий в соответствии с требованиями КЗОТа, а также иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность этой категории наемных работников. Недопустимость отнесения должностных лиц местного самоуправления к категории государственных служащих.

Выборное должностное лицо местного самоуправления. “Выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо, избранное населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное согласно уставу муниципального образования полномочиями на решение вопросов местного значения”. Поскольку решения его являются решениями по уполномочию населения, выборное должностное лицо местного самоуправления в обоих случаях является должностным лицом, получившим полномочия от имени соответствующего населения. Это служит основанием допустимости наделения уставом муниципального образования выборного должностного лица местного самоуправления полномочиями, соответствующими полномочиям органа местного самоуправления, а именно, единоличными полномочиями на решение вопросов местного значения.

Сроки полномочий выборных органов местного самоуправления. Полномочия выборных лиц местного самоуправления прекращаются с момента начала работы вновь избранного состава органа местного самоуправления.

Прекращение полномочий выборных органов МСУ. Возможности прекращения полномочий выборных коллегиальных органов местного самоуправления: 1) как санкции за установленные в судебном порядке нарушения законов и устава муниципального образования; 2) по мотивам утраты доверия населения; 3) фактического прекращения деятельности представительного, иного коллегиального органа местного самоуправления из-за невозможности проведения правомочного заседания в связи с выбытием части депутатов (членов).

Прекращение полномочий выборных лиц местного самоуправления в результате: 1) замещения должности иным лицом, избранным по истечении срока полномочий легислатуры; 2) досрочного прекращения полномочий в добровольном порядке; 3) в принудительном порядке; 4) прекращения полномочий выборного органа местного самоуправления; 5) смерти лица, замещающего выборную муниципальную должность.

Муниципальная служба. “Муниципальная служба - профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий”. ФЗ-25 «О муниципальной службе».

Различия между выборными представителями и назначаемыми должностными лицами. Критерии легитимизации статуса выборных представителей и назначаемых должностных лиц. Выборные представители и назначаемые должностные лица рекрутируются по двум различным каналам, поскольку они должны выполнять различные функции. Выборные представители и назначаемые должностные лица, кроме того, в самой своей основе различаются с точки зрения легитимности их статуса: выборные представители получают легитимность демократическим путем; назначаемые должностные лица получают легитимность в профессиональном плане. Критерии отбора назначаемых должностных лиц.

Соотношение понятий “выборное лицо местного самоуправления” и “муниципальная служба”. Статус выборных должностных лиц носит двойственный характер. Условия занятия должностей в органах местного самоуправления выборными лицами. Условия службы персонала органов местного самоуправления назначаемых должностных лиц. Отношения между выборными представителями и назначаемыми.

Все многообразие организационных форм муниципального управления основывается на разделении местной власти на три основных элемента: представительный, исполнительный органы и главное должностное лицо.

Организационная структура муниципального управления – это состав, взаимосвязи и соподчиненность совокупности структурных подразделений местных органов, выполняющих различные функции по управлению муниципальным образованием.

Традиционно выделяют три основные схемы построения структур управления: линейную, функциональную, программно-целевую, и две смешанные: линейно-функциональную и матричную.

Федеральный закон №131 устанавливает в структуре органов местного самоуправления обязательные органы, - это представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) и контрольный орган муниципального образования. В то же время возможно создание и иных органов местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ст. 34 ФЗ №131).

### **Основная литература**

1. ФЗ-131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Глава 6. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления (ст.ст. 34 - 42).

2. Замотаев А.А. Основные понятия и термины местного самоуправления (комментарий к отдельным нормам федерального законодательства). М., 1999. – п. 6. Органы и должностные лица местного самоуправления. П. 6.1. Орган местного самоуправления. П. 6.2. Структура органов местного самоуправления. П. 6.3. Представительный орган местного самоуправления. .  
[http://www.municipal.akad.ru/main.asp?page\\_id=146041](http://www.municipal.akad.ru/main.asp?page_id=146041)

3. Основы Европейской хартии местного самоуправления. - Раздел 1. Местное самоуправление в современных демократических государствах. П. 2.1. Принцип разделения властей. П. 2.3. Отношения между административными структурами, отвечающими за исполнение законов, и местными органами власти.  
<http://rels.obninsk.com/Rels/Limited/ml/intdocs/eurohart/hartiy.htm>

#### **Дополнительная литература**

1. [Васильев А.А. Муниципальное управление: Сборник тестов. Издание 3-е, исправленное и дополненное. - Н. Новгород, Издатель: Гладкова О.В., 2004.-518с.](#)

2. Васильев М.А. "Парламентская процедура" в представительном органе местного самоуправления. Обнинск, 2002. -114 с.

3. Горбунов Н.М., Байков Н.М., Шиян В.Н. и др. Муниципальный менеджмент: Учебное пособие для вузов. – Хабаровск: ДВАГС, 1999.

4. Калиниченко Л.А. Муниципальное управление: Организационные основы. – М.: Логос, 2001. – 64 с.

5. Муниципальный менеджмент / Под ред. Т.Г.Морозовой. - М., 1997.

6. Муниципальное управление: Профессиональное развитие персонала. – М.: Логос, 2001. – 60 с.

7. Муниципальное управление: Стратегический выбор муниципального образования / Под ред. В.Е. Рохчина. - М.: Логос, 2002. – 64 с.

8. Петров А. В., Федулов Ю. Г. Подготовка и принятие управленческих решений / РАГС при Президенте РФ. - М., 2000. - 241 с.

9. Правовая поддержка государственных и муниципальных органов власти субъектов федерации: Тезисы докладов и выступлений научно- практической конференции/ЧФ УраГС. - Челябинск, 1999. - 112 с.

10.Пылин В.В. Представительные органы местного самоуправления. - М., 2000. Библиотека муниципального служащего. Серия. Московский общественный научный фонд. М. 1997-2000.

11.Бондаренко М.В. Правовое регулирование труда муниципальных служащих. - Обнинск: Институт муниципального управления. (Библиотека муниципалитета.Серия “Муниципальная служба”). 2001. – 160 с.

12.Гневко В. А. Муниципальное управление: подготовка и повышение квалификации служащих. СПб., 1999.

13.Кириллов Ю.В. Кадровая политика в муниципальном образовании. - Обнинск, 2002. -96 с..

14.Кокин И.А. Трудовые споры на муниципальной службе. - Обнинск, 2003. - 172 с.

15.[Кокин И. Муниципальная служба и трудовой кодекс в России. – Обнинск.: Институт муниципального управления, 2004. – 290 с. – \(Сер. «Муниципальная служба»](#)

16.Муниципальная кадровая политика: Учебное пособие для вузов/ А. Г. Гладышев, В. Н. Иванов, Е. С. Савченко; Под ред. В. Н. Иванова, В. И. Патрушева.-- 2-е изд.--М.: Муниципальный мир, 2003.-- 256 с.

17.Фадеев В.И. Муниципальная служба – новый вид службы в Российской Федерации – Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования. Учебное пособие. Москва. 1998.

18.[Эволюция роли и обязанностей муниципального управляющего. Укрепление менеджмента местного самоуправления в Словакии - М.: МОНФ, 2003. – 37 с.](#)

19.Таболин В. В., Корнев А. В. Муниципальное городское право: Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления. - М.: Формула права, 2000. – 304 с.

## **Лекция 2.2.Муниципальное управление социально-экономическим развитием муниципального образования**

Понятие и основные направления социально-экономического развития муниципального образования. Процесс управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

Структура и функции управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

Инструменты и механизмы управления социально-экономическим развитием муниципального образования

Законодательное регулирование экономической деятельности муниципального образования. Муниципальная собственность. Законодательное регулирование экономической деятельности муниципального образования. Орган МСУ является равноправным субъектом гражданских правовых отношений: имеет право быть собственником, заключать договоры, совершать сделки, образовывать и ликвидировать предприятия.

Муниципальная собственность. Конституции РФ муниципальная собственность в Российской Федерации признается равным образом с частной, государственной и иными формами собственности. Состав муниципальной собственности: средства местного бюджета; муниципальные внебюджетные фонды; имущество органов местного самоуправления; муниципальные унитарные предприятия и муниципальные организации, в том числе муниципальные учреждения (образования, здравоохранения, культуры, спорта и т.п.); муниципальный жилищный фонд; муниципальные нежилые помещения; муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности; муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации; другое движимое и недвижимое муниципальное имущество.

Приобретение права муниципальной собственности. Управление муниципальной собственностью. Прекращение права муниципальной собственности. Право собственности прекращается при отчуждении органом МСУ муниципального имущества другим лицам, отказе органа МСУ от права собственности, гибели или уничтожении муниципального имущества и при утрате права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законом. Защита прав муниципальной собственности.

### **Основная литература**

1. Бабун Р.В., Муллагалеева З.З. Что такое муниципальная экономика и кому она служит? Пособие для населения и общественных организаций. – Новосибирск: НГАЭиУ, 2000. – 126 с.

2. Горный М.Б., Иванова В.Н., Ошурков А.Т., Скрябина Н.И. Основы муниципальной экономики. – СПб: Изд-во "Весь мир", 2000. – Глава I. Экономическое содержание МСУ Глава 2. Законодательное регулирование экономической деятельности МСУ . 2.1. Правовые акты, регулирующие экономику МО. 2.2. Муниципальная собственность. 2.3. Местные налоги в Российской Федерации. Правовые основы.

### **Дополнительная литература**

1. Антикризисное управление в муниципальном образовании: Уч.-метод. пособие. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2000. – 310 с.

2. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. - М.: Финансы, 1999. -687 с.

3. [Бабун Р.В., Муллагалеева З.З. Вопросы муниципальной экономики: Учеб.пособие. - М.: МОНФ, 2001. - 144 с.](#)
4. Гроувс С., Валенте М. Оценка финансового состояния: Пособие для органов местного самоуправления. Пер. с англ. /Под общ. Ред. П.А. Ореховского. -Обнинск, 2002. - 280 с.
5. Лекции по экономике города и муниципальному управлению /Науч.ред. А.С. Пузанов. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2004. – 340 с.
6. Местное экономическое развитие. Руководство для профессионалов. – М., 1999. – 294 с.
7. Муниципалитеты и экономические развитие / Сост. Ю.В. Кириллов. Обнинск, 1998.
8. Муниципальная собственность в России: проблемы становления и развития / Максимов В.А., Игнатова С.И., и др. Ростов-на-Дону: Изд-во РГУ, 1994.
9. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления: Материалы российской научно-практической конференции. 8-12 декабря 1997 года. Екатеринбург, 1998.
10. Муниципальная экономика крупного города: Концепция, механизм управления.../А.М. Чернецкий и др. - Миасс: Геотур, 1996.
11. Муниципальное и региональное содействие развитию экономики/Герм.фонд междунаро. развития. - Берлин, 1998. - 210 с.
12. Муниципальное управление: Бюджет, активы, ЖКХ. – М.: РНЦГМУ, 2002. – 205 с.
13. Муниципальное управление: Социально-экономическое развитие города. – М.: Логос, 2002. – 64 с.
14. [Муниципальное управление: учебные конкретные ситуации/ Сост.: Д.И.Вениаминова, Б.Т.Пономаренко - М.: МОНФ; кадемия менеджмента и рынка, 2003. – 201 с.](#)
15. [Муниципальные займы как инструменты финансовой системы местного самоуправления: Сборник материалов научно-практического семинара 4 - 5 июня 1998 года. - М.: МОНФ, 1998. - 256 с. \(е\)](#)
16. О’Салливан А. Экономика города. -4-е изд. Пер. с англ. - М.: ИНФРА-М, 2002. - 706 с.
17. Планирование в городском самоуправлении / Сост. Ю.В.Кириллов. - Обнинск, 1997.



18. [Территориальное стратегическое планирование на принципах широкого общественного участия / Составители: Б.С. Жихаревич, Е.Г. Белова, Ж.В. Подоляко. – СПб.: МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2000. – 32 стр.](#)

19. Широков А.Н., Юркова С.Н. Основы управления муниципальной собственностью. – М., 2002. – 170 с.

20. Экономические стратегии активных городов/Под ред. Б.М. Гринчеля, К. Шуссмана, Н.Е. Костылевой. М.: Наука, 2002, 500 с.

### **Тема 2.3. Управление муниципальными финансами. Информационное обеспечение муниципального образования**

Содержание процесса управления муниципальными финансами. Муниципальный финансовый механизм. Планирование в системе муниципального финансового управления.

Понятие и виды местных бюджетов. Источники доходов местного бюджета. Структура доходной части местного бюджета. Муниципальный кредит. Структура расходов местного бюджета.

Местные налоги и сборы. Правовые основы местных налогов в Российской Федерации. Сущность налога в изъятии государством в пользу общества определенной части стоимости валового внутреннего продукта (ВВП) в виде обязательного платежа. Под налогами и сборами понимаются обязательные взносы в бюджеты или во внебюджетные фонды, осуществляемые плательщиками в порядке и на условиях, определяемых законодательными актами. Объекты налогообложения. Классификация налогов. Налоги в системе действующего законодательства РФ.

Местный бюджет. “Бюджет муниципального образования (местный бюджет) - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.” Доходы - доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов. Структура собственных доходов местных бюджетов: а) местные налоги и сборы; б) другие собственные доходы; в) доли федеральных налогов; г) доли налогов субъектов РФ, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе.

Расходы. Расходная часть местного бюджета делится на бюджет текущих расходов и бюджет развития. Расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации; расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления; расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам; расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга по ссудам; ассигнования на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности, а также гражданской ответственности и предпринимательского риска; иные расходы, предусмотренные уставом муниципального образования“

## Основная литература

3. Бабун Р.В., Муллагалеева З.З. Что такое муниципальная экономика и кому она служит? Пособие для населения и общественных организаций. – Новосибирск: НГАЭиУ, 2000. – 126 с.

4. Горный М.Б., Иванова В.Н., Ошурков А.Т., Скрябина Н.И. Основы муниципальной экономики. – СПб: Изд-во "Весь мир", 2000. – Глава I. Экономическое содержание МСУ Глава 2. Законодательное регулирование экономической деятельности МСУ . 2.1. Правовые акты, регулирующие экономику МО. 2.2. Муниципальная собственность. 2.3. Местные налоги в Российской Федерации. Правовые основы.

## Дополнительная литература

21. Антикризисное управление в муниципальном образовании: Уч.-метод. пособие. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2000. – 310 с.

22. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. - М.: Финансы, 1999. -687 с.

23. [Бабун Р.В., Муллагалеева З.З. Вопросы муниципальной экономики: Учеб.пособие. - М.: МОНФ, 2001. - 144 с.](#)

24. Гроувс С., Валенте М. Оценка финансового состояния: Пособие для органов местного самоуправления. Пер. с англ. /Под общ. Ред. П.А. Ореховского. -Обнинск, 2002. - 280 с.

25. Лекции по экономике города и муниципальному управлению /Науч.ред. А.С. Пузанов. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2004. – 340 с.

26. Местное экономическое развитие. Руководство для профессионалов. – М., 1999. – 294 с.

27. Муниципалитеты и экономическое развитие / Сост. Ю.В. Кириллов. Обнинск, 1998.

28. Муниципальная собственность в России: проблемы становления и развития / Максимов В.А., Игнатова С.И., и др. Ростов-на-Дону: Изд-во РГУ, 1994.

29. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления: Материалы российской научно-практической конференции. 8-12 декабря 1997 года. Екатеринбург, 1998.

30. Муниципальная экономика крупного города: Концепция, механизм управления.../А.М. Чернецкий и др. - Миасс: Геотур, 1996.

31. Муниципальное и региональное содействие развитию экономики/Герм.фонд международ. развития. - Берлин, 1998. - 210 с.

32. Муниципальное управление: Бюджет, активы, ЖКХ. – М.: РНЦГМУ, 2002. – 205 с.
33. Муниципальное управление: Социально-экономическое развитие города. – М.: Логос, 2002. – 64 с.
34. [Муниципальное управление: учебные конкретные ситуации/ Сост.: Д.И.Вениаминова, Б.Т.Пономаренко - М.: МОНФ; академия менеджмента и рынка, 2003. – 201 с.](#)
35. [Муниципальные займы как инструменты финансовой системы местного самоуправления: Сборник материалов научно-практического семинара 4 - 5 июня 1998 года. - М.: МОНФ, 1998. - 256 с. \(е\)](#)
36. О'Салливан А. Экономика города. -4-е изд. Пер. с англ. - М.: ИНФРА-М, 2002. - 706 с.
37. Планирование в городском самоуправлении / Сост. Ю.В.Кириллов. - Обнинск, 1997.
38. [Территориальное стратегическое планирование на принципах широкого общественного участия / Составители: Б.С. Жихаревич, Е.Г. Белова, Ж.В. Подоляко. – СПб.: МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2000. – 32 стр.](#)
39. Широков А.Н., Юркова С.Н. Основы управления муниципальной собственностью. – М., 2002. – 170 с.
40. Экономические стратегии активных городов/Под ред. Б.М. Гринчеля, К. Шуссмана., Н.Е. Костылевой. М.: Наука, 2002, 500 с.

#### **Тема 2.4. Техническое и кадровое обеспечение муниципального управления, контроль и оценка эффективности муниципального управления**

Роль и значение кадрового обеспечения муниципального управления. Требования к муниципальным кадрам. Подбор, оценка и расстановка муниципальных служащих. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих. Формирование кадрового резерва и работа с ним. Аттестация муниципальных служащих.

Техническое обеспечение муниципального управления.

Понятие и классификация средств техники управления.

Под техническим обеспечением управления понимается вся совокупность технических и вещественных средств управленческого труда. Современные технические средства, используемые в управлении разнообразны: различные машины, аппараты, устройства, приборы, приспособления.

Согласно существующей классификации средства техники управления подразделяются на 10 классов: 0 – материалы-носители информации; 1 – средства изготовления документов; 2 – средства копирования, размножения и оформления документов; 3 – средства хранения и группировки документов; 4 – средства передачи устной информации; 5 – средства передачи изображения и документов; 6 – средства воспроизведения и фиксации информации; 7 – средства преобразования информации; 8 – средства обеспечения вычислительных и логических процедур (вычислительная техника, вычислительные комплексы и др.); 9 – средства, обеспечивающие условия труда управленческого персонала.

Классификация информационно-технических систем.

Информационные технологии - особый вид компьютерных технологий, используемых для сбора, хранения, обработки, передачи информации и доведения ее до пользователя. Они реализуются в информационно-технических системах

Все виды информации в совокупности со средствами техники управления образуют информационно-техническую систему – организационно оформленную совокупность видов информации, каналов связи и технических средств, обеспечивающих взаимосвязь между элементами системы управления в целях ее эффективного функционирования и развития.

Кадровое обеспечение муниципального управления.

Решение задач, поставленных перед органами местной власти в связи с их новой ролью в управленческом процессе, должно осуществляться профессионально подготовленными специалистами с высоким уровнем культуры менеджмента и особым управленческим мышлением на базе новых научных и методических разработок с использованием современных информационных технологий.

Специфика кадрового обеспечения органов муниципального управления.

Кадровое обеспечение муниципального управления – это деятельность, направленная на комплектование профессионально подготовленными работниками местных органов власти, способными на уровне современных требований эффективно реализовывать в рамках закона и должностных полномочий задачи и функции муниципальных органов.

Муниципальная служба.

Согласно ст.2 ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ» под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной. Ст.3 этого же закона провозглашается принцип равного доступа граждан к муниципальной службе

независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства и т.д.

Муниципальные кадры.

Конкретное содержание всего управленческого процесса, выработка и реализация управленческих решений определяются, прежде всего, деятельностью людей, представляющих собой кадровый состав системы муниципального управления.

Показатели кадрового состава муниципальной службы

Федеральная служба государственной статистики обобщила итоги разработки информации о численности работников органов местного самоуправления по состоянию на конец 2011 года.

Росстат обобщил итоги государственного статистического наблюдения о составе кадров государственной муниципальной службы по состоянию на 1 января 2012 года и их базовом и дополнительном профессиональном образовании в 2011 году.

Данные о составе кадров муниципальной службы представлены по:

- муниципальным органам, работники которых имели на дату учета статус муниципальных служащих в соответствии с Федеральным Законом от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации" и нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации);
- категориям и группам должностей муниципальной службы;
- полу, возрасту, стажу работы на муниципальной службе;
- базовому и дополнительному профессиональному

Виды контроля в муниципальном управлении.

Принципы контроля в системе муниципального управления.

Понятие и критерии эффективности муниципального управления.

Показатели эффективности муниципального управления.

Методы оценки эффективности организации муниципального управления.

### **Основная литература**

1.Европейская хартия местного самоуправления. Страсбург. 15.10.1985 г. (текст в разных изданиях, в том числе в Интернете).

2.Стратегическое планирование в муниципальном управлении. – М.: МОНФ, 2000.  
– Лекция 1. Алексеев О.Б. Стратегическое управление в государственном и муниципальном секторах. С. 12-62. Лекция 3. Генисаретский О.И. Пространственное развитие и стратегическое управление. С. 118-146.

3. Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление: Взаимодействие с органами государственной власти. – М.: Логос, 2002. – 44 с.

#### **Дополнительная литература**

1. Бабун Р.В. Актуальные проблемы муниципальной политики. – Новокузнецк: РИО НФИ КемГУ, 2002. – 98 с.

2. Борисов А., Васютичев А. И. Города и реформы. – М.; Обнинск: Институт муниципального управления, 2002. – 254 с.

3. Изучение и обобщение опыта российских и европейских городов в подготовке и реализации стратегических планов, СПб: ЕВРОГРАД. 2002. 272 с.

4. Кожин В.В. Судьба России: вчера, сегодня, завтра. – М., 1997.

5. Концепция реформы местного самоуправления в современной России. – Екатеринбург, 1995.

6. Местное самоуправление: Проблемы и перспективы. – СПб.: Стратегия, 1997. – 284 с.

7. Основные теории местного самоуправления: происхождение и развитие: Сб. обзоров. М.: ИНИОН, 1996.

8. Проблемы становления местного самоуправления в России: Матер. Междунар. конфер., СПб-Хельсинки, 1997. – СПб, 1997. – 68 с.

9. Свешников М.И. Основы и пределы самоуправления. – СПб., 1892.

10. Становление местного самоуправления в современной России (заочный круглый стол)// Полис. 1998. 4. С.152-172.

11. Старцев Я.Ю. Политика местных органов власти. Построение теоретической модели на базе зарубежного опыта. Екб.: УрАГС, 1997.

12. Черкасов А.И. Сравнительное местное управление: теория и практика. М., 1998.

13. Широков А.Н., Юркова С.Н., Савранская О.Л. и др. Местное самоуправление: проблемы и пути их решения. – СПб.: Знание, 2000.

14. Широков А.Н., Юркова С.Н. Реформа местной власти в России. – СПб, 1995

#### **4.3 Тематика семинарских (практических) занятий слушателей**

Программа курса рассчитана на 34 часов семинарских занятий и предполагает значительную самостоятельную работу.

На семинарах слушатели практически знакомятся с методологией изучения местного самоуправления, обсуждают ключевые концепты и термины, используемые в исследовательских программах по изучению местного самоуправления. При этом

предполагается, что в курсе слушатели будут приобретать навыки, которые понадобятся им в ознакомительной практической работе (на практиках в администрациях муниципальных образований и организационному потенциалу – условиях).

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### **Тема 1. Предмет и задачи теории муниципального управления. Понятие и сущность местного самоуправления**

Форма проведения занятий: выполнение практических заданий

*Задание 1.* Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления (табл. 1)

Таблица 1 - Сравнительная характеристика основных теорий местного самоуправления

Название теории	Время появления теории	Представители теории	Основные принципы	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины					
Общественно-хозяйственная теория					
Юридическое направление государственной теории					
Политическое направление государственной теории					

*Задание 2.* Проведите сравнительный анализ определений местного самоуправления, данных в Европейской хартии о местном самоуправлении и Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

*Задание 3.* Проведите сравнительный анализ принципов и целей местного самоуправления, закрепленных в Европейской хартии о местном самоуправлении, Конституции Российской Федерации и трех уставах муниципальных образований.

### ***Литература***

### ***Основная литература***

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 336 с.

Система муниципального управления [Текст] : учебник. - Санкт-Петербург : Питер, 2005. - 493 с.

### ***Дополнительная литература***

Муниципальный менеджмент [Текст] : учебное пособие / Под ред. Т.Г.Морозовой. - Москва : Банки и биржи; ЮНИТИ, 1997. - 263 с.

Уткин, Э. А. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов. - Москва : Тандем, 2001. - 304 с.

Экономика муниципального сектора [Текст] : учебное пособие для вузов /ред. А. В. Пикулькин. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 464 с.

### ***Рекомендуемая литература:***

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
2. Распоряжение правительства российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в российской Федерации в 2006-2008 годах».
3. Кирсанов С.А., Ошурков А.Т. «Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: Монография. Раздел II Глава 3 / СПб. Андреевский издат. Дом, 2015. С.34-45
4. Пикулькин А.В. «Система государственного управления» Раздел II Глава 3 «Конституционные основы государственной власти и управления в России» М.: ЮНИТИ, 2012. С.134-153
5. Чиркин В.Е. «Государственная власть и государственное управление: соотношение понятий и принципы организации»: Монография. Раздел II Глава 1 /М., Кнорус , 2015. С.67-78

## **Тема 2. Становление и развитие системы местного самоуправления в России**

Форма проведения занятий: проведение дискуссии (обсуждение предложенной темы)

Тема для дискуссии: Реформа местного самоуправления в РФ: плюсы и минусы (за и против)

Вопросы для подготовки к дискуссии:

Основные этапы развития местного самоуправления в России.

Содержание реформы местного самоуправления в России.



Зарубежный опыт развития местного самоуправления.

Современные проблемы реализации реформы местного самоуправления в муниципальных образованиях.

Для проведения дискуссии формируются две группы студентов: «сторонников» и «противников» реформы местного самоуправления. Каждая группа должна в ходе дискуссии использовать аргументы, факты и др. для доказательства своей позиции.

### ***Литература***

#### ***Основная литература***

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 336 с.

#### ***Дополнительная литература***

Игнатов, В. Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт [Текст] : учебное пособие / В. Г. Игнатов, В. И. Бутов. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : ИКЦ Март ; Ростов-на-Дону : ИЦ МарТ, 2007. - 368 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие / ред. И. В. Стародубровской. - Москва : АНХ, 2006. - 688 с.

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О.М. Рой. - 2-е изд., перераб. и доп. - Санкт-Петербург : Питер, 2005. - 336 с.

Уткин, Э. А. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов. - Москва : Тандем, 2001. - 304 с.

5. Чиркин, В. Е. Опыт зарубежного управления (государственное и муниципальное управление) [Текст] : учебное пособие / В. Е. Чиркин. - Москва :Юристь, 2006. - 184 с.

### ***Рекомендуемая литература:***

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
2. Распоряжение правительства российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в российской Федерации в 2006-2008 годах».
3. Кирсанов С.А., Ошурков А.Т. «Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: Монография. Раздел II Глава 3 / СПб. Андреевский издат. Дом, 2015. С.34-45

4. Пикулькин А.В. «Система государственного управления» Раздел II Глава 3 «Конституционные основы государственной власти и управления в России» М.: ЮНИТИ, 2012. С.134-153
5. Чиркин В.Е. «Государственная власть и государственное управление: соотношение понятий и принципы организации»: Монография. Раздел II Глава 1 /М., Кнорус , 2015. С.67-78

### **Тема 3. Муниципальное образование как социально-экономическая система**

Форма проведения занятий: выполнение письменной работы (тестирование) и практических заданий

*Задание 1.* Выполните тестовые задания:

К критериям систематизации муниципального образования относят:

- а) правовой статус;
- б) численность населения;
- в) характер застройки;
- г) форма организации хозяйственной жизни;
- д) наличие личного подворья;
- е) единство инфраструктуры муниципального хозяйства.

Выберите верное определение поселения:

- а) это сельский, городской населенный пункт или несколько населенных пунктов, объединенных общей территорией;
- б) это несколько поселений, объединенных общей территорией;
- в) это территория, не входящая в границы поселений;
- г) это городское поселение, не входящее в состав муниципального района, хотя и расположенное в его границах;
- д) это населенный пункт, который имеет статус городского округа и может быть административным центром муниципального района.

Выберите верное определение муниципального района:

- а) это сельский, городской населенный пункт или несколько населенных пунктов, объединенных общей территорией;
- б) это несколько поселений, объединенных общей территорией;
- в) это территория, не входящая в границы поселений;
- г) это городское поселение, не входящее в состав муниципального района, хотя и расположенное в его границах;

д) это населенный пункт, который имеет статус городского округа и может быть административным центром муниципального района.

Выберите верное определение межселенной территории:

а) это сельский, городской населенный пункт или несколько населенных пунктов, объединенных общей территорией;

б) это несколько поселений, объединенных общей территорией;

в) это территория, не входящая в границы поселений;

г) это городское поселение, не входящее в состав муниципального района, хотя и расположенное в его границах;

д) это населенный пункт, который имеет статус городского округа и может быть административным центром муниципального района.

Выберите верное определение городского округа:

а) это сельский, городской населенный пункт или несколько населенных пунктов, объединенных общей территорией;

б) это несколько поселений, объединенных общей территорией;

в) это территория, не входящая в границы поселений;

г) это городское поселение, не входящее в состав муниципального района, хотя и расположенное в его границах;

д) это населенный пункт, который имеет статус городского округа и может быть административным центром муниципального района.

При установлении размеров территории каждого конкретного муниципального образования необходимо учитывать следующие тенденции:

а) приближение местной власти к населению;

б) укрупнение самоуправляемых единиц;

в) осознание населением общих интересов и участие в их реализации;

г) максимально возможная ограниченность территории, что позволяет населению оперативно реагировать на действия местной власти;

д) доступность органов местного самоуправления для граждан в течение рабочего дня

*Задание 2.* Проанализируйте следующую ситуацию:

Законодательным собранием субъекта Федерации принят Закон «Об административно-территориальном устройстве территории», согласно которому внутригородские районы областного административного центра (столицы области) признаны муниципальными образованиями. При этом административный центр является самостоятельным муниципальным образованием.

Городская администрация считает, что в результате принятия названного закона нарушено право горожан самостоятельно решать вопрос о создании внутригородских муниципальных образований.

Препятствует ли указанный областной закон самостоятельному осуществлению горожанами местного самоуправления на территории областной столицы в общегородском масштабе? Ответ аргументируйте с учетом положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### ***Литература***

#### ***Основная литература***

1. Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие / ред. И. В. Стародубовская. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : АНХ, 2007. - 464 с.

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 336 с.

#### ***Дополнительная литература***

Воронин, А. Г. Основы управления муниципальным хозяйством [Текст] : учебное пособие / А. Г. Воронин, В. А. Лапин, А. Н. Широков. - Москва : Дело, 1998. - 128 с.

Лекции по экономике города и муниципальному управлению [Текст] : учебник. - Москва : Институт экономики города, 2004. - 340 с.

Муниципальная экономика [Текст] : учебное пособие / ред. М. В. Степанов. - Москва : Рос.экон.акад., 2008. - 220 с.

Филиппов, Ю. В. Основы развития местного хозяйства [Текст] : учебник. Рек. Мин. обр. РФ / Ю. В. Филиппов, Т. Т. Авдеева. - Москва : Дело, 2000. - 264 с.

Экономика муниципальных образований : учебное пособие / ред. В. Г. Игнатов. - Москва : Март ; Ростов-на-Дону : МарТ, 2005. - 544 с.

Экономика муниципального сектора [Текст] : учебное пособие для вузов / ред. А. В. Пикулькин. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 464 с.

Экономика муниципальных образований [Текст] : учебное пособие / ред. В. Г. Игнатов. - Москва ; Ростов-на-Дону : ИКЦ МарТ : МарТ, 2008. - 544 с.

#### ***Рекомендуемая литература:***

1. Лексин В.Н., Швецов А.Н. «Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития» // Монография – М.: УРСС, 2013. С. 192 – 215.

2. Сорокин Д.Е. «Россия перед вызовом: политическая экономия ответа»  
//Монография - М.: Наука, 2013.С. 124 – 145.
3. ЭрроуК.Дж. Общее экономическое равновесие. М.: Норма, 2013.С. 234 – 245.
4. Тарасова С. Экономическая теория благосостояния. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.  
С. 6 – 18

**Тема 5. Полномочия, права и ответственность органов местного самоуправления**

Форма проведения занятий: выполнение практических заданий

*Задание 1.* Дайте письменно определение следующих понятий «предметы ведения», «полномочия», «компетенция», «вопросы местного значения».

*Задание 2.* Среди предметов ведения местного самоуправления, установленных действующим законодательством, выберите три вопроса местного значения и определите, какие конкретно органы муниципального управления городского округа наделены полномочиями по решению этих вопросов и каким образом полномочия по каждому из вопросов разделены между различными органами. Установите целесообразность такого разделения.

*Задание 3.* Изучив характеристики ответственности органов местного самоуправления, заполните табл.2.

Таблица 2

Признак для сравнения	Основания ответственности	Виды ответственности
Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством		
Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением		

*Задание 4.* Проанализируйте следующие ситуации:

Ситуация 1. На местный референдум был вынесен вопрос о внесении изменения в устав муниципального образования. Речь идет о сокращении срока полномочий главы муниципального образования с четырех лет до трех. В ходе референдума население муниципального образования

проголосовало за сокращение срока полномочий главы муниципального образования.

Глава муниципального образования обратился в суд с требованием признать решение референдума недействительным, поскольку, по его мнению, на местный референдум нельзя было выносить вопросы о до срочном прекращении или сокращении срока полномочий органов местного самоуправления. Какое решение должен принять суд?

Ситуация 2. Сходом граждан сельского поселения, численность жителей которого составляет 93 человека, был принят устав муниципального образования. Этим уставом предусмотрено, что срок полномочий главы муниципального образования составляет 18 месяцев. Однако, согласно федеральному законодательству, данный срок не может быть менее двух лет. Возможно ли отменить решение схода граждан? Если да, то в каком порядке?

*Задание 5.* Нарисуйте схему, определяющую порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

### ***Литература***

#### ***Основная литература***

Муниципальное управление [Текст]: учебное пособие / ред. И. В. Стародубровская. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : АНХ, 2007. - 464 с.

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст]: учебное пособие для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 336 с.

Система муниципального управления [Текст]: учебник. - Санкт-Петербург : Питер, 2005. - 493 с.

#### ***Дополнительная литература***

Характеристика ответственности органов местного самоуправления

Воронин, А. Г. Основы управления муниципальным хозяйством [Текст] : учебное пособие / А. Г. Воронин, В. А. Лапин, А. Н. Широков. - Москва : Дело, 1998. - 128 с.

Кашо, В. С. Ответственность в системе местного самоуправления [Текст] : учебное пособие / В.С. Кашо. - Красноярск : Филиал СПб. ИВСЭиП, 2005. - 123с.

Кокотов, А. Н. Муниципальное право России : учебник для ВУЗов / А. Н. Кокотов, А. С. Саломаткин. - - Москва :Юрист, 2006. - 383 с.

Правовое обеспечение местного самоуправления. Сфера ведения представительного органа муниципального образования [Текст] : учебное пособие для преподавателя / ред. М. А. Якутова. - Москва : АНХ, 2007. - 736 с.

Прудников, А. С. Муниципальное право России : курс лекций / А. С. Прудников, В. В. Еремян, А. М. Лимонов. - 2-е изд., пераб. и доп. - Москва : Книжный мир, 2005. - 243 с.

Фадеев, В. И. Муниципальные выборы в Российской Федерации [Текст] : учебное пособие / В. И. Фадеев, Н. И. Рауткина, Н. М. Миронов. - Москва : Норма, 2006. - 368 с.

Экономика муниципального сектора [Текст] : учебное пособие для вузов /ред. А. В. Пикулькин. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 464 с.

**Рекомендуемая литература:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
2. Распоряжение правительства российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в российской Федерации в 2006-2008 годах».
3. Кирсанов С.А., Ошурков А.Т. «Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: Монография. Раздел II Глава 3 / СПб. Андреевский издат. Дом, 2015. С.34-45
4. Пикулькин А.В. «Система государственного управления» Раздел II Глава 3 «Конституционные основы государственной власти и управления в России» М.: ЮНИТИ, 2012. С.134-153
5. Чиркин В.Е. «Государственная власть и государственное управление: соотношение понятий и принципы организации»: Монография. Раздел II Глава 1 /М., Кнорус , 2015. С.67-78

**Тема 6. Система органов местного самоуправления**

Форма проведения занятий: выполнение практических заданий и анализ ситуаций

*Задание 1.* Проанализируйте преимущества и недостатки выборов и назначения глав местных администраций (табл. 3).

Таблица 3 - Сравнительная характеристика выборов и назначения глав местных администраций

Признак для сравнения	Преимущества	Недостатки
Глава администрации избирается населением и руководит деятельностью местной администрации на принципах единоначалия		
Глава администрации занимает эту должность по контракту, заключенному с представителем		

ным органом местного самоуправления		
Администрация возглавляется коллегиальным органом - комиссией		

*Задание 2.* На основе существующих классификаций проанализируйте структуру органов местного самоуправления (на примере г. Горно-Алтайска или муниципальных районов республики). Определите, в какой мере структура органов управления муниципального образования соответствует объекту управления. Сформулируйте предложения по совершенствованию структуры управления.

*Задание 3.* Проанализируйте ситуацию и ответьте на вопросы:

Для крупных городов весьма актуальна проблема организации, регулирования и координации жизненно важной отрасли - комплекса объектов торговли и услуг, обеспечивающих удовлетворение важнейших социально-экономических потребностей горожан. Особая значимость этой сферы обусловлена тем, что основные ее субъекты - предприятия - находятся теперь преимущественно в частной собственности.

На коллегии мэрии муниципального образования рассматривался проект стратегии развития муниципального образования до 2010 г. При этом было признано необходимым выделить в этом документе специальный раздел, посвященный стратегии развития сферы торговли и услуг. Предстояло ответить, прежде всего, на вопросы о том, насколько велико влияние органов власти на развитие потребительского рынка; как лучше провести реорганизацию структурного подразделения органа местного самоуправления, которое отвечает за развитие потребительского рынка и сферы услуг.

Перед работниками данного подразделения были поставлены следующие задачи:

- провести «ревизию» отрасли в пределах города для определения возможных направлений стратегического влияния;
- проанализировать деятельность самого структурного подразделения и выявить его наиболее эффективно реализуемые функции;
- сформировать эффективно действующую структуру, направленную на поддержку и развитие малого предпринимательства в сфере торговли и услуг.

Следует учесть, что на территории указанного муниципального образования находятся представительства разных федеральных и региональных структур, которые в той или иной мере участвуют в регулировании потребительского рынка и должны делегировать часть своих полномочий муниципальным властям.



Заседанию в мэрии предшествовало исследование работы различных объектов сферы торговли и услуг. Результаты этого исследования уже были использованы при реструктуризации имеющейся системы поддержки данной отрасли. Известно, что 78% объектов (магазины, химчистки, ателье, кафе, рестораны) находятся в сфере предпринимательства, а 17% предприятий данной отрасли составляют муниципальные объекты. Также выявлено, что объекты рассматриваемой инфраструктуры распределены по территории города крайне неравномерно, и это не отвечает реальным запросам горожан. Большинство крупных объектов сосредоточено в центре города, что создает большую нагрузку на муниципальный транспорт.

Общественные интересы города (выражаются органами муниципальной власти) приходят в противоречие с интересами малого и среднего бизнеса (его объектами служат предприятия торговли и услуг). Мэрия считает необходимым принять меры для разрешения этого противоречия. Следовательно, на смену контролирующей и регулирующей функции органов местного самоуправления приходит функция посредника и консультанта для объектов потребительского рынка, особенно находящихся в муниципальной собственности.

На территории данного муниципального образования находится 10 муниципальных рынков. Каждый из них выполняет важную социальную функцию, способствует решению проблема занятости. Данный тип предприятия - объект муниципальной собственности, предназначенный для развития малого предпринимательства на территории муниципального образования. Однако со временем он становится независимым и обособленным хозяйствующим субъектом, который не подотчетен ни комитету по управлению муниципальным имуществом, ни управлению по торговле и услугам.

В динамике рентабельности подобных предприятий наблюдается интересная особенность. В случае, если муниципальное предприятие специализируется на организации розничной торговли, создании торговых мест, предоставлении услуг предпринимателям (охрана, складирование, транспорт), уровень рентабельности может превышать 20%. Однако изучение показало, что указанные муниципальные предприятия путем диверсификации снижают свою рентабельность до нижнего предела, перекладывая убытки на муниципальный бюджет.

Таким образом, необходимо изменить подход к организации системы взаимодействия органов местного самоуправления с экономическими структурами сферы торговли, отказавшись от отраслевого принципа управления.

Вопросы по ситуации:

Как должна выглядеть новая структура взаимодействия органов местного самоуправления и предприятий сферы торговли и услуг?

Какие новые функции, направленные на поддержку сферы торговли и услуг, должны быть организационно и юридически оформлены при реструктуризации данной системы?

Какие информационные задачи возникают в рассматриваемой ситуации?

### ***Литература***

#### ***Основная литература***

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие / ред. И. В. Стародубровская. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : АНХ, 2007. - 464 с.

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 336 с.

Система муниципального управления [Текст] : учебник. - Санкт-Петербург: Питер, 2005. - 493 с.

#### ***Дополнительная литература***

Игнатов, В. Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт [Текст] : учебное пособие / В. Г. Игнатов, В. И. Бутов. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : ИКЦ Март ; Ростов-на-Дону : ИЦ МарТ, 2007. - 368 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие / ред. И. В. Стародубровской. - Москва : АНХ, 2006. - 688 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие для преподавателя / ред. И. В. Стародубровская. - Москва : АНХ, 2007. - 640 с.

Руководитель муниципального образования [Текст] : учебное пособие / ред. И. А. Кокина. - Москва : АНХ, 2006. - 512 с.

Уткин, Э. А. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов. - Москва : Тандем, 2001. - 304 с.

Экономика муниципального сектора [Текст] : учебное пособие для вузов /ред. А. В. Пикулькин. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 464 с.

#### ***Рекомендуемая литература:***

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
2. Распоряжение правительства российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в российской Федерации в 2006-2008 годах».

3. Кирсанов С.А., Ошурков А.Т. «Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: Монография. Раздел II Глава 3 / СПб. Андреевский издат. Дом, 2015. С.34-45
4. Пикулькин А.В. «Система государственного управления» Раздел II Глава 3 «Конституционные основы государственной власти и управления в России» М.: ЮНИТИ, 2012. С.134-153
5. Чиркин В.Е. «Государственная власть и государственное управление: соотношение понятий и принципы организации»: Монография. Раздел II Глава 1 /М., Кнорус , 2015. С.67-78

### **Тема 7. Муниципальное управление социально-экономическим развитием муниципального образования**

Форма проведения занятий: анализ практической ситуации (работа в малых группах)

Студенческая группа делится на рабочие подгруппы по 3- 4 человека, каждая из которых выполняет задания по анализу предложенной ситуаций. После обсуждения ситуации (25-40 минут) группы поочередно представляют результаты своей работы.

Работа над ситуацией предполагает:

выявление причины сложившейся ситуации;

разработка системы мер по решению этой проблемы;

определение социально-экономических последствий при реализации разработанной системы мер по решению ситуации.

*Ситуация 1.* Администрация города должна создавать условия для функционирования центров проведения досуга для детей и подростков: кружки, различные спортивные клубы и т.д., но она передает эти помещения коммерческим организациям.

*Ситуация 2.* В связи с износом транспортных единиц в городе обнаружился недостаток транспорта для обслуживания потребностей населения. Это говорит о несовершенстве производственной инфраструктуры, которая является неотъемлемой частью социально-экономического потенциала региона. Обостряется недовольство населения качеством обслуживания, ухудшается социальный климат в регионе, кроме того, увеличились экономические потери прибыли. Недовольство населения в глобальном масштабе оказывает отрицательное воздействие на трудовой и производственный потенциал региона, приводит к нарушению экономических и других связей между регионами.

#### ***Литература***

#### ***Основная литература***

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 336 с.

Система муниципального управления [Текст] : учебник. - Санкт-Петербург: Питер, 2005. - 493 с.

#### ***Дополнительная литература***

Воронин, А. Г. Основы управления муниципальным хозяйством [Текст] : учебное пособие / А. Г. Воронин, В. А. Лапин, А. Н. Широков. - Москва : Дело, 1998. - 128 с.

Лекции по экономике города и муниципальному управлению [Текст] : учебник. - Москва : Институт экономики города, 2004. - 340 с.

Муниципальная экономика [Текст] : учебное пособие / ред. М. В. Степанов. - Москва : Рос.экон.акад., 2008. - 220 с.

Управление развитием муниципальных образований (Стратегическое планирование. Территориальное планирование.) [Текст] : учебное пособие / В. Н. Княгинин, Н. А. Трунова, Н. В. Романовская [и др.]. - Москва : АНХ, 2007. - 608 с.

Управление развитием муниципальных образований (Стратегическое планирование. Территориальное планирование) [Текст] : учебно-методическое пособие / В. Н. Княгинин, Н. А. Трунова, Н. В. Романовская [и др.]. - Москва : АНХ, 2007. - 896 с.

Цицин, П. Г. Проблемы устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и пути их решения. [Текст] : монография / П.Г.Цицин. - Москва : Новый век, 2002. - 364 с.

Экономика муниципального сектора [Текст] : учебное пособие для вузов /ред. А. В. Пикулькин. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 464 с.

Экономика муниципальных образований [Текст] : учебное пособие / ред. В. Г. Игнатов. - Москва ; Ростов-на-Дону : ИКЦ МарТ :МарТ, 2008. - 544 с.

#### ***Рекомендуемая литература:***

1. Абалкин Л. И. « Стратегический ответ России на вызовы нового века»// Монография - М.: Экзамен, 2013. С. 45 – 56.
2. Антикризисное управление: Учеб. / под ред. Э.М. Короткова. – М.: ИНФРА-М, 2012.
3. Рогов С. М. « Государство и общественное благо: мировые тенденции и общественный путь»// Монография – М.: Ин – т США и Канады РАН, 2013.
4. Формирование национальной финансовой стратегии России. Путь к подъему и благосостоянию: учебник / Под ред. В.К. Сенчагова. М.: Дело, 2012.

Форма проведения занятий: выполнение практических заданий и анализ ситуаций

*Задание 1.* Известно, что городской бюджет нуждается в дополнительных средствах на осуществление следующих проектов:

- строительство больницы;
- строительство социального жилья;
- строительство элитного муниципального жилья;
- ремонт дорог;
- строительство церкви;
- реконструкция исторической части центра города;
- строительство муниципального торгового центра.

Необходимые финансовые ресурсы можно привлечь из следующих источников:

- осуществление муниципального займа (муниципальные облигации);
- заимствование у коммерческих банков;
- объявление кампании по сбору пожертвований.

Оцените возможности и эффективность привлечения каждой из указанных источников для выполнения каждого из перечисленных выше проектов.

*Задание 2.* Проанализируйте следующие ситуации:

*Ситуация 1.* Глава городской администрации принял постановление о предоставлении льготного налогообложения ООО «Тройка». Согласно этому постановлению, указанное ООО получает льготу по налогу на прибыль в размере 100%. Правомерно ли постановление главы администрации? Если нет, то какие нарушения законности были допущены?

*Ситуация 2.* Районный Совет, установив в ходе проведения специальной проверки, что одно из промышленных предприятий, находящихся в муниципальной собственности, скрыло полученные доходы на сумму 200 млн руб., решил зачислить указанную сумму во внебюджетные фонды. Имеет ли Совет право поступать таким образом?

*Ситуация 3.* В городском бюджете на 2009 г. были предусмотрены средства на строительство здания городской средней школы. Областная администрация, представленная директором департамента образования, обратилась в суд с требованием признать недействительным решение городского представительного органа о включении в состав расходов городского бюджета затрат на строительство здания школы. Свое требование областная администрация мотивировала тем, что городская администрация, прежде чем включать названные затраты в состав расходов городского бюджета, должна была согласовать с областным органом управления образованием (т.е. с департаментом образования в структуре областной администрации) смету затрат на строительство здания

школы. Какое решение должен принять суд, если известно, что городская школа относится к числу муниципальных образовательных учреждений? Какое решение должен был бы принять суд, если бы городским бюджетом было предусмотрено финансирование строительства здания государственного университета?

### ***Литература***

#### ***Основная литература***

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 336 с.

#### ***Дополнительная литература***

Государственные и муниципальные финансы России [Текст] : учебное пособие для вузов / Л. С. Гринкевич, Н. К. Сагайдачная, В.В. Казаков [и др.]. - Москва : Кнорус, 2007. - 560 с.

Игонина, Л. Л. Муниципальные финансы [Текст] : учебное пособие / Л.Л.Игонина. - Москва : Экономистъ, 2003. - 330 с.

Муниципальные финансы [Текст] : учебное пособие / ред. И. А. Кокина. - Москва : АНХ, 2006. - 672 с.

Швецов, А. Н. Экономические ресурсы муниципального развития: финансы, имущество, земля [Текст] : монография / А. Н. Швецов ; РАН. Институт системного анализа. - 2-е изд., испр. - Москва : Едиториал УРСС, 2002.

Экономика муниципальных образований : учебное пособие / ред. В. Г. Игнатов. - Москва : Март ; Ростов-на-Дону : МарТ, 2005. - 544 с.

#### ***Рекомендуемая литература:***

1. Иванова Л.Н. «Особенности муниципализации современной России»: достижения и противоречия // Ежеквартальный научно-образовательный журнал «Вопросы государственного и муниципального управления» 2015г. № 3. С.5-11
2. Крохина Ю. «Бюджетная деятельность муниципального образования в РФ: финансово-правовой аспект // Научно-аналитический журнал «Муниципальное право» 2015. №3.
3. Лексин В.Н., Швецов А.Н. «Муниципальная Россия: Социально-экономическая ситуация, право, статистика» // Монография - М., УРСС, 2013. С. 74-95.
4. Муниципальный менеджмент: Учеб. пособие / Под ред. Т.Г. Морозовой. – М. ЮНИТИ, 2012.С. 56-59.
5. Местное самоуправление в Российской Федерации: Сборник нормативных правовых актов. –М.: Юрид. лит. 2011.С. 784-790.

## **Тема 9. Кадровое обеспечение муниципального управления**

Форма проведения занятий: анализ практической ситуации (работа в малых группах)

*Задание 1.* Работая в малых группах (3-4 чел.) проанализируйте следующую ситуацию:

В городе состоялись выборы в органы местного самоуправления. Избранный глава муниципального образования вместе с группой депутатов разработал стратегию перспективного развития муниципального образования. Эта концепция прошла обсуждение на прошедшем заседании представительного органа местного самоуправления. Совет муниципального образования принял соответствующее решение об утверждении концепции, где, в частности, выделены следующие положения:

нормативно закреплены направления развития;

определены меры по обеспечению широкой гласности и поддержки конструктивных сил в муниципальном образовании: общественных организаций, предпринимателей, инициативных граждан;

утверждена управленческая команда из числа наиболее инициативных и деятельных муниципальных служащих.

Главе и депутатам муниципального образования предстоит решить, кто возглавит муниципальную администрацию и какие шаги в первую очередь должен сделать профессиональный управляющий для эффективной реализации стратегии развития муниципального образования. Имеются следующие варианты этого решения:

глава муниципального образования возглавляет администрацию затем получает необходимое управленческое образование, анализирует опыт профессионального управления администрацией, проходит специальный управленческий тренинг;

в процессе диалога с населением, разработки и обсуждения стратегии, отражающей его интересы, может быть достигнут еще один, очень важный результат,— выявится лидер, который сможет возглавить оперативную работу по реализации данной стратегии; глава и депутаты муниципального образования могут предложить этому человеку «стать профессиональным управляющим муниципальной администрацией по контракту»;

выборный орган местного самоуправления объявляет конкурс и по его результатам нанимает профессионального управляющего по контракту для реализации стратегии развития муниципального образования.

После назначения профессиональному управляющему предстоит решить, какие шаги нужно предпринять для эффективной организации работы муниципальной администрации.

Вопросы к ситуации:

1. Какой вариант замещения должности профессионального управляющего муниципальной администрацией является наиболее приемлемым и эффективным? Аргументируйте ответ.

2. Какими должны быть первые шаги профессионального управляющего в сфере организации эффективной работы муниципальной администрации?

3. Определите содержание первых шагов профессионального управляющего муниципальной администрацией по реализации стратегического плана развития муниципального образования.

Как подобрать профессиональные кадры для муниципальной администрации с учетом основной цели — эффективной реализации стратегического плана развития муниципального образования? Определите наиболее эффективную кадровую политику.

Какие мероприятия должны быть предусмотрены в кадровой политике муниципального образования?

*Задание 2.* Проанализируйте следующие ситуации:

*Ситуация 1.* На должность младшего специалиста управления коммунального хозяйства городской администрации был назначен Кириллов. Вскоре в управлении освободилась должность ведущего специалиста, и Кириллов написал заявление с просьбой о переводе его на эту должность. Начальник управления предложил Кириллову сдать квалификационный экзамен, чтобы подтвердить соответствие кандидата требованиям, предъявляемым к искомой должности. Однако Кириллов сдавать экзамен отказался, сказав, что его квалификация подтверждается наличием у него специального образования, предшествующим многолетним трудовым стажем и положительной характеристикой с последнего места работы, поэтому он имеет полное право на занятие вакантной должности. За разъяснениями Кириллов обратился к юрисконсульту городской администрации. Какой ответ юрисконсульт должен дать Кириллову?

*Ситуация 2.* На должность заместителя главы сельской администрации был назначен по совместительству Кобылкин Н.Н. — директор ЗАО «Рассвет», занимающегося производством

и переработкой сельскохозяйственной продукции. Мотивируя данное назначение на сессии сельсовета, глава администрации отметил, что Кобылкин Н.Н. имеет большой опыт в организации производства, налаженные связи с поставщиками и потребителями продукции в других регионах, поэтому его работа в качестве заместителя главы администрации будет способствовать росту производственных показателей у других аграрных предприятий, укреплению экономического потенциала села в целом.



Однако депутаты посчитали данное назначение неправомерным и отменили постановление главы сельской администрации. Глава администрации обратился в суд. Как должен быть решен данный вопрос?

*Ситуация 3.* Для заключения с зарубежными партнерами договора о сотрудничестве в сфере развития сельскохозяйственного производства района в заграничную командировку были направлены заместитель главы и начальник управления сельского хозяйства районной администрации. Вместе с ними поехал директор частной фирмы «Колос», который оплатил все командировочные расходы работников администрации, а также выдал им средства в иностранной валюте на представительские расходы. Проанализируйте данную ситуацию на предмет соответствия законодательству.

### ***Литература***

#### ***Основная литература***

Муниципальное управление [Текст]: учебное пособие / ред. И. В. Стародубровская. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : АНХ, 2007. - 464 с.

Система муниципального управления [Текст]: учебник. - Санкт-Петербург: Питер, 2005. - 493 с.

#### ***Дополнительная литература***

Аверин, А. Н. Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих [Текст] : учебное пособие / А. Н. Аверин. - 2-е изд. - Москва : Флинта : МПСИ, 2005. - 96 с.

Кадровое обеспечение местного самоуправления [Текст] : учебное пособие / И. А. Кокин, А. Г. Федоров, О. Л. Савранская [и др.]. - Москва : АНХ, 2007. - 720 с.

Кадровое обеспечение местного самоуправления [Текст] : учебно-методическое пособие. - Москва : АНХ, 2007. - 48 с.

Муниципальный менеджмент [Текст] : учебное пособие / Под ред. Т.Г.Морозовой. - Москва : Банки и биржи; ЮНИТИ, 1997. - 263 с.

Руководитель муниципального образования [Текст] : учебное пособие / ред. И. А. Кокина. - Москва : АНХ, 2006. - 512 с.

#### ***Рекомендуемая литература:***

1. Некипелов А. «Становление и функционирование экономических институтов: от «робинзонады» до рыночной экономики, основанной на индивидуальном производстве»// Монография - М.:Экономисть, 2014. С.123 -160.
2. Савченко П. В., Федорова М. Н. «Человек в экономике» Научно – практический журнал «Общество и экономика», 2013. № 9

3. Суворов А.В. «Доходы и потребление населения: макроэкономический анализ и прогнозирование» Монография - М.: МАКС-Пресс, 2013.
4. Смит А. «Исследование о природе и причинах богатства народов» - М.: Экспресс, 2012. С. 128 – 156.

### **Тема 10. Информационное обеспечение муниципального управления**

Форма проведения занятий: выполнение практических заданий и анализ ситуаций

*Задание 1.* На примере МО «город Махачкала» составьте развернутую схему, отражающую внешние и внутренние информационные потоки. Отрадите дополнительно на данной схеме информационное взаимодействие уровней публичной власти. Сформулируйте требования, предъявляемые к информации для целей муниципального управления. Отрадите на схеме направления использования информационных технологий в деятельности муниципального образования.

*Задание 2.* Студенческая группа делится на рабочие подгруппы по 3- 4 человека, каждая из которых выполняет задания по анализу предложенной ситуации. После обсуждения ситуации группы поочередно представляют результаты своей работы.

Работа над ситуацией предполагает:

выявление причины сложившейся ситуации;

разработка системы мер по решению этой проблемы;

определение социально-экономических последствий при реализации разработанной системы мер по решению ситуации.

Ситуация 1. В структуре системы управления городом отсутствует отдел работы с населением, поэтому население не информировано о деятельности органов местной власти и не имеет возможности участвовать в решении проблем местного значения.

#### ***Литература***

##### ***Основная литература***

Система муниципального управления [Текст] : учебник. - Санкт- Петербург: Питер, 2005. - 493 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие / ред. И. В. Стародубровской. - Москва : АНХ, 2006. - 688 с.

##### ***Дополнительная литература***

Аверин, А. Н. Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих [Текст] : учебное пособие / А. Н. Аверин. - 2-е изд. - Москва : Флинта : МПСИ, 2005. - 96 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие для преподавателя / ред. И. В. Стародубровская. - Москва : АНХ, 2007. - 640 с.

Муниципальный менеджмент [Текст] : учебное пособие / Под ред. Т.Г.Морозовой. - Москва : Банки и биржи; ЮНИТИ, 1997. - 263 с.

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О.М. Рой. - 2-е изд., перераб. и доп. - Санкт-Петербург : Питер, 2005. - 336 с.

**Рекомендуемая литература:**

1. Игнатов В. Г., Бутов В. Н. «Зарубежный опыт местного самоуправления и российская практика»// Монография- М.: Наука+, 2013. С. 156- 178.
2. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. – 2-е изд., доп. и перераб. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2013.
3. Лексин В.Н., Швецов А.Н. «Муниципальная Россия: Социально-экономическая ситуация, право, статистика» // Монография - М., УРСС, 2013. С. 74-95.
4. Муниципальный менеджмент: Учеб. пособие / Под ред. Т.Г. Морозовой. – М. ЮНИТИ, 2012.С. 56-59.
5. Местное самоуправление в Российской Федерации: Сборник нормативных правовых актов. –М.: Юрид. лит., 2011.С. 784-790.

**Тема 11. Контроль и оценка эффективности муниципального управления**

Форма проведения занятий: анализ ситуаций (работа в малых группах)

*Задание 1.* Проанализируйте следующую ситуацию. Комитет жилищно-коммунального хозяйства городской администрации, образованный два года назад, пока не добился заметных позитивных изменений в отрасли. Казалось бы, тщательно спланированные стратегии не работают. Тарифы за оплату услуг растут. Отделы комитета дублируют ряд функций. Нет прямой зависимости оплаты труда служащих от результатов деятельности курируемых ими направлений. Большая часть сотрудников представляет «старую гвардию», имеющую опыт работы в кризисных ситуациях, но не сумевшую осознать и принять современные рыночные подходы в производственной деятельности. Обратная связь с населением (отклики на изменения в оплате коммунальных услуг и подчиненности подразделений, оперативная информация о событиях на местах) действует плохо. Неэффективность работы коллектива комитета связана с отсутствием четко сформулированной корпоративной идеи.

Проанализируйте предложенную ситуацию с помощью следующей матрицы инновационных изменений в административной организации: 1) проблема, критерии

эффективности; 2) организационные изменения; 3) дополнительные меры по координации работы организации; 4) оценка осуществленных организационных изменений по критериям эффективности.

*Задание 2.* Проанализируйте следующую ситуацию. Год назад, после избрания главы муниципального образования в аппарате администрации были произведены изменения, однако ощутимых результатов это не принесло. Население по-прежнему слабо осведомлено не только о проектах, но и о текущей работе исполнительной власти. Увеличилось число жалоб и заявлений на невнимательное и некомпетентное рассмотрение обращений граждан в муниципальные органы. Проверка, проведенная контрольным управлением администрации области, вскрыла низкий уровень подготовки решений и контроля над их реализацией. Социологический анализ эффективности работы аппарата показал, что большинство сотрудников считают свою работу скучной рутинной и не получают от нее никакого удовлетворения. На одном из совещаний аппарата глава администрации предложил к рассмотрению актуальный проект привлечения инвестиций в муниципальное образование. В итоге этот проект не получил поддержки, но и не был отвергнут. На управляемой администрацией территории не достигнуто социальное партнерство с предпринимателями среднего и малого бизнеса. Итоги истекшего года свидетельствуют о больших различиях между поставленными целями и достигнутыми результатами.

Проанализируйте предложенную ситуацию с помощью следующей матрицы инновационных изменений в административной организации: 1) проблема, критерии эффективности; 2) организационные изменения; 3) дополнительные меры по координации работы организации; 4) оценка осуществленных организационных изменений по критериям эффективности.

### ***Литература***

#### ***Основная литература***

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 336 с.

Система муниципального управления [Текст] : учебник. - Санкт-Петербург : Питер, 2005. - 493 с.

#### ***Дополнительная литература***

Игнатов, В. Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт [Текст] : учебное пособие / В. Г. Игнатов, В. И. Бутов. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : ИКЦ Март ; Ростов-на-Дону : ИЦ МарТ, 2007. - 368 с.

Чиркин, В. Е. Опыт зарубежного управления (государственное и муниципальное управление) [Текст] : учебное пособие / В. Е. Чиркин. - Москва :Юристъ, 2006. - 184 с.

Швецов, А. Н. Экономические ресурсы муниципального развития: финансы, имущество, земля [Текст] : монография / А. Н. Швецов ; РАН. Институт системного анализа. - 2-е изд., испр. - Москва :Едиториал УРСС, 2002.

***Рекомендуемая литература:***

1. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» //Российская газета.2013.8 августа. С.3-4
2. Александров О.В. «Мониторинг внедрения управления по результатам в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления» Монография. Раздел1. /Москва. Экспо. 2015. С.5-12
3. Иванов Н.В. «Статус организаций общественной пользы в законодательстве различных стран» Ежеквартальный научно-образовательный журнал «Вопросы государственного и муниципального управления» 2015г. №1. С.32-52

**Тема 12. Управление в муниципальном секторе**

При изучении данной темы необходимо исходить из того, что знание общих принципов местного самоуправления является одним из главных условий формирования представлений о муниципальном праве как особой отрасли права. Опираясь на общие принципы, специалист получает возможность систематизировать нормы муниципального права, преодолевать трудности толкования права, обусловленные пробелами в законодательстве. Каждый принцип является обобщением длительной практики местного самоуправления, правотворчества, применения муниципального права, изучения исторического и регионального опыта местного самоуправления и развития муниципального права.

В муниципальной теории нет единого подхода к классификации принципов местного самоуправления. Отсюда возникает необходимость при изучении темы познакомиться с различными подходами к ней. Главное, усвоить их содержание, определив те из них, которые наиболее полно раскрывают общее и особенное в местном самоуправлении Российской Федерации. Особое внимание необходимо обратить на изучение муниципальной практики, в ходе которой реализуются принципы местного самоуправления.

## *Литература*

### *Основная литература*

Система муниципального управления [Текст] : учебник. - Санкт-Петербург: Питер, 2005. - 493 с.

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О.М. Рой. - 2-е изд., перераб. и доп. - Санкт-Петербург : Питер, 2005. - 336 с.

### *Дополнительная литература*

Аверин, А. Н. Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих [Текст] : учебное пособие / А. Н. Аверин. - 2-е изд. - Москва : Флинта : МПСИ, 2005. - 96 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие / ред. И. В. Стародубровской. - Москва : АНХ, 2006. - 688 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие для преподавателя / ред. И. В. Стародубровская. - Москва : АНХ, 2007. - 640 с.

Муниципальный менеджмент [Текст] : учебное пособие / Под ред. Т.Г.Морозовой. - Москва : Банки и биржи; ЮНИТИ, 1997. - 263 с.

### *Рекомендуемая литература:*

- 1.Берр Х., Маркварт Т., Исунова С. «Муниципальная экономика. Администрация, благожелательная к предпринимателям» // Вопросы экономики. 2013. №6
  2. Большаков С.Н. «Политика регионального экономического развития: методы и механизмы» // Российский экономический журнал. 2013. №4
  3. Маркварт Т., Исунова С. «Муниципальная экономика. Администрация благожелательная к предпринимателям» // Общенациональный научно-политический журнал «Власть», 2013, №12.
  4. Лексин В.Н., Швецов А.Н. «Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития» // Монография – М.: УРСС, 2013.С. 192 – 215.
  5. Сорокин Д.Е. «Россия перед вызовом: политическая экономия ответа» //Монография - М.: Наука, 2013.С. 124 – 145.
  6. ЭрроуК.Дж. Общее экономическое равновесие. М.: Норма, 2013.С. 234 – 245.
- Тарасова С. Экономическая теория благосостояния. – М.: ЮНИТИ-ДАН

### Тема 13.Муниципальное образование, как объект управления

Применительно к органам публичной власти предметы ведения – это тот круг вопросов, решение которых закреплено за данным уровнем власти. Предметы ведения муниципального образования – сферы общественной жизни, в которых действуют органы местного самоуправления и в которых они юридически компетентны.

Необходимым условием создания и функционирования органов местного самоуправления является их наделение собственной компетенцией по решению вопросов местного значения. **Компетенция** – это совокупность юридически закрепленных полномочий, предоставленных органу или должностному лицу местного самоуправления для осуществления своих функций; это сложная правовая категория, структура которой складывается из предметов ведения, прав и обязанностей, функций управления.

Под **полномочиями органов местного самоуправления** понимают закрепленный нормами муниципального права (федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, местными нормативными актами) за органами и должностными лицами местного самоуправления комплекс прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения на территории муниципального образования.

#### ***Литература***

##### ***Основная литература***

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие / ред. И. В. Стародубровская. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : АНХ, 2007. - 464 с.

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 336 с.

Система муниципального управления [Текст] : учебник. - Санкт-Петербург: Питер, 2005. - 493 с.

##### ***Дополнительная литература***

Игнатов, В. Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт [Текст] : учебное пособие / В. Г. Игнатов, В. И. Бутов. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : ИКЦ Март ; Ростов-на-Дону : ИЦ МарТ, 2007. - 368 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие / ред. И. В. Стародубровской. - Москва : АНХ, 2006. - 688 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие для преподавателя / ред. И. В. Стародубровская. - Москва : АНХ, 2007. - 640 с.

Руководитель муниципального образования [Текст] : учебное пособие / ред. И. А. Кокина. - Москва : АНХ, 2006. - 512 с.

### **Рекомендуемая литература:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
2. Распоряжение правительства российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в российской Федерации в 2006-2008 годах».
3. Кирсанов С.А., Ошурков А.Т. «Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: Монография. Раздел II Глава 3 / СПб. Андреевский издат. Дом, 2015. С.34-45
4. Пикулькин А.В. «Система государственного управления» Раздел II Глава 3 «Конституционные основы государственной власти и управления в России» М.: ЮНИТИ, 2012. С.134-153
5. Чиркин В.Е. «Государственная власть и государственное управление: соотношение понятий и принципы организации»: Монография. Раздел II Глава 1 /М., Кнорус , 2015. С.67-78

### **Тема 14. Методы анализа полученных данных**

При использовании этих методов полученные данные делят на первичные и вторичные. К *первичным* относят данные, полученные самим исследователем в ходе его наблюдений, проведения анкетных данных опросов, интервью с интересующими его субъектами, контент-анализа и т.д. Ко *вторым* относят данные, полученные другими исследователями как в настоящее время, так и в прошлом. Возможно, эти данные были получены при изучении другого ряда политических явлений, однако они после соответствующей обработки могут быть достаточно корректно использованы исследователями в анализе тех явлений, которые они изучают в настоящее время.

Анализируя первичные и вторичные данные, исследователь может получить ответы на разные вопросы: предпосылки и непосредственные причины возникновения изучаемых политических явлений и процессов, их содержание и направление развития, вносимые ими изменения в существующую политическую действительность и др. При этом прибегают к построению различных теоретических моделей, в том числе одномерной и бинарной, а также к использованию множественного анализа и его моделей.

#### **Основная литература**

6. [Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. 2-е изд. – СПб.: Питер, 2005. – 336 с.: ил. – \(Серия «Учебное пособие»\).](#)



7. Основы Европейской хартии местного самоуправления  
<http://rels.obninsk.com/Rels/Limited/ml/intdocs/eurohart/hartiy3-3.htm>

8. Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. - М.: Олма Пресс, 2007. Гл. 1.

9. Токвиль, Алексис де. Демократия в Америке. – М.: Прогресс, 1992.

10. Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление: Взаимодействие с органами государственной власти. - М.: Логос, 2002. - 44 с.

#### **Дополнительная литература**

9. Бабун Р.В., Мальковец Н.В. Самая близкая к народу власть (о местном самоуправлении для всех). Пособие для населения и общественных организаций. – М.: МОНФ, 2001. – 120 с.

10. Гильченко Л.В. Местное самоуправление: долгое возвращение. – М.: МОНФ, 1998. – 109 с.

11. Зотов В. Б., Макашева З. М. Муниципальное управление: Учебник для вузов.-- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.-- 279 с.

12. Иванов В.В., Коробова А.Н. Муниципальный менеджмент: Справочное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2002.

13. Институты самоуправления: историко-правовое исследование / В.Г.Графский, Н.Н.Ефремова и др. – М.: Наука, 1995.

14. [Местное самоуправление: глазами муниципальных управляющих. \(Материалы социологического исследования\)/ Под.ред. Алексеева О.Б., Балобанова А.Е. - М.: МОНФ, 2000. – 127 с.](#)

#### **Рекомендуемая литература:**

1. Лексин В.Н., Швецов А.Н. «Муниципальная Россия: Социально-экономическая ситуация, право, статистика» // Монография - М., УРСС, 2013.
2. Маркварт Т., Исунова С. «Муниципальная экономика. Администрация благожелательная к предпринимателям» // Общенациональный научно политический журнал «Власть», 2014, №12.
3. Некипелов А. «Становление и функционирование экономических институтов: от «робинзонады» до рыночной экономики, основанной на индивидуальном производстве»// Монография - М.:Экономистъ, 2014.
4. Нуреев Р. «Теория общественного выбора» // Научно – практический журнал Вопросы экономики. - 2014 №12.

С целью формирования и развития профессиональных навыков, обучающихся в соответствии с требованиями ФГОС ВОпо направлению подготовки, предусматривается широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий:

- во время лекционных занятий используется презентация с применением слайдов с графическим и табличным материалом, что повышает наглядность и информативность используемого теоретического материала;
- практические занятия предусматривают использование групповой формы обучения, которая позволяет студентам эффективно взаимодействовать в микрогруппах при обсуждении теоретического материала;
- использование кейс-метода (проблемно-ориентированного подхода), то есть анализ и обсуждение в микрогруппах конкретной деловой ситуации из практического опыта исследования различных социально-экономических и политических процессов;
- использование тестов для контроля знаний во время текущих аттестаций и промежуточной аттестации;
- подготовка рефератов и докладов по самостоятельной работе студентов и выступление с докладом перед аудиторией, что способствует формированию навыков устного выступления по изучаемой теме и активизирует познавательную активность студентов.

Предусмотрены также встречи с представителями государственных и муниципальных органов власти, государственных и общественных организаций, мастер-классы специалистов.

## **6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы магистров.**

Важным элементом подготовки магистров в ходе изучения дисциплины является самостоятельная работа.

Самостоятельная работа реализуется:

1. Непосредственно в процессе аудиторных занятий - на лекциях, практических занятиях, при выполнении практических работ.
2. В библиотеке, дома, на кафедре при выполнении магистров учебных и творческих задач.

Таким образом, самостоятельная работа может быть как в аудитории, так и вне ее. Тем не менее, рассматривая вопросы самостоятельной работы магистров обычно имеют в виду в основном внеаудиторную работу. Следует отметить, что для активного владения знаниями в процессе аудиторной работы необходимо, по крайней мере, понимание учебного материала и наиболее оптимальное творческое его восприятие.

Основные методические указания в организации самостоятельной работы можно охарактеризовать как:

1. Чёткое определение цели и задач самостоятельной работы по каждой теме, по каждому вопросу;
2. Выбор средств, позволяющих решить задачи и достичь цели;
3. Создание или выбор оптимальных условий для работы;
4. Определение места данной самостоятельной работы в системе самостоятельной работы в целом, по предмету, по теме и по форме контроля в процессе учёбы;
5. Учёт предыдущих результатов своей самостоятельной работы;

#### *Личная ответственность в процессе самоотчёта*

При выполнении плана самостоятельной работы студенту необходимо прочитать теоретический материал в учебниках, учебных пособиях и публикации в периодических изданиях.

Все виды самостоятельной работы и планируемые на их выполнение затраты времени в часах исходят из того, что студент достаточно активно будет работать в процессе самостоятельного изучения отдельных тем.

#### *План самостоятельной работы*

для магистров дневной формы обучения специальность «Государственное и муниципальное управление»

Самостоятельная работа (час.) - 31.

Темы	Кол-во часов	Формы работы	Сроки
Тема 1. Предмет и метод теории муниципального управления	2	Подготовка к семинарско-му/практическому занятию. Подготовка к контрольным работам. Подготовка к экзамену.	К семинарскому/практическому занятию №1

Тема 2. Понятие и сущность местного самоуправления	2	<p>Подготовка к семинарско-му/практическому занятию.</p> <p>Проведите сравнительный анализ трех уставов муниципальных образований. В чем они схожи и чем отличаются друг от друга.</p> <p>Ознакомившись с регламентом представительного органа муниципального образования, в котором вы живете, назовите виды правовых актов, применяемых этим представительным органом, их особенности, порядок принятия и вступления в силу.</p> <p>Подготовка к контрольным работам.</p> <p>Подготовка к экзамену.</p>	К семинарскому/практическому занятию №1-2
Тема 3. Становление и развитие системы местного самоуправления в России	3	<p>Подготовка к семинарско-му/практическому занятию.</p> <p>Выполнить задание №1*</p> <p>Подготовка к контрольным работам.</p> <p>Подготовка к экзамену.</p>	К семинарскому/практическому занятию №3
Тема 4. Муниципальное образование как социально-экономическая система	3	<p>Подготовка к семинарско-му/практическому занятию.</p> <p>Используя методологию системного подхода, охарактеризуйте структуру МО «город Махачкалак» как социально-экономической системы.</p> <p>Подготовка к контрольным работам.</p> <p>Подготовка к экзамену.</p>	К семинарскому/практическому занятию №4
Тема 5. Предметы ведения и права муниципальных образований	3	<p>1. Подготовка к семинарско-му/практическому занятию.</p> <p>Выполнить задание №2**</p> <p>Подготовка к контрольным работам.</p> <p>Подготовка к экзамену.</p>	К семинарско-му/практическому занятию №5-6

Тема 6. Система органов местного самоуправления	3	Подготовка к семинарско-му/практическому занятию. Проанализировав уставы трех муниципальных образований, сравните полномочия представительных органов местного самоуправления Подготовка к контрольным работам. Подготовка к экзамену.	К семинарскому/практическому занятию №7-8
Тема 7. Муниципальное управление социально-экономическим развитием муниципального образования	4	Подготовка к семинарско-му/практическому занятию. Выполнить задание №3*** Подготовка к контрольным работам. Подготовка к экзамену.	К семинарскому/практическому занятию №9
Тема 8. Управление муниципальными финансами	3	Подготовка к семинарско-му/практическому занятию. Выполнить задание №4**** Подготовка к контрольным работам. Подготовка к экзамену.	К семинарскому/практическому занятию №10
Тема 9. Кадровое обеспечение муниципального управления	3	Подготовка к семинарско-му/практическому занятию. Выполнить эссе на тему: «Кадры муниципального управления: теоретическая модель и реальная практика» Подготовка к контрольным работам. Подготовка к экзамену.	К семинарскому/практическому занятию №11
Тема 10. Информационное обеспечение муниципального управления	4	Подготовка к семинарско-му/практическому занятию. Проанализировав деятельность администрации МО «город Махачкала», определите используемые на практике методы информирования населения о деятельности администрации, укажите их особенности, критерий их эффектив-	К семинарскому/практическому занятию №12

		ности. Оцените место и роль среди этих методов Интернет-сайта администрации. Подготовка к контрольным работам. Подготовка к экзамену.	
Тема 11. Контроль и оценка эффективности муниципального управления	4	Подготовка к семинарско-му/практическому занятию. Используя методы и средства «паблицз», разработайте план по формированию благоприятного общественного мнения в отношении органов местного самоуправления	К семинарскому/практическому занятию №13
		3. Подготовьте эссе на тему: «Организация общественного контроля в муниципальном образовании» Подготовка к контрольным работам. Подготовка к экзамену.	
		Подготовка реферата по любой из тем курса (см. Темы для подготовки рефератов (докладов, эссе)	К семинарскому/практическому занятию №13
Итого	34		

\* *Задание 1.* Изучив учебное пособие, а также дополнительную литературу по истории местного самоуправления, перечислите основные реформы XIX-XX вв., касающиеся местной власти в России, и ответьте на следующие вопросы:

Какие нормативные акты составляли основу организации местного самоуправления?

Какие территориальные единицы относились к самоуправляемым?

Выделите виды органов местного самоуправления

Опишите порядок формирования представительных органов

Как строились взаимоотношения местной власти с органами государственной власти?

На какие еще особенности местного самоуправления того или иного периода стоит обратить внимание?

Заполните табл. 10.

\*\* *Задание 2.* Определите вопросы местного значения, которые установлены отдельно для поселений, муниципальных районов, городских округов (табл. 11).

Таблица 10 - Сравнительная характеристика основных реформ местного самоуправления в XIX-XX вв. в России

Признак для сравнения	Вид и период существования самоуправления					
	земское самоуправление 1864-1889 гг	городское самоуправление 1870-1892 гг	земское самоуправление 1890-1917 гг	городское самоуправление 1892-1917 и	местные органы власти 1918-1989 гг	местное самоуправление 1990-1995 гг
Нормативные основы						
Территориальные единицы						
Виды органов						
Взаимоотношения с государственными органами						
Порядок формирования представительных органов						
Порядок формирования исполнительных органов						

Таблица 2

Вопросы местного значения

Вопросы местного значения	По закону 2003г.			По закону 1995 г.
	Поселение	Муниципальный район	Городской округ	

Отметьте знаками «+» и «-» правомочность решения тех или вопросов местного значения.

\*\*\*Задание 3. Проанализируйте программу социально-экономического развития МО «город Махачкала» и определите инструменты и механизмы, отраженные в программе в соответствующих (по вариантам) областях социально-экономического развития МО. Определите ваше отношение к достаточности и эффективности этих механизмов и инструментов. Какие дополнительные инструменты и механизмы можно было бы, на ваш взгляд, отразить в программе?

Вариант 1 - управление процессами развития промышленного производства

Вариант 2 - управление развитием транспорта и связи

Вариант 3 - управление процессами занятости населения муниципального образования

Вариант 4 - управление процессами формирования и использования доходов населения, социальной защиты и мобильности

Вариант 5 - управление образовательными процессами

Вариант 6 - управление процессами культурного развития

Вариант 7 - управление процессами охраны здоровья населения на уровне муниципального образования

Вариант 8 - управление развитием строительного комплекса муниципального образования

Вариант 9 - управление формированием финансового потенциала муниципального образования

\*\*\*\* Задание 4. Используя опубликованные в местной печати данные об исполнении в течение двух лет бюджета муниципального образования г. Махачкала, выполните следующие задания: 1. Заполните таблицу 2

Таблица 2 - Исполнение бюджета муниципального образования

Статьи доходов и расходов	Бюджет муниципального образования			
	20... г.		20... г.	
	план	исполнение	план	исполнение
Доходы, в том числе:				
Налоговые статьи (перечислите виды)				
Неналоговые статьи (перечислите виды)				
Итого				
Расходы (перечислите виды статей)				
Итого				
Дефицит				
Всего				



Рассчитайте долю каждой статьи в доходах и расходах бюджета. Сделайте выводы о структурных сдвигах в доходной и расходной частях бюджета.

Определите, чем отличается структура доходов и расходов бюджета вашего города в текущем финансовом году по сравнению с прошлым финансовым годом.

Перечислите защищенные статьи городского бюджета на 2013 г., определите их удельный вес в процентах.

Выпишите закрепленные и регулирующие налоги (с указанием нормативной ставки отчислений).

### **6.2 Материалы, определяющие порядок и содержание проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации и итогового контроля освоения дисциплины**

Материалы, определяющие порядок и содержание проведения текущих промежуточных и итоговых аттестаций, соответствуют требованиям ГОС, приказам, распоряжениям и рекомендациям МО РФ, учебно-методического управления ДГУ и деканата экономического факультета.

Материалы, определяющие порядок и содержание текущей, промежуточной и итоговой аттестаций, включают:

1. График самостоятельной работы (для дневного отделения), определяющий сроки и форму текущих и промежуточных аттестаций.
2. Расписание экзаменов (зачетов), определяющее сроки итоговой аттестации.
3. Материалы, определяющие содержание аттестации, включающие:
  - Вопросы на экзамен (зачет) ,
  - Задания на аудиторские контрольные работы по блокам тем в семестре (для дневного отделения);
  - Задания для самостоятельной работы по темам (для дневного отделения);
  - 4. Материалы для проведения самой аттестации, включающие:
    - Фонд тестовых заданий по блокам тем и по дисциплине в целом (в бумажном и электронном виде).

Возрастает значимость самостоятельной работы студентов в межсессионный период. Поэтому изучение курса «Муниципальное управление и местное самоуправление» предусматривает работу с основной специальной литературой, дополнительной обзорного характера, а также выполнение творческих заданий.

Самостоятельная работа студентов должна способствовать более глубокому усвоению изучаемого курса, формировать навыки исследовательской работы и ориентировать студентов на умение применять теоретические знания на практике.

Задания для самостоятельной работы, их содержание и форма контроля приведены в форме таблицы.

Целью подготовки доклада является приобретение навыков творческого обобщения и анализа имеющейся литературы по рассматриваемым вопросам, что обычно является первым этапом самостоятельной работы. По каждому модулю предусмотрены защита одного доклада. Всего по дисциплине студент может защитить несколько докладов. Тему доклада студент выбирает самостоятельно из предложенной тематики. При подготовке к докладу надо составить краткий план, с указанием основных вопросов избранной темы. Доклад должен включать введение, несколько вопросов, посвященных рассмотрению темы, заключение и список использованной литературы. В вводной части доклада следует указать основания, послужившие причиной выбора данной темы, отметить актуальность рассматриваемых в докладе вопросов. В основном разделе излагаются наиболее существенные сведения по теме, производится их анализ, отмечаются отдельные недостатки или нерешенные еще вопросы, вносятся и обосновываются предложения по эффективному управлению экономикой муниципального сектора, выбора наиболее оптимальных путей выхода из сложившейся проблемной ситуации на том или ином уровнях управления и т.д. В заключении доклада на основании изучения библиографических источников должны быть сформулированы краткие выводы и предложения. Список литературы оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ 7.1-84 «Библиографическое описание документа». Перечень литературы составляется в алфавитном порядке фамилий первых авторов, со сквозной нумерацией. Примерный объем реферата 15-20 страниц.

Предусмотрено проведение индивидуальной работы (консультаций) со студентами в ходе изучения материала данной дисциплины.

#### **ТЕМАТИКА ДОКЛАДОВ:**

1. Муниципальная наука – различные подходы.
2. Взаимосвязь частей муниципальной науки.
3. Эмпирические знания в муниципальной науке.
4. Теоретические знания в муниципальной науке.
5. Мироззренческий компонент муниципальной науки.
6. Практическая часть муниципальной науки.

7. Проблемы муниципального управления в Посланиях Президента.
8. Взаимосвязь этапов развития теории муниципального управления.
9. Важность первого этапа развития теории муниципального управления.
10. Систематизация и формализация собранных и наблюдаемых данных и процессов, составление их типологии в работах российских ученых.
11. Понятийный аппарат муниципального управления в работах российских ученых.
12. Муниципальные законы и закономерности, зависимости и принципы в работах российских ученых.
13. Методологии исследования различных процессов, с целью решения существующих проблем муниципального управления в работах российских ученых.
14. Анализ существующих теоретических разработок и различных методологий в сфере муниципального управления, их практическое применение и эффективность.
15. Обоснование содержания основной категории муниципальной науки – «муниципальное управление».
16. Обоснование содержания основной категории муниципальной науки – «муниципальный менеджмент».
17. Взаимосвязь понятий «местное самоуправление», «муниципальное управление» и «муниципальный менеджмент».
18. Объект муниципальной науки.
19. Предмет муниципальной науки.
20. Методы муниципальной науки.
21. Система местного самоуправления.
22. Элементы муниципального управления.
23. Анализ субъекта муниципального управления.
24. Анализ объекта муниципального управления.
25. Система муниципального управления.
26. Типология муниципальных образований.
27. Муниципальное управление социально-экономическими системами.
28. Свойства социально-экономических систем.
29. Миссия муниципального управления.
30. Миссия муниципального образования.
31. Цели муниципального управления.
32. Формирование древа муниципальных целей.
33. Механизм муниципального целеполагания.

34. Иерархия муниципальных целей.
35. Задачи муниципального управления.
36. Реализация законов управления в муниципальном управлении.
37. Законы различных наук в муниципальном управлении.
38. Проявление закономерностей в муниципальном управлении.
39. Реализация принципов муниципального управления.
40. Влияние различных наук на теорию муниципального управления.
41. История местного управления в России.
42. Советский опыт местного управления.
43. Муниципальные системы зарубежных стран.
44. Влияние англосаксонской муниципальной системы на российскую.
45. Особенности континентальной муниципальной системы.
46. Российская и германская системы самоуправления, сходство и различие.
47. Системы технологий и их влияние на муниципальную.
48. Содержание функций муниципального управления в свете нового законодательства.
49. Эффективность решений на муниципальном уровне.
50. Особенности и эффективность управленческих решений.
51. Взаимосвязь методов и объектов муниципального управления.
52. Экономические методы муниципального управления.
53. Административно-распорядительные методы муниципального управления.
54. Социально-психологические методы муниципального управления.
55. Структура и содержание процесса муниципального управления.
56. Различные взгляды на муниципальное хозяйство.
57. Реформа ЖКХ на муниципальном уровне.
58. Роль муниципального имущества в развитии муниципального образования.
59. Состав муниципального имущества в свете нового законодательства.
60. Совершенствование бюджетного процесса на муниципальном уровне.
61. Методы привлечения инвестиций в муниципальное образование.
62. Реформа муниципальной системы образования.
63. Культура, как фактор развития человеческого потенциала муниципального образования
64. Влияние муниципальной системы здравоохранения на продолжительность жизни граждан.
65. Реализация социальной защиты населения на муниципальном уровне.

67. Занятость населения, как результат муниципальной экономической политики.
68. Реализация закона о защите прав потребителей на муниципальном уровне.
69. Муниципальный персонал, как важный фактор муниципального управления.
70. Влияние органов ГК ЧС на стабильность ситуации в муниципальном образовании.
71. Развитие муниципального образования, как фактор стабильности муниципальной власти.
72. Влияние нового законодательства на взаимодействие региональных и муниципальных властей.
73. Влияние уровня главы муниципального образования на муниципальную политику.
74. Развитие муниципального права в России.
75. Новые формы организации муниципального управления.
76. Взаимосвязь размера муниципального образования и организационных структур управления.
77. Территориальное устройство местной власти в свете нового законодательства.
78. Проблемы реализации нового закона о местном самоуправлении.
79. Влияние нового закона на экономическую основу муниципального управления.
80. «Электронный муниципалитет», как форма гражданского общества.
81. Техническое вооружение управленческого труда – фактор повышения эффективности муниципального управления.
82. Влияние системы РАГС на кадровый состав муниципальной службы.

**7. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины.**

**7.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы.**

Перечень компетенций с указанием этапов их формирования приведен в описании образовательной программы.

общекультурные

ОК-1. Стремление работать для общества;

ОК-3. Компетенция конструктивного взаимодействия с гражданами и институтами гражданского общества, другими организациями;

ОК-5. Умение работать в коллективе, исполняя свои обязанности творчески и во взаимодействии с другими членами коллектива;

ОК-16. Готовность к принятию ответственности за свои решения, умение оценивать последствия решений;

### профессиональные

ПК-1. Обладать способностью к анализу, организации и планированию в области муниципального управления;

ПК-4. Обладать способностью управлять в кризисных ситуациях;

ПК-6. Уметь планировать мероприятия органа публичной власти в увязке с общей стратегией развития государства и региона;

ПК-9. Уметь выработать решения, учитывающие правовую и нормативную базу;

ПК-12. Разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля, владеть принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности;

ПК-15. Критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза;

ПК-16. Уметь систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления;

В результате освоения программы дисциплины студент должен:

**а) иметь представление:**

- о теоретико-концептуальных подходах к организации управления и самоуправления в России;

- о зарубежном опыте организации местного самоуправления.

**б) знать:**

- научно-теоретические основы организации муниципального управления и местного самоуправления;

- основные элементы современной системы управления и самоуправления в городских и сельских поселениях;

- принципы, механизм и формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- основные тенденции развития и модернизации (реформирования) муниципального управления и местного самоуправления;

- технологии и методы диагностики и анализа в области муниципального управления.

**в) уметь:**

- планировать и организовывать деятельность муниципальной власти, готовить предложения по совершенствованию системы муниципального управления;

- диагностировать организационные изменения в системе управления городским и сельским поселением и устанавливать их причины, применять полученные знания в организации управления в условиях кризисных ситуаций;

- адаптировать лучшие практики зарубежной организации управления и местного самоуправления к своей профессиональной деятельности;

- применять полученные знания в разработке и реализации управленческого решения.

**г) владеть:**

- терминологией в области местного самоуправления и муниципального управления;

- навыками самостоятельной работы с нормативно-правовыми документами и источниками, касающимися государственного и муниципального управления;

- навыками анализа основных тенденций развития и реформирования местного самоуправления и муниципального управления, организации и планирования в области муниципального управления;

- навыками поиска информации о новых формах, методах и механизмах управления, систематизировать и обобщать информацию.

**д) приобрести опыт:**

- работы в коллективе, творческого выполнения заданий, взаимодействия с другими членами коллектива;

- аналитической работы в ходе подготовки к рассмотрению и разбору деловых ситуаций;

- принятия организационных управленческих решений

Компетенция	Знания, умения, навыки	Процедура освоения
ОК-1	<p><b>Знать:-</b> научно-теоретические основы организации муниципального управления и местного самоуправления;</p> <p><b>Уметь:-</b> планировать и организовывать деятельность муниципальной власти и МСУ, готовить предложения по совершенствованию системы муниципального управления и МСУ;</p> <p><b>Владеть:-</b> терминологией в области местного самоуправления и муниципального управления;</p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование.
	<p><b>Знать:</b> содержание, основные задачи экономики</p>	Устный опрос,



ОК-3	<p>муниципального сектора, т. е. место в системе хозяйственных отношений.</p> <p><b>Уметь:</b> средствами и способами управления местной экономикой</p> <p><b>Владеть:</b> навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности</p>	подготовка докладов, презентаций, тестирование
ОК- 5	<p><b>Знать:</b> работу коллектива, исполняя свои обязанности творчески и во взаимодействии с другими членами коллектива;</p> <p><b>Уметь:</b> планировать и организовывать деятельность организации, готовить предложения по совершенствованию системы управления;</p> <p><b>Владеть:</b> навыками самостоятельной работы с нормативно-правовыми документами и источниками, касающимися своей профессиональной деятельности</p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование
ОК - 16	<p><b>Знать:</b> способы разработки социально – экономических проектов (программы развития), оценки экономических, социальных, политических условий и последствия муниципальных программ.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать инвестиционные проекты при различных условиях инвестирования и финансирования</p> <p><b>Владеть:</b> навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления</p> <p><i>Готовность к принятию ответственности за свои решения, умение оценивать последствия решений;</i></p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование
ОК-3	<p><b>Знать:</b> содержание, основные задачи экономики муниципального сектора, т. е. каково их предназначение, функции и место в системе междисциплинарных связей.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать теоретические установки,</p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование.

	<p>определяющие методологические позиции исследователей, которые должны соответствовать методам изучения тех или иных экономических процессов или явлений.</p> <p><b>Владеть:</b> средствами и способами управления экономикой муниципального сектора</p>	
ОПК-1	<p><b>Знать:</b> совокупность первичных единиц – муниципальных образований, каждое из которых представляет форму территориальной организации и деятельности населения, сочетает производственные, социальные, управленческие функции на определенной территории.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать принимаемые на муниципальном уровне власти управленческие решения, организацию разработки управленческого решения, управленческий труд, в том числе по выработке и принятию решений, направленных на решение общественных проблем.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности</p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование
ОПК- 5	<p><b>Знать:</b> основные формы муниципального бюджета, сущность финансов и финансовой отчетности на уровне муниципального сектора.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, а также управленческие решения по бюджетированию и структуре муниципальных активов.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации.</p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование

ПК - 4	<p><b>Знать:</b> способы разработки социально – экономических проектов (программы развития), оценки экономических, социальных, политических условий и последствия муниципальных программ.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать инвестиционные проекты при различных условиях инвестирования и финансирования</p> <p><b>Владеть:</b> навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления</p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование
компетенция	Знания, умения, навыки	Процедура освоения
ОК-3	<p><b>Знать:</b> содержание, основные задачи экономики муниципального сектора, т. е. каково их предназначение, функции и место в системе междисциплинарных связей.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать теоретические установки, определяющие методологические позиции исследователей, которые должны соответствовать методам изучения тех или иных экономических процессов или явлений.</p> <p><b>Владеть:</b> средствами и способами управления экономикой муниципального сектора</p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование.
ОПК-1	<p><b>Знать:</b> совокупность первичных единиц – муниципальных образований, каждое из которых представляет форму территориальной организации и деятельности населения, сочетает производственные, социальные, управленческие функции на определенной территории.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать принимаемые на муниципальном уровне власти управленческие решения, организацию разработки управленческого решения, управленческий труд, в том числе по выработке и принятию решений, направленных на решение общественных проблем.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками поиска, анализа и использования</p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование

	нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности	
ОПК- 5	<p><b>Знать:</b> основные формы муниципального бюджета, сущность финансов и финансовой отчетности на уровне муниципального сектора.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, а также управленческие решения по бюджетированию и структуре муниципальных активов.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации.</p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование
ПК - 4	<p><b>Знать:</b> способы разработки социально – экономических проектов (программы развития), оценки экономических, социальных, политических условий и последствия муниципальных программ.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать инвестиционные проекты при различных условиях инвестирования и финансирования</p> <p><b>Владеть:</b> навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления</p>	Устный опрос, подготовка докладов, презентаций, тестирование

## 7.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания.

ОК-3 (способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности)

Уровень	Показатели (что обучающийся должен)	Оценочная шкала		
		Удовлетворительн о	Хорошо	Отлично

	продемонстрировать )			
Пороговы й	<p><b>Знать:</b> содержание, основные задачи экономики муниципального сектора, т. е. каково их предназначение, функции и место в системе междисциплинарных связей.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать теоретические установки, определяющие методологические позиции исследователей, которые должны соответствовать методам изучения тех или иных экономических процессов или явлений.</p> <p><b>Владеть:</b> средствами и способами управления экономикой муниципального</p>	<p>Имеет неполное представление о содержании, основных задач экономики муниципального сектора, т. е. каково их предназначение, функции и место в системе междисциплинарных связей.</p> <p>Демонстрирует слабое умение анализировать теоретические установки, определяющие методологические позиции исследователей, которые должны соответствовать методам изучения тех или иных экономических процессов или явлений.</p> <p>Слабо владеет средствами и</p>	<p>Допускает неточности в определении содержания, основных задач экономики муниципального сектора, т. е. каково их предназначение, функции и место в системе междисциплинарных связей.</p> <p>Может анализировать теоретические установки, определяющие методологические позиции исследователей, которые должны соответствовать методам изучения тех или иных экономических процессов или явлений.</p> <p>Владеет</p>	<p>Демонстрирует четкое представление о содержании, основных задач экономики муниципального сектора, т. е. каково их предназначение, функции и место в системе междисциплинарных связей.</p> <p>Может правильно анализировать теоретические установки, определяющие методологические позиции исследователей, которые должны соответствовать методам изучения тех или иных экономических процессов или явлений.</p>

	сектора	способами управления экономикой муниципального сектора	средствами и способами управления экономикой муниципального сектора	Эффективно владеет средствами и способами управления экономикой муниципального сектора
--	---------	--	---	--

ОПК-1 (владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности)

Уровень	Показатели (что обучающийся должен продемонстрировать)	Оценочная шкала		
		Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Пороговый	<b>Знать:</b> совокупность первичных единиц муниципальных образований, каждое из которых представляет форму территориальной организации и деятельности населения, сочетает производственные, социальные,	Имеет неполное представление о совокупности первичных единиц муниципальных образований, каждое из которых представляет форму территориальной организации и деятельности населения, сочетает	Допускает неточности в определении совокупности первичных единиц муниципальных образований, каждое из которых представляет форму территориальной организации и деятельности населения, сочетает	Демонстрирует четкое представление совокупности первичных единиц муниципальных образований, каждое из которых представляет форму территориальной организации и деятельности населения, сочетает производственные, социальные, управленческие функции на определенной территории.  Может грамотно

	<p>управленческие функции на определенной территории.</p> <p><b>Уметь:</b></p> <p>анализировать принимаемые на муниципальном уровне власти управленческие решения, организацию разработки управленческого решения, управленческий труд, в том числе по выработке и принятию решений, направленных на решение общественных проблем.</p> <p><b>Владеть:</b></p> <p>навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности</p>	<p>производственные, социальные, управленческие функции на определенной территории.</p> <p>Демонстрирует слабое умение анализировать принимаемые на муниципальном уровне власти управленческие решения, организацию разработки управленческого решения, направленных на решение общественных проблем.</p> <p>Слабо владеет</p>	<p>е, социальные, управленческие функции на определенной территории.</p> <p>Может анализировать принимаемые на муниципальном уровне власти управленческие решения, организацию разработки управленческого решения, управленческий труд, в том числе по выработке и принятию решений, направленных на решение общественных проблем.</p> <p>Владеет навыками поиска, анализа и</p>	<p>анализировать принимаемые на муниципальном уровне власти управленческие решения, организацию разработки управленческого решения, управленческий труд, в том числе по выработке и принятию решений, направленных на решение общественных проблем.</p> <p>Эффективно владеет навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности</p>
--	---	--	--	--

		навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональ ной деятельности	использования нормативных и правовых документов в своей профессиональ ной деятельности	
--	--	---	---	--

ОПК - 5 (владением навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации)

Уровень	Показатели (что обучающийся должен продемонстрировать)	Оценочная шкала		
		Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Пороговый	<b>Знать:</b> основные формы муниципального бюджета, сущность финансов и финансовой отчетности на уровне муниципального сектора. <b>Уметь:</b> анализировать основные экономические	Имеет неполное представление об основных формах муниципального бюджета, сущности финансов и финансовой отчетности на уровне муниципального сектора.	Допускает неточности в понимании основных форм муниципального бюджета, сущности финансов и финансовой отчетности на уровне муниципального сектора. Может анализировать	Демонстрирует четкое представление об основных формах муниципального бюджета, сущности финансов и финансовой отчетности на уровне муниципального сектора.



	<p>методы для управления государственным и муниципальным имуществом, а также управленческие решения по бюджетированию и структуре муниципальных активов.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации.</p>	<p>Демонстрирует слабое умение анализировать основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, а также управленческие решения по бюджетированию и структуре муниципальных активов.</p> <p>Слабо владеет навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации.</p>	<p>основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, а также управленческие решения по бюджетированию и структуре муниципальных активов.</p> <p>Владеет навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации.</p>	<p>Может грамотно анализировать основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, а также управленческие решения по бюджетированию и структуре муниципальных активов.</p> <p>Эффективно владеет навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации.</p>
--	--	---	---	---

условиях инвестирования и финансирования)

Уровень	Показатели (что обучающийся должен продемонстрировать)	Оценочная шкала		
		Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Пороговый	<p><b>Знать:</b> способы разработки социально – экономических проектов (программы развития), оценки экономических, социальных, политических условий и последствия муниципальных программ.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать инвестиционные проекты при различных условиях инвестирования и финансирования</p> <p><b>Владеть:</b> навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления</p>	<p>Имеет неполное представление о способах разработки социально – экономических проектов (программ развития), оценке экономических, социальных, политических условий и последствий муниципальных программ.</p> <p>Демонстрирует слабое умение анализировать инвестиционные проекты при различных условиях инвестирования и финансирования</p> <p>Слабо владеет навыками планирования и</p>	<p>Допускает неточности в понимании способов разработки социально – экономических проектов (программы развития), оценки экономических, социальных, политических условий и последствий муниципальных программ.</p> <p>Может анализировать инвестиционные проекты при различных условиях инвестирования и финансирования</p> <p>Владеет навыками</p>	<p>Демонстрирует четкое представление о способах разработки социально – экономических проектов (программ развития), оценке экономических, социальных, политических условий и последствий муниципальных программ.</p> <p>Может грамотно анализировать инвестиционные проекты при различных условиях инвестирования и финансирования</p> <p>Эффективно</p>

		организации деятельности органов местного самоуправления	планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	владеет навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления
--	--	---	---	--

Если хотя бы одна из компетенций не сформирована, то положительная оценки по дисциплине быть не может.

### 7.3. Типовые контрольные задания

Текущий контроль успеваемости в форме опросов, докладов, дискуссий, тестов и промежуточного контроля.

#### *Тестовые материалы для промежуточного контроля*

##### *Вариант 1*

Из перечисленных ниже выберите предметы ведения местного самоуправления, выделенные Конституцией РФ и Законом РФ от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- а) основное благоустройство;
- б) вопросы местного значения, относящиеся к ведению местного самоуправления;
- в) благоустройство в узком смысле слова;
- г) отдельные государственные полномочия, которыми наделены органы местного самоуправления;
- д) благоустройство в широком смысле слова.

Что отнесено к предметам ведения местного самоуправления в рамках территории муниципального образования в РФ:

- а) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль над их соблюдением;
- б) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

в) распоряжение местными финансами, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;

г) регулирование использования водных объектов, месторождений общераспространенных полезных ископаемых и недр;

д) вопросы организации и содержания учреждений профессионального образования?

Относится ли к правам местного самоуправления право принудительного отчуждения частного имущества при планировке и перепланировке города:

а) да, но только в части общественно значимых предприятий;

б) да;

в) нет, это нарушение прав частной собственности?

Относится ли к правам местного самоуправления право установления цен на товары и услуги, производимые местными предприятиями:

а) да;

б) нет;

в) да, но только на товары и услуги, производимые муниципальными предприятиями?

Среди перечисленных ниже выберите положения, не относящиеся к основным правам органов власти местного самоуправления:

а) право юридического лица;

б) соблюдение установленных в государстве норм и правил хозяйственной деятельности;

в) местное нормотворчество;

г) установление санкций за нарушение принятых решений;

д) отчуждение имущества (в оговоренных законом случаях);

е) самостоятельное формирование, утверждение и расходование бюджета;

ж) содержание расквартированных воинских частей;

з) содержание судов;

и) самостоятельное формирование и утверждение структуры управления хозяйством и органов власти;

к) распоряжение имуществом.

Чем осуществляется разграничение полномочий органов местного самоуправления разного типа по решению вопросов местного значения:

а) Конституцией Российской Федерации

- б) Статьями 14-18 Закона Российской Федерации от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- в) региональным законом о границах муниципальных образований;
- г) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления?

Вправе ли органы местного самоуправления отдельных поселений заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий:

- а) да, если муниципальный район выполнит это полномочие за счет средств своего бюджета;
- б) да, только за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района;
- в) да, если только такое решение принято всеми поселениями, входящими в состав муниципального района;
- г) не, не вправе.

Каким нормативным правовым актом муниципальное образование может быть наделено отдельными государственными полномочиями:

- а) постановлениями Правительства РФ;
- б) законом субъекта РФ;
- в) региональным законом о региональном бюджете на очередной финансовый год;
- г) уставом муниципального образования.

Каким нормативным актом устанавливаются муниципальные должности муниципальной службы:

- а) Федеральным законом от 8 января 1998 г. №8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»
- б) Федеральным законом от 2 марта 2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
- в) Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- г) правовыми актами органов местного самоуправления - в соответствии с реестром муниципальных должностей муниципальных служащих, утвержденным законодательством субъекта Российской Федерации;
- д) распоряжением главы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится муниципальное образование;
- е) Конституцией Российской Федерацией?

Муниципальной службой является только работа на муниципальных должностях:

- а) категории «А»;
- б) категории «Б»;
- в) категории «В»;
- г) категории «Г»;
- д) категории «Д».

Финансы муниципального образования — это:

а) совокупность социально-экономических отношений, возникающих по поводу формирования, распределения и использования финансовых ресурсов для решения задач местного значения;

б) регулируемая государственным законодательством система экономических отношений, связанных с аккумулярованием определенной части стоимости национального дохода посредством ее перераспределения и соответствующего использования — с учетом функций и полномочий, возложенных на муниципальные органы самоуправления и делегированных вышестоящим уровнем бюджетной системы;

в) отношения, складывающиеся между органами местного самоуправления и населением, живущим на территории данного муниципального образования, а также хозяйствующими субъектами,

г) совокупность государственных средств, собственных средств и заемных средств муниципального образования;

д) муниципальный бюджет, муниципальная собственность, муниципальные ресурсы.

Какой из нормативных документов устанавливает, что органы местного самоуправления имеют право в рамках национальной экономической политики на обладание достаточными собственными финансовыми средствами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих функций-

- а) Конституция Российской Федерации;
- б) Европейская хартия о местном самоуправлении;
- в) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- г) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- д) Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 -ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации?»

Чем обеспечивается самостоятельность местного бюджета как части бюджетной системы Российской Федерации:

- а) наличием собственных источников доходов;

- б) правом устанавливать собственные налоги;
- в) правом определять направления использования и расходования бюджетных средств;
- г) правом использовать по своему усмотрению доходы местного бюджета, полученные дополнительно в ходе его исполнения;
- д) правом на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, которые были приняты органами государственной власти?

Процесс управления муниципальными финансами состоит из следующих больших стадий:

- а) сбор финансовой информации,
- б) финансовое планирование;
- в) бюджетный процесс;
- г) финансовый контроль;
- д) оценка результатов.

Местный бюджет с точки зрения содержания деятельности подразделяется: .

- а) на текущий бюджет;
- б) перспективный бюджет;
- в) оперативный бюджет;
- г) бюджет развития,
- д) финансовый бюджет.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, доходные статьи бюджета по видам классифицируются:

- а) на налоговые,
- б) федеральные;
- в) региональные;
- г) местные;
- д) неналоговые.

Классификация расходных статей местного бюджета по экономическому содержанию включает следующие виды расходов:

- а) расходы на содержание объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения;
- б) расходы на финансирование мероприятий по социальной защите населения;
- в) расходы на реализацию инвестиционных программ;
- г) текущие расходы;
- д) капитальные расходы.

Организационно упорядоченная совокупность документов, массивов документов и информационных технологий, в том числе с использованием средств вычислительной техники и связи - это:

- а) информационное обеспечение муниципального управления;
- б) информационная система муниципального управления;
- в) информационные ресурсы муниципального управления;
- г) информационные процессы муниципального управления.

По направленности применения информация, поступающая в органы местного самоуправления, классифицируется на:

- а) универсальную и специальную;
- б) внутреннюю и внешнюю;
- в) планово-прогнозную и контрольно-учетную;
- г) первичную, вторичную и выходную;
- д) экономическую, политическую и социальную;
- е) переменную и условно-постоянную.

При использовании информации для принятия управленческих решений в сфере муниципального управления необходимо учитывать следующие особенности исходной информации:

- а) исходная информация всегда достоверна;
- б) информацию не всегда возможно получить к необходимому моменту времени;
- в) большинство принимаемых решений на стадии подготовки носит многовариантный, альтернативный характер;
- г) прогнозная информация носит вероятностный характер;
- д) информацию всегда можно трактовать однозначно.

К задачам статистического анализа, решение которых необходимо в системе муниципального управления, относятся (несколько позиций):

- а) создание информационно-статистических ресурсов на современном программно-технологическом и техническом уровне;
- б) классификация и паспортизация социально-экономических объектов;
- в) наблюдение за ходом выполнения муниципальных программ;
- г) выявление скрытых факторов, определяющих течение того или иного социально-экономического процесса;
- д) посторенные интегральных индикаторов эффективности функционирования объектов;



е) обеспечение высокой оперативности и максимальной достоверности информации;

ж) максимальное соблюдение требований по обеспечению безопасности, включая защиту от несанкционированного доступа, при сборе, обработке, накоплении, предоставлении информации.

Сложность выработки и измерения достаточно объективных показателей эффективности муниципального управления определяется:

а) спецификой муниципального образования как сложного объекта управления, имеющего иерархическую структуру;

б) трудностями формализованного описания социально-экономических процессов, протекающих на территории муниципального образования;

в) легкостью получения достоверной исходной информации;

г) трудностями измерения отдельных показателей, имеющих комплексный, обобщенный характер.

Качество - как критерий оценки муниципального управления:

а) степень достижения целей, поставленных перед системой муниципального управления;

б) отношение фактически потребленных ресурсов к запланированным на реализацию определенного решения (задачи);

в) степень соответствия системы муниципального управления предъявляемым к ней требованиями ожиданиям;

г) степень соответствия представлений о социально-психологических условиях работы фактическим условиям;

д) реальное внедрение современных методов в практику муниципального управления.

Показатель гибкости системы муниципального управления характеризует:

а) объемом информации, выработанной в процессе муниципального управления;

б) способностью системы муниципального управления эффективно выполнять заданные функции в определенном диапазоне изменяющихся условий;

в) свойством органов муниципального управления изменять в соответствии с возникающими задачами свою роль в процессе принятия решений и налаживать новые связи, не нарушая присущей данной структуре упорядоченности;

г) способностью системы муниципального управления обеспечивать выполнение заданий в рамках установленных сроков и выделенных ресурсов;

д) своевременностью выявления управленческих проблем и такой скоростью их решения, которая обеспечивает максимальное достижение поставленных целей при сохранении устойчивости налаженных управленческих процессов.

Отношением числа функций органа или структурного подразделения, на выполнение которых имеются инструктивные или методические материалы, к общему числу функций органа или структурного подразделения:

- а) уровень технологичности муниципального управления;
- б) уровень стабильности кадров муниципального управления;
- в) уровень организации рабочих мест муниципальных служащих;
- г) уровень контроля за исполнением управленческих решений;
- д) уровень разделения труда муниципальных служащих.

Коэффициент уровня выживания населения муниципального образования определяется отношением:

- а) числа родившихся на территории муниципального образования к общей численности населения данного муниципального образования;
- б) числа умерших на территории муниципального образования к общей численности населения данного муниципального образования;
- в) числа родившихся на территории муниципального образования к числу умерших граждан в муниципальном образовании за тот же период;
- г) числа умерших граждан на территории муниципального образования к числу родившихся граждан в муниципальном образовании за тот же период.

По предмету контроля, контроль в муниципальном управлении, классифицируется на:

- а) универсальный и специальный;
- б) внутренний и внешний;
- в) периодический и непрерывный;
- г) контроль текущих результатов, контроль исполнения распорядительных документов, контроль деятельности подразделений;

д) служебный, экологический, санитарный, юридический, финансовый

Местное самоуправление является:

- а) самостоятельным общественным институтом;
- б) одной из ветвей власти;
- в) структурой в институте государственного управления.

Местное самоуправление может существовать

- а) только в традиционном обществе;

- б) при любой общественной формации;
- в) преимущественно в условиях гражданского общества.

Теоретической основой местного самоуправления в современном обществе является:

- а) теория разделения властей;
- б) теория свободной общины;
- в) синергетическая теория.

4. Роль местного самоуправления в современном российском обществе:

- а) потому, что решает вопросы местного значения;
- б) способствует развитию демократии в обществе;
- в) дополняет государственную систему управления обществом.

5. Местное самоуправление в России достигло наивысшего развития:

- а) в Киевской Руси;
- б) при Екатерине II;
- в) во второй половине XIX века.

Наиболее перспективным для современной России является зарубежный опыт местного самоуправления:

- а) континентальная модель;
- б) смешанная модель;
- в) атлантическая модель.

Местное самоуправление является ресурсом общественного развития:

- а) потому, что решает вопросы местного значения;
- б) способствует развитию демократии в обществе;
- в) дополняет государственную систему управления обществом.

#### ***Ключи к тестам***

Тест 1. а); Тест 2. б); Тест 3. в); Тест 4. в); Тест 5. в); Тест 6. б).

### ***Вариант 2***

1. Что представляет собой местное самоуправление

- 1) форма народовластия;
- 2) право народа управлять своими делами;
- 3) признаваемая Конституцией самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения;

4) управление муниципальным образованием.

**2.** Когда была принята Европейская Хартия о местном самоуправлении

- 1) 1920 г.
- 2) 1985 г.
- 3) 1995 г.
- 4) 1990 г.

**3.** Что представляет собой муниципальная собственность

- 1) собственность, не относящаяся к федеральной собственности;
- 2) собственность, не относящаяся к собственности субъекта федерации;
- 3) собственность муниципального образования;
- 4) собственность органов местного самоуправления.

**4.** Когда был принят Закон РФ (№ 131) “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”

- 1) в 1995 г.
- 2) в 1997 г.
- 3) в 1993 г.
- 4) в 2003 г.

**5.** Что составляет экономическую основу местного самоуправления

- 1) движимое и недвижимое имущество муниципального образования;
- 2) муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления и иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования;
- 3) любая собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования;
- 4) муниципальная собственность, финансы, кредиты, внебюджетные средства, муниципальная казна, местный бюджет, а также земля и другие природные ресурсы.

**6.** Кто управляет муниципальной собственностью, осуществляет права собственника муниципального имущества

- 1) органы местного самоуправления;
- 2) органы власти субъекта федерации;

- 3) органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законодательством, население муниципального образования непосредственно;
- 4) территориальный коллектив.

**7.** Кто определяет порядок и условия приватизации объектов муниципальной собственности

- 1) федеральные органы;
- 2) администрация муниципального образования;
- 3) население непосредственно или представительные органы местного самоуправления;
- 4) власти субъекта федерации.

**8.** Вправе ли органы местного самоуправления осуществлять внешнеэкономическую деятельность

- 1) нет, это прерогатива государственных органов;
- 2) да, но только по согласованию с федеральными органами;
- 3) да, но только в интересах населения и в установленном законом порядке;
- 4) нет, это не входит в их компетенцию.

**9.** Какие бюджеты в соответствии с Бюджетным кодексом РФ относятся к местным

- 1) все бюджеты, которые не являются государственным бюджетом;
- 2) бюджеты городов и поселков;
- 3) бюджеты муниципальных образований;
- 4) бюджеты субъектов федерации.

**10.** На каком уровне органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения

- 1) на уровне прожиточного минимума;
- 2) не ниже минимальных государственных социальных стандартов;
- 3) на уровне минимальной заработной платы;
- 4) на уровне доходов местного бюджета.

**11.** Кто устанавливает минимально необходимые расходы местных бюджетов

- 1) органы местного самоуправления;
- 2) органы власти субъектов федерации

- 3) население муниципального образования
- 4) глава администрации муниципального образования.

**12.** Кто устанавливает местные налоги и льготы по их уплате

- 1) глава администрации муниципального образования;
- 2) федеральные органы государственной власти;
- 3) население муниципального образования;
- 4) представительные органы местного самоуправления.

**13.** Кто может отменить (признать недействительными) решения выборных органов местного самоуправления

- 1) органы местного самоуправления, принявшие эти решения, или суд;
- 2) Глава администрации муниципального образования;
- 3) органы власти субъектов федерации;
- 4) прокурор.

**14.** Какими нормативными актами могут быть досрочно прекращены полномочия представительного органа местного самоуправления

- 1) решением суда;
- 2) законом субъекта федерации, федеральным законом;
- 3) актом Главы администрации муниципального образования;
- 4) федеральным конституционным законом.

**15.** Что представляют собой вопросы местного значения

- 1) вопросы, не входящие в предметы ведения органов власти субъектов федерации;
- 2) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Конституцией РФ;
- 3) вопросы, отнесенные к ведению органов местного самоуправления федеральным законодательством;
- 4) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с законодательством.

**15.** Комплекс мероприятий, направленных на предотвращение агрессии или иных форм экспансии одного государства по отношению к другому – это

- а. политика сдерживания – ДА
  - б. политическая активность
  - в. политический режим
  - г. политическая культура.
- 16.** Социально-экономические и политические исследования делятся на:
- а. научные и традиционные – ДА
  - б. простые и сложные
  - в. управляемые и неуправляемые
  - г. обратимые и необратимые.
- 17.** Изменение в обществе, отображающиеся на его благосостоянии, политической и экономической стабильности, условиях безопасности и пр. – это
- а. социально-экономические и политические процессы – ДА
  - б. контролируемые и неконтролируемые процессы
  - в. инерционные и направленные процессы
  - г. обратимые и необратимые процессы.
- 18.** Долгосрочные процессы – это
- а. процессы, не предполагающие изначально заданного результата и формируются на многосоставной, полифункциональной основе – ДА
  - б. процесс, охватывающий социальные изменения в обозримой перспективе, ограничиваемой достижением ряда промежуточных целей
  - в. процессы, протекающие стихийно и не предполагающие наличия социальных субъектов, групп, способных независимо от других оказывать направленное воздействие на их вектор
  - г. процесс, как совокупность действий институционализированных и неинституализированных субъектов по осуществлению своих специфических функций в сфере власти
- 19.** Каким нормативным актом регулируется порядок образования, объединения, преобразования, упразднения муниципальных образований, установление и изменение их границ и наименований
- 1) Уставом муниципального образования;
  - 2) федеральным законом;
  - 3) актом главы местной администрации;

4) законом субъекта федерации.

**20.** Кто может выступить инициатором изменения границ муниципального образования

- 1) только население муниципального образования;
- 2) население муниципального образования, его органы и органы государственной власти субъекта федерации;
- 3) только органы государственной власти субъекта федерации;
- 4) только местные органы самоуправления.

**21.** При какой численности населения у него возникает право на местное самоуправление

- 1) от 10 - 100 человек;
- 2) от 100-1000 человек;
- 3) от 1000 и более человек;
- 4) население не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления независимо от его численности.

**22.** Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации

- 1) да, на всей без исключения;
- 2) нет, только там, где это экономически целесообразно;
- 3) в целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства допускается ограничение прав граждан на местное самоуправление на отдельных территориях;
- 4) на всей территории Российской Федерации, кроме закрытых административно-территориальных формирований.

**23.** Кто определяет структуру органов местного самоуправления

- 1) население самостоятельно;
- 2) глава местной администрации;
- 3) органы власти субъекта федерации;
- 4) представительные органы местного самоуправления.

**24.** Наличие каких органов местного самоуправления в соответствии с федеральным законом является обязательным

- 1) Главы администрации;
- 2) выборных органов местного самоуправления;



- 3) администрации муниципального образования;
- 4) органов, образуемых в соответствии с Уставом муниципального образования.

**25. Что такое местный референдум**

- 1) всеобщее голосование жителей муниципального образования;
- 2) голосование населения по вопросам местного значения;
- 3) установленный Уставом муниципального образования способ принятия решений;
- 4) голосование на местном уровне.

**26. Что такое народная правотворческая инициатива**

- 1) право населения вносить проекты актов по вопросам местного значения в органы местного самоуправления;
- 2) предложения граждан, выдвигаемые к органам местного самоуправления на митингах, демонстрациях, шествиях;
- 3) сформулированные в установленной форме и переданные через средства массовой информации предложения граждан об улучшении местного самоуправления;
- 4) право граждан принимать решения, обязательные для исполнения на всей территории муниципального образования.

**27. Как определяется численный состав представительного органа местного самоуправления**

- 1) устанавливается в соответствии с законом субъекта федерации;
- 2) определяется населением муниципального образования на референдуме;
- 3) устанавливается решением главы местной администрации;
- 4) определяется Уставом муниципального образования.

**29. Что представляет собой муниципальное образование**

- 1) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- 2) городское, сельское население, несколько поселений, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой действует Устав муниципального образования;
- 3) вид административно-территориального деления субъекта федерации;

4) город, поселок, другая территория, в пределах которой граждане реализуют свое право на местное самоуправление.

**30.** В компетенцию каких органов входит регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления

- 1) в компетенцию федеральных органов и органов власти субъектов федерации;
- 2) в компетенцию органов местного самоуправления;
- 3) в компетенцию главы администрации муниципального образования;
- 4) в компетенцию федеральных органов государственной власти.

**31.** Кем принимается Устав муниципального образования

- 1) администрацией муниципального образования;
- 2) Главой муниципального образования;
- 3) органами государственной власти субъекта федерации;
- 4) представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно.

**32.** Каким нормативным актом устанавливается порядок регистрации Устава муниципального образования

- 1) федеральным законом;
- 2) федеральным конституционным законом
- 3) законом субъекта федерации;
- 4) ведомственными актами Министерства юстиции.

**33.** В какой момент Устав муниципального образования вступает в силу

- 1) после его официального опубликования (обнародования);
- 2) после его регистрации соответствующими органами;
- 3) после его подписания Главой местной администрации;
- 4) после принятия решения об Уставе представительным органом местного самоуправления.

**34.** Имеет ли право муниципальное образование на собственную символику (герб, флаг, гимн и т.п.)

- 1) муниципальное образование вправе иметь любую символику;

- 2) муниципальное образование не имеет права на герб, флаг, гимн и т.п. - это атрибуты государства;
- 3) муниципальные образования имеют права только на эмблемы, отражающие местные традиции;
- 4) муниципальные образования вправе иметь собственную символику (гербы, эмблемы и др.), отражающие исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные традиции.

### ***Контрольные вопросы для промежуточного контроля***

1. Местное самоуправление в Российской Федерации: понятие, принципы, функции.
2. Основные теории муниципального управления и самоуправления.
3. Общая характеристика национального хозяйства. Понятие «муниципальный сектор».
4. Особенность развития местного хозяйства и самоуправления за рубежом.
5. Характеристика ресурсов муниципального сектора.
6. Понятие и классификация принципов местного самоуправления.
7. Что понимается под самостоятельностью местного самоуправления.
8. Выборность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
9. Использование местных обычаев и традиций в организации и деятельности местного самоуправления.
10. Исторические и региональные особенности развития местного самоуправления в зарубежных странах.
11. Особенности организации местного самоуправления в приграничных регионах.
12. Система органов муниципального управления.
13. Исключительная роль представительного органа муниципального образования в системе органов местного самоуправления.
14. Местная администрация, как исполнительный орган местного самоуправления.  
Глава администрации как руководитель аппарата: основные функции, основания для прекращения полномочий.
15. Характеристика экологической ситуации муниципального сектора.
16. Особенность функционирования муниципального сектора.
17. Сущность понятия «Муниципальное образование». Типы муниципальных образований.

18. Сущность понятия «Местный референдум».
19. Характеристика понятия «Муниципальные выборы».
20. Особенность территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления.
21. Сущность экономической базы муниципальных образований.
22. Особенность инвестиционной деятельности в муниципальном секторе.
23. Общая характеристика жилищного фонда в муниципальном секторе.
24. Сущность, состав и структура жилищных услуг в муниципальном секторе.
25. Организационно-экономический механизм функционирования жилищной сферы и необходимость его реформирования.
26. Сущность понятия «Межмуниципальное управление».
27. Местный бюджет: понятие, структура, принципы формирования.
28. Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления.
29. Сущность местных налогов и сборов.
30. Особенность муниципальных внебюджетных фондов.
31. Что понимается под социальной защитой населения?
32. Понятие и сущность потребительского рынка в муниципальном секторе.
33. Особенность системы образования на городском (муниципальном) уровне.
34. Особенность инфраструктуры системы здравоохранения.
35. Планирование услуг здравоохранения на местном уровне.
36. Понятие муниципального экономического развития. Особенности российских и зарубежных подходов к управлению муниципальным экономическим развитием.
37. Экономическое развитие российских муниципальных образований в новом законодательстве о местном самоуправлении в Российской Федерации.
38. Актуальные проблемы реализации реформы МСУ в России и их влияние на экономическое развитие муниципальных образований.
39. Деятельность государства по регулированию муниципального экономического развития.
40. Муниципальное экономическое развитие, как один из ключевых элементов комплексного социально-экономического развития муниципального образования.
41. Место прогнозирования в технологии муниципального планирования. Типы прогнозов и методы прогнозирования в процессе муниципального планирования.
42. Виды инвестиций в экономику муниципального образования. Основные направления деятельности муниципалитета по привлечению инвестиций.
43. Сущность территориальной организации муниципального сектора.

44. Принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением.
45. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление возложенных на них функций.
46. Сущность представительных органов местного самоуправления. Выборы представительного органа местного самоуправления.
47. Организационные основы муниципальных предприятий и учреждений.
48. Муниципальное регулирование основных сфер потребительского рынка на территории муниципального образования.
49. Основные направления совершенствования финансирования системы образования
50. Особенность муниципальных правовых актов

***Вопросы для итоговой оценки качества освоения дисциплины***

1. Предмет и метод теории муниципального управления
2. Цели и задачи муниципального управления
3. Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества
4. Основные теории местного самоуправления
5. Принципы и преимущества местного самоуправления
6. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
7. Местное управление в России XVI—XVIII вв.
8. Развитие местного самоуправления в России XIX-начала XX в.
9. Местное самоуправление в СССР
10. Развитие российского местного самоуправления в конце XX в.
11. Современное состояние реформы и проблемы местного самоуправления в Российской Федерации
12. Понятие муниципального образования как социально-экономической системы
13. Особенности муниципальных образований
14. Критерии систематизации муниципальных образований
15. Основные типы муниципальных образований в Российской Федерации
16. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения
17. Основные права органов местного самоуправления
18. Компетенция органов местного самоуправления
19. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
20. Ответственность органов местного самоуправления

21. Состав, задачи и формы органов местного самоуправления
22. Организационные модели местного самоуправления: российский и зарубежный опыт
23. Представительный орган муниципального образования
24. Глава муниципального образования
25. Местная администрация: принципы построения и типы структуры
26. Направления совершенствования организационных структур местного самоуправления.
27. Понятие и основные направления социально-экономического развития муниципального образования
28. Процесс управления социально-экономическим развитием муниципального образования
29. Инструменты и механизмы управления социально-экономическим развитием муниципального образования
30. Содержание процесса управления муниципальными финансами
31. Понятие и виды местных бюджетов
32. Структура доходов и расходов местного бюджета
33. Роль и значение кадрового обеспечения муниципального управления. Требования к муниципальным кадрам..
34. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти в России.
35. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий.
36. Земская реформа в России середины XIX века. Основные направления и результаты. .
37. Кадровое обеспечение органов власти и управления.
38. Компетенции субъектов местного управления в России.
39. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его существенные признаки.
40. Опыт становления местного самоуправления в России.
41. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования.
42. Организация и функционирование земств.
43. Органы местного управления в Великобритании.
44. Органы местного управления в России.

45. Органы местного управления в США.
46. Органы местного управления в ФРГ.
47. Органы местного управления во Франции.
48. Основные направления современной социальной политики российского государства.
49. Реформы местного управления в Западной Европе XIX в.
50. Реформы местного управления в России конца XVII-XVIII вв.
51. Формы государственного контроля за органами местного самоуправления.
52. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия и проблемы взаимоотношений.

#### **7.4. Методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.**

Оценка за модуль определяется как сумма баллов за текущую и контрольную работу.

Коэффициент весомости баллов, набранных за текущую и контрольную работу, составляет 0,5/0,5.

Текущая работа включает оценку аудиторной и самостоятельной работы.

Оценка знаний студента на практическом занятии (аудиторная работа) производится по 100-балльной шкале.

Оценка самостоятельной работы студента (написание эссе, подготовка доклада, выполнение домашней контрольной работы и др.) также осуществляется по 100-балльной шкале.

Для определения среднего балла за текущую работу суммируются баллы, полученные за аудиторную и самостоятельную работу, полученная сумма делится на количество полученных оценок.

Итоговый балл за текущую работу определяется как произведение среднего балла за текущую работу и коэффициента весомости.

Если студент пропустил занятие без уважительной причины, то это занятие оценивается в 0 баллов и учитывается при подсчете среднего балла за текущую работу.

Если студент пропустил занятие по уважительной причине, подтвержденной документально, то преподаватель может принять у него отработку и поставить определенное количество баллов за занятие. Если преподаватель по тем или иным

причинам не принимает отработку, то это занятие при делении суммарного балла не учитывается.

Контрольная работа за модуль также оценивается по 100-балльной шкале. Итоговый балл за контрольную работу определяется как произведение баллов за контрольную работу и коэффициента весомости.

Критерии оценок аудиторной работы студентов по 100-балльной шкале:

«0 баллов» - студент не смог ответить ни на один из поставленных вопросов

«10-50 баллов» - обнаружено незнание большей части изучаемого материала, есть слабые знания по некоторым аспектам рассматриваемых вопросов

«51-65 баллов» - неполно раскрыто содержание материала, студент дает ответы на некоторые рассматриваемые вопросы, показывает общее понимание, но допускает ошибки

«66-85 баллов» - студент дает почти полные ответы на поставленные вопросы с небольшими проблемами в изложении. Делает самостоятельные выводы, имеет собственные суждения.

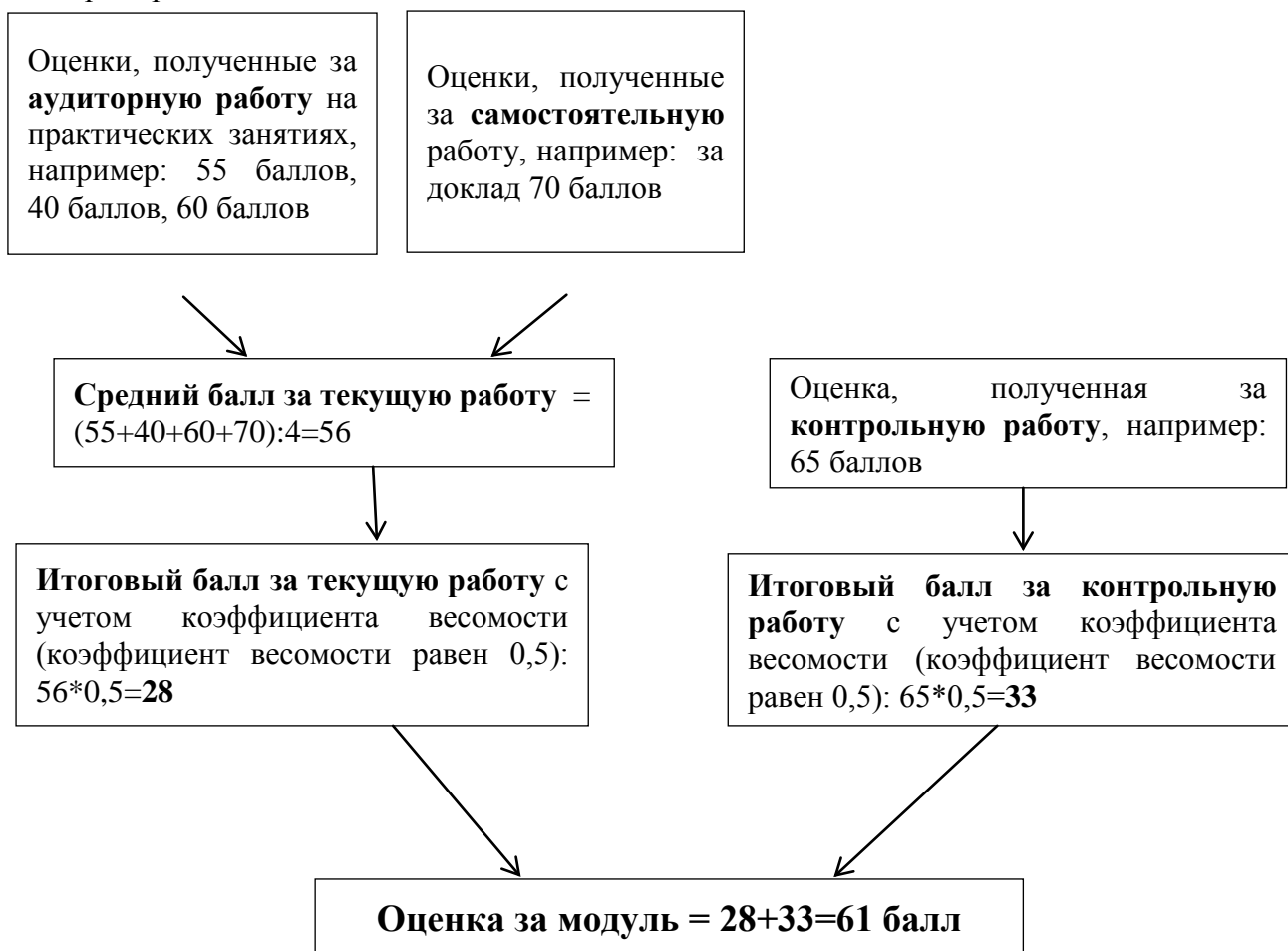
«86-90 баллов» - студент полно раскрыл содержание материала, на все поставленные вопросы готов дать абсолютно полные ответы, дополненные собственными суждениями, выводами. Студент подготовил и отвечает дополнительный материал по рассматриваемым вопросам.

Таблица перевода рейтингового балла в «5»-балльную шкалу

Итоговая сумма баллов по дисциплине по 100-балльной шкале	Оценка по 5-балльной шкале
0-50	Неудовлетворительно
51-65	Удовлетворительно
66-85	Хорошо
86-100	Отлично



Например:



## 8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины.

### 8.1 Официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (Основной Закон). – М., 1993. [http://www.constitution.garant.ru/DOC\\_83126.htm](http://www.constitution.garant.ru/DOC_83126.htm)
2. Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»/ Собрание законодательства Российской Федерации. – М.: Изд-е офиц., 1995, № 35. <http://www.akdi.ru/gd/proekt/078734GD.SHTM>

3. Закон РФ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации. – М.: Изд-е офиц., 1998, №2. <http://www.akdi.ru/gd/proekt/090679GD.SHTM>

4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" <http://www.admobl.kurgan.ru/131-fz.jsp>

5. Манифест ["О всемилостивейшем даровании крепостным людям прав состояния свободных сельских обывателей"](#) от 19 февраля 1861 г.

6. Европейская Хартия местного самоуправления, принятая членами Европейского Совета 15 октября 1985 года. [http://www.ln.mid.ru/dip\\_vest.nsf/0/aeba527b850ae525c32568890028b0ee?OpenDocument](http://www.ln.mid.ru/dip_vest.nsf/0/aeba527b850ae525c32568890028b0ee?OpenDocument)

7. Российское законодательство X-XX веков: В 9 т. Т.3. Акты земских соборов. – М.: Юр. Лит-ра, 1985. – 512 с.

Справочник о местном самоуправлении в Российской Федерации. Нормативные документы. - Екатеринбург, 1998.

## 8.2 Литература

### ***Основная литература:***

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие / ред. И. В. Стародубровская. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : АНХ, 2007. - 464 с.

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О. М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 336 с.

Система муниципального управления [Текст] : учебник. - Санкт-Петербург : Питер, 2005. - 493 с.

### ***Дополнительная литература:***

Аверин, А. Н. Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих [Текст] : учебное пособие / А. Н. Аверин. - 2-е изд. - Москва : Флинта : МПСИ, 2005. - 96 с.

Воронин, А. Г. Основы управления муниципальным хозяйством [Текст] : учебное пособие / А. Г. Воронин, В. А. Лапин, А. Н. Широков. - Москва : Дело, 1998. - 128 с.

Государственные и муниципальные финансы России [Текст] : учебное пособие для вузов / Л. С. Гринкевич, Н. К. Сагайдачная, В.В. Казаков [и др.]. - Москва :Кнорус, 2007. - 560 с.

Игнатов, В. Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт [Текст] : учебное пособие / В. Г. Игнатов, В. И. Бутов. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : ИКЦ Март ; Ростов-на-Дону : ИЦ МарТ, 2007. - 368 с.

Иголина, Л. Л. Муниципальные финансы [Текст] : учебное пособие / Л.Л.Иголина. - Москва :Экономистъ, 2003. - 330 с.

Кадровое обеспечение местного самоуправления [Текст] : учебное пособие / И. А. Кокин, А. Г. Федоров, О. Л. Савранская [и др.]. - Москва : АНХ, 2007. - 720 с.

Кадровое обеспечение местного самоуправления [Текст] : учебно- методическое пособие. - Москва : АНХ, 2007. - 48 с.

Кашо, В. С. Ответственность в системе местного самоуправления [Текст] : учебное пособие / В.С. Кашо. - Красноярск : Филиал СПб. ИВСЭиП, 2005. - 123 с.

Кокотов, А. Н. Муниципальное право России : учебник для ВУЗов / А. Н. Кокотов, А. С. Саломаткин. - - Москва :Юристъ, 2006. - 383 с.

Лекции по экономике города и муниципальному управлению [Текст] : учебник. - Москва : Институт экономики города, 2004. - 340 с.

Муниципальные финансы [Текст] : учебное пособие / ред. И. А. Кокина. - Москва : АНХ, 2006. - 672 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие / ред. И. В. Стародубровской. - Москва : АНХ, 2006. - 688 с.

Муниципальное управление [Текст] : учебное пособие для преподавателя / ред. И. В. Стародубровская. - Москва : АНХ, 2007. - 640 с.

Муниципальная экономика [Текст] : учебное пособие / ред. М. В. Степанов. - Москва :Рос.экон.акад., 2008. - 220 с.

Муниципальный менеджмент [Текст] : учебное пособие / Под ред. Т.Г.Морозовой. - Москва : Банки и биржи; ЮНИТИ, 1997. - 263 с.

Правовое обеспечение местного самоуправления. Сфера ведения представительного органа муниципального образования [Текст] : учебное пособие для преподавателя / ред. М. А. Якутова. - Москва : АНХ, 2007. - 736 с.

Прудников, А.С. Муниципальное право России: курс лекций / А. С. Прудников, В. В. Еремян, А. М. Лимонов. - 2-е изд., пераб. и доп. - Москва : Книжный мир, 2005. - 243 с.

Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие для вузов / О.М. Рой. - 2-е изд., перераб. и доп. - Санкт-Петербург : Питер, 2005. - 336 с.

Руководитель муниципального образования [Текст] : учебное пособие /ред. И. А. Кокина. - Москва : АНХ, 2006. - 512 с.

Субъекты Федерации и города Сибири в системе государственного и муниципального управления [Текст] : монография / ред. А. С. Новоселов. - Новосибирск : ИЭОПП СО РАН, 2005. - 420 с.

Управление развитием муниципальных образований (Стратегическое планирование. Территориальное планирование.) [Текст] : учебное пособие / В. Н. Княгинин, Н. А. Трунова, Н. В. Романовская [и др.]. - Москва : АНХ, 2007. - 608 с.

Управление развитием муниципальных образований (Стратегическое планирование. Территориальное планирование) [Текст] : учебно-методическое пособие / В. Н. Княгинин, Н. А. Трунова, Н. В. Романовская [и др.]. - Москва : АНХ, 2007. - 896 с.

Уткин, Э. А. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов. - Москва : Тандем, 2001. - 304 с.

Фадеев, В. И. Муниципальные выборы в Российской Федерации [Текст] : учебное пособие / В. И. Фадеев, Н. И. Рауткина, Н. М. Миронов. - Москва : Норма, 2006. - 368 с.

Филиппов, Ю. В. Основы развития местного хозяйства [Текст] : учебник. Рек. Мин. обр. РФ / Ю.В. Филиппов, Т.Т. Авдеева. - Москва : Дело, 2000. - 264 с.

Чиркин, В. Е. Опыт зарубежного управления (государственное и муниципальное управление) [Текст] : учебное пособие / В. Е. Чиркин. - Москва : Юристъ, 2006. - 184 с.

Швецов, А. Н. Экономические ресурсы муниципального развития: финансы, имущество, земля [Текст] : монография / А. Н. Швецов ; РАН. Институт системного анализа. - 2-е изд., испр. - Москва : Едиториал УРСС, 2002.

Цицин, П. Г. Проблемы устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и пути их решения. [Текст] : монография / П.Г. Цицин. - Москва : Новый век, 2002. - 364 с.

Экономика муниципальных образований : учебное пособие / ред. В. Г. Игнатов. - Москва : Март ; Ростов-на-Дону : МарТ, 2005. - 544 с.

Экономика муниципального сектора [Текст] : учебное пособие для вузов / ред. А. В. Иикулькин. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 464 с.

Экономика муниципальных образований [Текст] : учебное пособие / ред. В. Г. Игнатов. - Москва ; Ростов-на-Дону : ИКЦ МарТ : МарТ, 2008. - 544 с.

### **8.3 Программное обеспечение и Интернет-ресурсы, располагающие библиотеками по местному самоуправлению:**

1. Ассоциация сибирских и дальневосточных городов - <http://www.asdg.ru/>
2. Вопросы местного самоуправления - <http://www.vmsu.ru/>

3. Департамент транспорта, местного самоуправления и регионального развития Великобритании [www.detr.gov.uk/](http://www.detr.gov.uk/)
4. Институт Евроград - <http://www.eurograd.spb.ru/>
5. Институт муниципального управления, г. Обнинск [www.rels.obninsk.com/](http://www.rels.obninsk.com/)
6. Исполнительное бюро ООН-ХАБИТАТ г. Москва - <http://www.unhabitatmoscow.ru/>
7. Комитет по вопросам местного самоуправления Государственной Думы - <http://www.duma.gov.ru/localcom/>
8. Конгресс муниципальных образований Российской Федерации - <http://www.kmo.ru/>
9. Леонтьевский центр, г. Санкт-Петербург [www.ltontief.ru/](http://www.ltontief.ru/)
10. Международная Ассамблея столиц и крупных городов - <http://www.e-gorod.ru/>
11. Межрегиональный фонд информационных технологий - <http://www.mfit.ru/>
12. Менеджмент муниципальных услуг - <http://www.tacis-muse.ru/>
13. Местное самоуправление - <http://vff-s.narod.ru/msu/msu.html>
14. Московский общественный научный фонд Местное самоуправление в Российской Федерации - <http://locgov.mpsf.org/>
15. Муниципальное экономическое развитие МЭР - <http://www.rustowns.com/>
16. «Российская муниципальная академия» общероссийская общественная организация - <http://municipal.akad.ru/>
17. Самоуправление и федерализм <http://www.epicenter.ru/Themes/SG/index.html>
18. Союз Российских городов - <http://www.urc.ru/>
19. Стратегическое планирование в городах и регионах России - <http://www.citystrategy.leontief.ru/>
20. Фонд «Институт экономики города» - <http://www.urbanecomomics.ru/>
21. Форум местного экономического развития - <http://led.org.ua/>
22. «Центр правовой поддержки местного самоуправления» автономная некоммерческая организация - <http://www.lslg.ru/>
23. Центр стратегических исследований ПФО - <http://www.prometa.ru/>
24. Энциклопедия местного самоуправления - <http://rels.obninsk.com/>

**9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,  
необходимых для освоения дисциплины.**

1. <http://www.economlcus.ru> (Экономический портал, главной целью которого является предоставление качественной информации )
2. <http://www.glossary.ru> (На сайте представлены множество глоссариев на экономические, биологические, технические и смежные темы)
3. <http://www.lib.ua-ru.net> (Студенческая электронная библиотека "ВЕДА")
4. <http://www.pubtic.ru> (Публичная Интернет-библиотека. Специализация: отечественная периодика)

### **Полнотекстовые зарубежные базы данных**

5. Иностранные и отечественные газеты <http://library.pressdisplay.com>
6. EBSCO – универсальная база данных зарубежных полнотекстовых научных журналов по всем областям знаний. <http://search.epnet.com>
7. Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки <http://diss.rsl.ru>(только из отдела «Электронная библиотека» ГУУ)
8. Электронно-библиотечная система "BOOK.RU" <http://book.ru>
9. Электронная библиотека по философии <http://filosof.historic.ru/>
10. Электронная библиотека Института философии Российской академии наук (ИФ РАН) <http://iph.ras.ru/page52091689.htm>

### **Словари:**

11. Википедия (свободная энциклопедия) <http://ru.wikipedia.org/wiki/>  
<http://slovari.yandex.ru>  
<http://www.glossary.ru/index.htm>  
<http://dic.academic.ru>
12. Веб-сайт библиотеки ГУУ <http://library.guu.ru>

### **10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.**

Комплексное изучение предлагаемой студентам учебной дисциплины «Экономика муниципального сектора» предполагает овладение материалами лекций, учебников, творческую работу студентов в ходе проведения практических занятий, а также систематическое выполнение тестовых и иных заданий для самостоятельной работы студентов.

Овладение дисциплины поможет студентам получить современные представления о проблемах, возникающих при изучении экономики муниципального сектора.

Изучение дисциплины сводится к подготовке специалистов, обладающих знаниями, необходимыми для выполнения своей профессиональной деятельности, и, прежде всего, в органах государственного и муниципального управления.

Преподавание экономики муниципального сектора должно формировать у студентов навыки грамотного представления проблем муниципального сектора, исследования этих проблем, а также особенностей управления экономикой на муниципальном уровне.

В ходе лекций раскрываются основные вопросы в рамках рассматриваемой темы, делаются акценты на наиболее сложные и интересные положения изучаемого материала, которые должны быть приняты студентами во внимание. Материалы лекций являются основой для подготовки студента к практическим занятиям.

Основной целью практических занятий является контроль за степенью усвоения пройденного материала, ходом выполнения студентами самостоятельной работы и рассмотрение наиболее сложных и спорных вопросов в рамках темы практического занятия. Выполнение практических заданий способствует более глубокому изучению экономики муниципального сектора, а именно структуры экономики на местном уровне, взаимосвязь муниципального сектора и национального хозяйства. К каждому занятию студенты должны изучить соответствующий теоретический материал по учебникам и конспектам лекций.

Для успешной подготовки докладов на практических занятиях студенты в обязательном порядке, кроме рекомендуемой к изучению литературы, должны использовать публикации по изучаемой теме в журналах: «Вопросы государственного и муниципального управления», «Государственная власть и местное самоуправление», «Городское управление», «Муниципальная академия» и др.

## **11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного**

## **обеспечения и информационных справочных систем.**

Для проведения индивидуальных консультаций может использоваться электронная почта. Разработан учебный курс на электронной платформе Moodle.

### **12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.**

На факультете управления Дагестанского государственного университета имеются аудитории (405 ауд., 421 ауд., 408 ауд., 434 ауд.), оборудованные интерактивными, мультимедийными досками, проекторами, что позволяет читать лекции в формате презентаций, разработанных с помощью пакета прикладных программ MS PowerPoint, использовать наглядные, иллюстрированные материалы, обширную информацию в табличной и графической формах, пакет прикладных обучающих программ, а также электронные ресурсы сети Интернет.

Для освоения дисциплины необходимо использовать имеющиеся технические средства обучения:

компьютерное и мультимедийное оборудование;

пакет прикладных обучающих программ;

Рабочая программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО с учетом рекомендаций и ПрООП ВПО

По направлению подготовки 081100 «Государственное и муниципальное управление»

квалификация выпускника: **магистр**